ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ







Самара, 2024


Победа


Молоды душой
добро




луги перед общество





ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

«Состояние гражданского общества в Самарской области в 2023 году»

Самара, 2024

Ежегодный доклад Общественной палаты Самарской области
«Состояние гражданского общества в Самарской области в 2023 году»

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 10 Закона Самарской области «Об Общественной палате Самарской области» от 11.02.2008 №8-ГД и статьей 5 Регламента Общественной палаты Самарской области

Доклад утвержден на пленарном заседании Общественной палаты Самарской области 28 февраля 2024 г.

Бумага мелованная. Печать офсетная. Тираж 999 экз.
Изготовлено и отпечатано: ООО «ПК Тандем»
443022, г. Самара, Заводское шоссе, 10, офис 1.
Заказ № 136

Текст доклада размещен на сайте Общественной палаты Самарской области – www.op63.ru

© Общественная палата Самарской области

Содержание

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО 5

Глава 1.
Институты гражданского общества Самарской области в условиях внешнего санкционного давления

1.1. Основные показатели динамики развития некоммерческого сектора Самарской области в 2023 году 7

1.2. Социально значимые проекты некоммерческих организаций в 2023 году, грантовая деятельность НКО региона 19

1.3. Участие гражданского общества в оказании помощи участникам СВО, их семьям, жителям новых регионов России 33

1.4. Основные направления деятельности Общественной палаты Самарской области в 2023 году 49

Глава 2.
Общественный контроль и опыт его реализации в Самарской области

2.1. Национальные проекты России: региональный опыт реализации общественного контроля 60

2.2. Итоги работы общественных советов, созданных при региональных органах исполнительной власти Самарской области 74

2.3. Лучшие практики работы общественных палат (советов) муниципальных образований Самарской области 91

2.4. Деятельность других институтов общественного контроля: итоги проведения НОК в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования; итоги работы ОНК Самарской области 108

Глава 3.
Актуальная повестка гражданского общества региона в 2023 году

3.1. Форум «Сообщество» – 2023: итоги работы в России и Самарской области 123

3.2. Общественное наблюдение за выборами в 2023 году..... 139

3.3. Итоги Года педагога и наставника в Самарской области..... 150

ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... 156

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Общественная палата Самарской области является площадкой, обеспечивающей диалог между гражданским обществом и властью. Члены палаты стремятся к тому, чтобы голос каждого гражданина был услышан.

В 2023 году не потеряла своей актуальности потребность в поддержке участников специальной военной операции (СВО) и их семей. Губернатором Самарской области Д. И. Азаровым поддержана и наполнена глубоким содержанием инициатива Общественной палаты Самарской области по поддержке семей военнослужащих, участвующих в СВО. В регионе разработана уникальная цифровая платформа «Возвращение». Проект «Возвращение» одобрен Президентом России В. В. Путиным и рекомендован к масштабированию по всей стране.

В 2023 году в рамках работы организованного Общественной палатой Самарской области общественного штаба «Своих не бросаем» было сформировано для отправки в зону СВО 17 гуманитарных конвоев. Всего с момента начала операции отправлено более 30 гуманитарных конвоев.

Тревога за тех, кто находится на передовой, их близких, сплотила народ Самарской области: неравнодушных жителей региона и общественников, представителей некоммерческих организаций, бизнес-сообщества и органов власти разного уровня. Совместными усилиями на фронт отправлялись продукты и предметы, необходимые в бытовой жизни солдат, приобретались оборудование и техника, востребованные в тактических военных операциях. В посылки самарских общественников и волонтеров вкладывались письма с пожеланиями здоровья и Победы, мягкие игрушки и трогательные письма детей, которые для многих воинов стали оберегами на передовой.

В конце августа 2023 года в Самарской области прошел окружной форум Приволжского федерального округа «Сообщество». Для участия в Форуме зарегистрировалось порядка 3000 активистов, представителей общественных, коммерческих и бюджетных организаций, органов власти разного уровня и ветвей. Многие вопросы, затронутые в рамках регионального этапа Форума, обсуждались на Итоговом форуме ОП РФ в Москве, в работе которого приняла участие делегация Самарской области.

В сентябре 2023 года в единый день голосования состоялись выборы Губернатора Самарской области, выборы депутатов Думы городского округа Тольятти VIII созыва, депутатов Думы городского округа Сызрань VIII созыва и дополнительные выборы депутатов в представительные органы ряда муниципальных образований. Общественная палата Самарской области активно включилась в процесс подготовки к выборам – был организован набор и обучение независимых общественных наблюдателей, сформирован Общественный штаб по независимому общественному наблюдению за выборами. Анализ итогов выборной кампании позволяет констатировать факт: региональные институты гражданского общества Самарской области вновь продемонстрировали свою компетентность, активность и готовность к предстоящим выборам Президента Российской Федерации в марте 2024 года.

Общественная палата Самарской области в 2023 году отметила свое 15-летие. В ноябре приступил к работе шестой состав палаты, члены которого актуализировали повестку своей работы и определили направления деятельности на ближайшую перспективу. Отрадно отметить, что в состав Палаты вошло значительное число молодых, активных граждан, проявляющих себя в общественной работе.

Как и в предыдущие годы, в 2023 году Общественная палата Самарской области проводила работу по контролю за ходом реализации национальных проектов, оценивала эффективность механизмов и форм проведения общественного контроля в разных сферах общественной жизни, поддерживала и направляла деятельность региональных институтов гражданского общества.

Традиционно Доклад палаты содержит результаты мониторингов состояния некоммерческого сектора, уровня гражданской активности населения, лучших практик работы общественных палат (советов) муниципальных образований Самарской области и выявление потенциала доверия им, общественных советов, созданных при региональных органах исполнительной власти.

2023-й год – Год педагога и наставника. Информация о наиболее крупных региональных и муниципальных мероприятиях, организованных в рамках этого года, представлена в отдельном разделе доклада.

В процессе подготовки Доклада Общественной палаты Самарской области активное участие приняли члены и эксперты палаты, независимые эксперты, представители некоммерческих организаций, профильных министерств Самарской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области, а также постоянный партнер палаты – Исследовательская группа «Свободное мнение» (г. Самара).

Текст Доклада размещен на официальном сайте Общественной палаты Самарской области (www.op63.ru). Все заинтересованные лица могут принять участие в его обсуждении. Итоги обсуждения будут учтены при подготовке очередного доклада о состоянии гражданского общества в 2024 году.

Председатель Общественной палаты
Самарской области *В.А. Сойфер*

ГЛАВА 1.
ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ВНЕШНЕГО САНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ

1.1. Основные показатели динамики развития некоммерческого сектора Самарской области в 2023 году

Некоммерческий сектор, или сектор гражданского общества, представляет собой сложное образование, включающее разнообразные виды и формы активности граждан. Эта активность может принимать правовую форму, оформляясь в независимые от государственных и коммерческих структур общественные объединения (фонды, некоммерческие партнерства, ассоциации и союзы и т.д.), а может существовать в стихийной форме (инициативные группы и объединения граждан).

Одна из традиционных форм реализации гражданских инициатив – создание некоммерческих организаций. Некоммерческие организации создаются для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Важным признаком некоммерческой организации является отсутствие цели извлечения прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Согласно данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области, ведомственный реестр зарегистрированных некоммерческих организаций Самарской области (далее – реестр) по состоянию на 30.11.2023 года содержал сведения о **4 460 зарегистрированных некоммерческих организациях** (на аналогичную дату в 2022 г. – 4 464), в том числе общественных объединений – 1 583 (2022 г. – 1 581), некоммерческих организаций – 2110 (2022 г. – 2 129), религиозных организаций – 701 (2022 г. – 694), региональных отделений политических партий – 24 (2022 г. – 26)[1].

В соответствии с данными Управления Министерства юстиции РФ по Самарской области в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента, включены 2 НКО, зарегистрированных в Самарской области, что составляет 0,045% от общего количества зарегистрированных НКО.

---

[1] Данные предоставлены Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. от 30.10.2023 №ОП/386).

В период 2016–*2020 гг.* имела место тенденция снижения числа некоммерческих организаций (см. рисунок 1.1.1). Сокращение числа региональных НКО было связано с результатами контроля Управления Министерства юстиции РФ по Самарской области за деятельностью некоммерческих организаций. Основаниями для исключения организации из ведомственного реестра зарегистрированных некоммерческих организаций Самарской области являются непредставление некоммерческой организацией отчетности, предусмотренной действующим законодательством, неустранение выявленных в ходе проведения проверки деятельности некоммерческой организации нарушений действующего законодательства, а также представление документов для государственной регистрации ликвидации некоммерческой организации.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области общее количество некоммерческих организаций, не исполнивших обязанность по предоставлении ежегодной отчетности о деятельности, предусмотренной статьей 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и статьей 38 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (за исключением религиозных организаций, региональных отделений политических партий и профессиональных союзов) составило 607 организаций. На момент формирования ответа на запрос Общественной палаты Самарской области отчетность была представлена 2836 некоммерческими организациями, что составляло 85%.

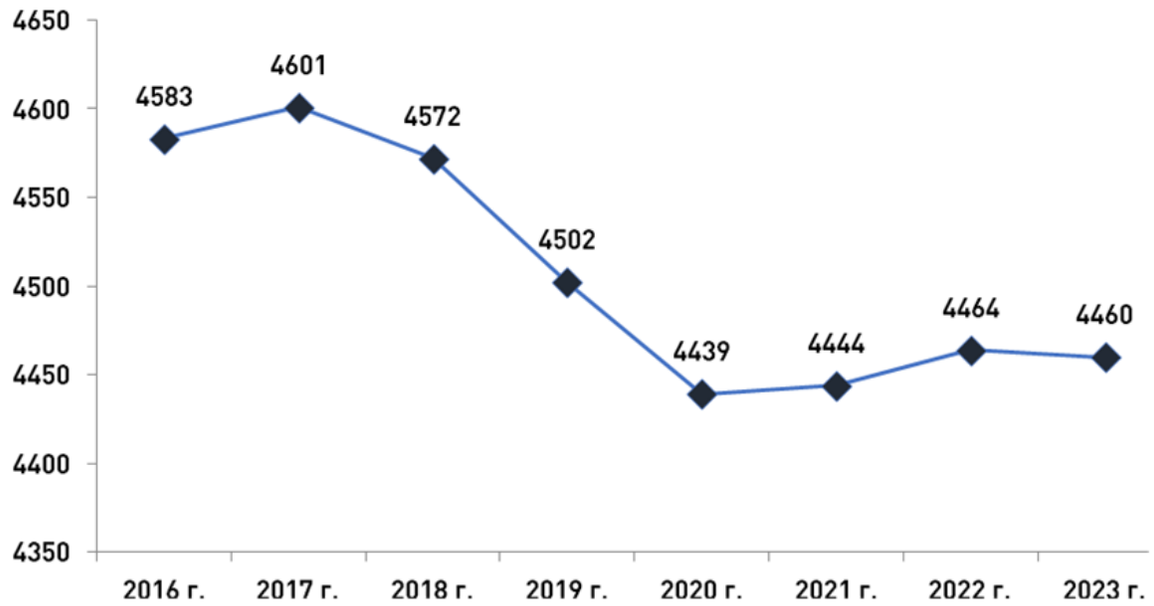


Рисунок 1.1.1. Динамика количественных показателей развития некоммерческого сектора Самарской области за период 2016–2023 гг.

На протяжении *2021–2023 гг.* зафиксирована тенденция роста и стабилизации числа некоммерческих организаций. Выявленная динамика количественных показателей отражает понимание факта, что многие социальные проблемы можно эффективно решить не только государственными силами или ресурсами бизнеса, но и с помощью инструментов некоммерческого сектора.

В Самарской области обеспечены благоприятные условия для развития некоммерческих организаций, реализации их потенциала в решении актуальных потребностей общества.

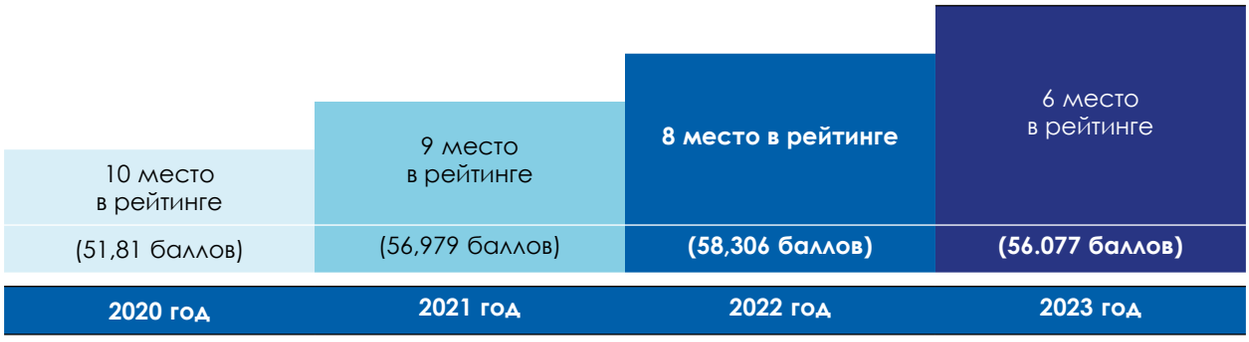
С 2020 года рейтинговое агентство «РАЭКС-Аналитика» совместно с Общественной палатой РФ проводит мониторинговое исследование уровня развития НКО и эффективности потенциала НКО в регионах[2]. В 2023 году в топ-10 рейтинга вошли Москва, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Вологодская область, Республика Татарстан, Челябинская область, Санкт-Петербург, Тюменская область, Самарская область, Белгородская область, Нижегородская область (см. таблица 1.1.1).

Таблица 1.1.1

Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню развития НКО

Рейтинг	Регион	Итоговое значение рейтингового показателя		Позиция в рейтинге		
		2022	2023	2022	2023	
1 место	Москва	69,486	64.638	1 место	—	0
2 место	Республика Татарстан	61,176	60.430	4 место	▲	+2
3 место	Вологодская область	61,553	58.255	3 место	—	0
4 место	Челябинская область	61,108	57.863	5 место	▲	+1
5 место	Тюменская область	58,635	56.706	7 место	▲	+2
6 место	Самарская область	56.077	58,306	8 место	▲	+2
7 место	Нижегородская область	48.355	55.715	30 место	▲	+23
8 место	Санкт-Петербург	59,584	54.694	6 место	▼	–2
9 место	Белгородская область	55,927	52.509	9 место	—	0
10 место	Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	64,371	51.931	2 место	▼	–8

Динамика рейтинговых позиций Самарской области позволяет говорить о положительных изменениях, происходящих в некоммерческом секторе региона:



В разрезе мониторинговых критериев динамика оценок по Самарской области за период 2021–2023 гг. представлена в таблице 1.1.2.

[2] https://raex-rr.com/NKO/Region-nko/Region-nko/2023/

Таблица 1.1.2

Динамика оценочных критериев, на основе которых рассчитывается итоговый рейтинг

Критерий оценки (в баллах)	Значение показателя			Динамика
	2021	2022	2023	
Экономическая значимость	3,81	2,9	2.50	▼
Устойчивость существования НКО	4,03	4,32	4.13	▼
Активность деятельности НКО	3,53	4,3	3.95	▼
Поддержка НКО регионом	3,59	4,11	3.56	▼
Онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО	3,15	3,69	4.60	▲
Медиаактивность	2,77	2,38	3.16	▲
Результаты экспертного опроса	2,41	2,74	2.35	▼
Социальная значимость	4,67	4,6	4.66	▲
Значимость ресурсных центров СО НКО и площадок Общественной палаты Самарской области	2,49	4,08	2.80	▼

Повышение рейтинговой позиции региона в 2023 году обеспечено за счет следующих критериев:

1) Онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО

Фактор «Онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО в регионах РФ» (вес 5%) содержит следующие параметры: жизнеспособность НКО (сколько НКО из всех, зарегистрированных в регионе в течение 5 лет, не было ликвидировано); доля действующих НКО; количество новых НКО, созданных за 3 года (в расчете на 1 тыс. жителей); доля судебной нагрузки на НКО в общих активах НКО региона; средний возраст НКО в регионе; доля НКО, имеющих в собственности нежилое помещение; концентрация сборов НКО в регионе; волатильность налоговых вычетов на благотворительность (объем осознанных пожертвований со стороны населения).

Оценка по данному фактору отражает видимость и востребованность информации о поддержке НКО в регионе. По сути, это оценка потенциальной аудитории, отнесенной к населению региона.

2) Медиаактивность

Фактор «Медиаактивность НКО» имеет вес 10%. В число оцениваемых параметров входят следующие:

- количество публикаций о региональных НКО в материалах АСИ за 3 года;
- количество публикаций о региональных НКО в материалах АСИ за последний календарный год;
- количество публикаций о региональных НКО за период пандемии в федеральных и региональных СМИ по данным исследовательской группы ЦИРКОН (отнесено к общему количеству СО НКО, действующих в регионе);
- доля публикаций об НКО в региональных СМИ в негативной коннотации по данным исследовательской группы ЦИРКОН (отнесено к общему количеству СО НКО, действующих в регионе);
- количество упоминаний сектора НКО в СМИ по данным «СКАН-Интерфакс».

1) Экономическая значимость

Данный фактор (вес – 15%) рассчитывался на основе оценки следующих параметров: количество НКО в регионе; суммарные сборы НКО в регионе – целевые пожертвования; суммарная выручка НКО в регионе – продажа услуг, товаров.

2) Устойчивость существования НКО

Фактор (вес 5%) включает в себя следующие показатели:

- жизнеспособность НКО (сколько НКО из всех, зарегистрированных в регионе в течение 5 лет, не было ликвидировано);
- доля действующих НКО (НКО, которые не просто зарегистрированы, но и сдают ненулевую отчетность);
- количество новых НКО, созданных за 3 года, в расчете на 1 тыс. жителей;
- доля судебной нагрузки на НКО в общих активах НКО региона;
- средний возраст НКО в регионе;
- доля НКО, имеющих в собственности нежилое помещение (из всех НКО, действующих в регионе);
- концентрация сборов НКО в регионе – коэффициент Херфиндаля-Хиршмана, отражающий, насколько сборы НКО «монополизированы»;
- волатильность налоговых вычетов на благотворительность – коэффициент вариации – показывает, насколько стабильна сумма социальных вычетов, заявляемых населением региона (объем осознанных пожертвований со стороны населения).

3) Активность деятельности НКО

Вес фактора активности – 15%. Он включает в себя следующие показатели:

- активность участия в конкурсах Фонда президентских грантов (количество НКО, подающих заявки на грант, в расчете на 1 тыс. жителей региона);
- результативность участия в конкурсах Фонда президентских грантов (доля получивших гранты от подавших);
- значимость полученных грантов ФПГ – полученные средства Фонда президентских грантов, отнесенные к бюджету региона (в пилотном рейтинге – к ВРП региона);
- активность участия в конкурсах Фонда культурных инициатив (количество НКО, подающих заявки на грант, в расчете на 1 тыс. жителей региона);
- результативность участия в конкурсах Фонда культурных инициатив (доля получивших гранты от подавших);
- значимость полученных грантов ФКИ – полученные средства Фонда культурных инициатив, отнесенные к бюджету региона;
- значимость полученных грантов: полученные средства конкурса НКО – 2022, конкурса волонтерских проектов и грантов Росмолодежи, отнесенные к бюджету региона;
- количество крупнейших благотворительные НКО, представленных в регионе;
- представленность в реестре СО НКО Минэкономразвития России (реестр, учитывающий СО НКО, которые могут претендовать на дополнительные меры государственной поддержки);
- количество региональных НКО в рейтингах благотворительных фондов RAEX;

- сумма заявки региона на грант Фонда президентских грантов на развитие некоммерческого сектора (отнесенная к бюджету региона);
- результативность получения регионом гранта на развитие некоммерческого сектора (отношение суммы выделенного гранта к сумме, одобренной координационным комитетом);
- активность участия НКО региона в конкурсе #МЫВМЕСТЕ (количество СО НКО, подающих заявки на конкурс, в расчете на 1 тыс. жителей региона);
- результативность участия НКО региона в конкурсе #МЫВМЕСТЕ (доля победителей в конкурсах).

4) Поддержка НКО регионом

Данный фактор обладает весом 15%. Он включает в себя следующие показатели:

- объем поддержки СО НКО, оказанной регионом, отнесенный к бюджету региона;
- количество поддержанных регионом СО НКО;
- объем поддержки инфраструктуры СО НКО региона, отнесенный к бюджету региона.

5) Результаты экспертного опроса

В 2023 г. экспертный опрос охватил 6431 участника из всех субъектов Российской Федерации (в 2022 году число участников экспертного опроса составило 2438 чел., в 2021 году – 1881 чел.).

Опрос основывался на теоретической модели, согласно которой некоммерческий сектор может быть описан как институциональная сфера, основной функцией которой является создание условий для распознавания и решения обществом, государством и бизнесом социально значимых проблем.

Исходя из этого, были сформулированы группы вопросов, позволяющие получить экспертную оценку функционального состояния и взаимодействия некоммерческого сектора со всеми группами интересов (стейкхолдерами) процесса распознавания и решения социально значимых проблем.

6) Социальная значимость

Данный фактор имеет вес 15% и включает в себя следующие показатели:

- количество исполнителей общественно полезных услуг, отнесенное к количеству СО НКО;
- численность работников СО НКО в регионе, отнесенная к численности населения региона;
- численность волонтеров СО НКО в регионе, отнесенная к численности населения региона;
- численность волонтеров СО НКО по данным Добро.РФ;
- динамика численности работников СО НКО в сравнении с предшествующим периодом;
- динамика численности добровольцев СО НКО в сравнении с предшествующим периодом;
- сумма социальных налоговых вычетов на благотворительность;
- количество жителей региона, заявивших налоговые вычеты на благотворительность;
- динамика налоговых вычетов на благотворительность (линейный тренд за 5 лет);
- количество СО НКО в реестре поставщиков социальных услуг (в рамках ФЗ-442);

- общий объем социальных услуг в регионе (отнесенный к бюджету региона);
- наличие региона в перечне пилотных регионов по социальному заказу.

По остальным факторам, используемым при составлении рейтинга, зафиксирована отрицательная динамика.

7) Значимость ресурсных центров СО НКО и площадок Общественной палаты Самарской области

Фактор «Значимость ресурсных центров поддержки СО НКО и площадок региональных общественных палат» (вес 10%):

Под ресурсным центром подразумевается структура, публично оказывающая следующие виды ресурсной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям: финансовую (в частности, предоставление грантового финансирования для СО НКО); материальную (предоставление помещений и оборудования на безвозмездной или льготной основе); образовательную (проведение обучающих семинаров, конференций, вебинаров для СО НКО); консультационную и методическую (оказание индивидуальных управленческих, юридических, бухгалтерских и иных профильных консультаций, необходимых в деятельности СО НКО).

В перечень организаций были включены ресурсные центры, представленные на порталах «Карта ресурсных центров НКО» (rcmap.igrajdanin.ru), «Инфраструктурные организации для НКО» (ngomap.ru), а также ресурсные центры, которые получали поддержку Минэкономразвития. Полученный перечень был дополнен организациями, которые удалось найти в поисковых системах «Яндекс» и Google.

Таким образом, «точками роста» для НКО Самарской области могут стать повышение показателей с зафиксированной отрицательной динамикой и сохранение позиций по факторам, позволившим занять 6-е место рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню развития НКО.

Решение острых социальных проблем Самарской области – одно из перспективных и востребованных направлений деятельности региональных НКО. Необходимым условием полноценного участия НКО в процессах, протекающих в регионе, выступает информированность и доверие населения этому участнику общественной жизни. Жителям Самарской области был задан вопрос: «Вы знаете или слышали словосочетание «общественная», «некоммерческая» организация?»[3]. Показательно, что 65% участников опроса ответили утвердительно (см. рисунок 1.1.2). Доля тех, кто не знает о существовании НКО, составила лишь 33% респондентов. Результаты опроса жителей Самарской области коррелируют с данными исследований по России: доля тех, кто не слышал о работе НКО, составляет 20% от общего числа респондентов[4].

[3] Опрос проводился СГОО «Исследовательская группа «Свободное мнение» по заказу ГКУ СО «Дом дружбы народов» при поддержке Общественной палаты Самарской области в ноябре-декабре 2023 года. Объем выборки – 1400 жителей городских округов и муниципальных районов Самарской области.

[4] Отношение населения к российским НКО: что изменилось за 15 лет // https://grans.hse.ru/news/890514859.html (Дата публикации: 23.01.2024).



Рисунок 1.1.2. Уровень информированности населения Самарской области об НКО (в % от общего числа опрошенных)

В общественном сознании некоммерческие организации ассоциируются с социальными, благотворительными и религиозными организациями (25%), а также с организациями, деятельность которых не связана с бизнесом или получением прибыли (20% и 8% соответственно) (см. таблица 1.1.3).

Таблица 1.1.3

Распределения ответов на вопрос: «Что, прежде всего, приходит Вам в голову, когда Вы слышите словосочетание «общественная», «некоммерческая организация»?»

(в % от общего числа опрошенных)

«Общественная», «некоммерческая» организация – это…	Доля ответов, (%)
Социальные, благотворительные и религиозные организации	25,1%
Организация, которая не занимается бизнесом	20,1%
Государственное, муниципальное учреждение	14,6%
Криминальная организация	3,4%
Организация, которая не стремится получить прибыль	7,6%
Бизнес-структура (банк, магазин и т.п.)	4,4%
Организация, которая продает дешевые товары или оказывает услуги по низким ценам	2,9%
Другое	2,9%
Затрудняюсь ответить	18,9%

Каждый седьмой житель региона считает, что некоммерческие организации относятся к категории государственных или муниципальных учреждений (14,6%).

Жителям региона был задан вопрос: «Какими вопросами, по Вашему мнению, должны заниматься некоммерческие, общественные организации?». Более половины опрошенных в 2023 году высказали мнение, что некоммерческие организации должны защищать права граждан (55%) (см. таблицу 1.1.4). Данная функция на протяжении многих лет воспринимается как приоритетная. Вторая востребованная функция НКО – контроль за деятельностью государственных органов и влияние на принятие решений органов власти разного уровня (17%).

Доля тех, кто связывает НКО с участием в благотворительных акциях и оказанием безвозмездной помощи нуждающимся, составила 9% опрошенных.

Таблица 1.1.4

Динамика представлений граждан о том, какую роль должны выполнять НКО

(в % к числу опрошенных, сумма ответов отлична от 100%, т.к. респондент мог выбрать более 1 варианта ответа)

Мнения респондентов о функциях НКО	2016	2017	2018	2019	2022	2023
Защищать права граждан	58	46	42	48	38	55
Оказывать услуги населению по социальным ценам	36	31	36	32	11	15
Осуществлять контроль за деятельностью государственных органов, влиять на принятие решений органов власти разного уровня	26	20	19	20	27	17
Участвовать в благотворительных акциях, оказывать безвозмездную помощь нуждающимся*	–	–	–	–	17	9
Влиять на общественное мнение	–	–	–	–	11	14
Обучать жителей правовой грамотности*	–	16	13	15	–	–
Организовывать активистов*	–	–	–	–	5	6
Некоммерческие организации вообще не нужны, все эти задачи должно решать государство	11	13	10	8	4	3
Организовывать клубы по интересам, досуг граждан	11	8	8	8	3	5
Участвовать в политике*	–	–	–	–	2	3
Информировать о происходящем в обществе в СМИ*	–	–	–	–	2	2
Влиять на бизнес, экономику*	–	–	–	–	1	3
Затрудняюсь ответить	4	8	9	16	12	10

**Примечание: В рамках мониторинга опросный инструмент корректировался. В связи с этим некоторые варианты ответа отсутствовали или, напротив, были включены.*

Каждый десятый участник опроса, проведенного в 2023 году, высказал мнение, что НКО должны оказывать услуги населению по социальным ценам (15%) и влиять на общественное мнение (14%). Мнение о том, что НКО не нужны, а все функции должно выполнять государство, высказали лишь 3% опрошенных жителей региона. Доля таких респондентов постепенно снижается на протяжении 2016–2023 гг. Таким образом, население Самарской области знает о социальных задачах и функциях НКО.

Говоря о потенциале региональных некоммерческих организаций в решении социальных вопросов региона, необходимо оценить опыт взаимодействия НКО с населением. В связи с этим жителям Самарской области задавались следующие вопросы:

- «Вы обращались в некоммерческие, общественные организации за помощью в решении какой-либо проблемы?»,
- «Помогла ли общественная организация, в которую Вы обратились, решить проблему?»

В 2023 году обращались за помощью в некоммерческую организацию 7% опрошенных (см. рисунок 1.1.2). Большинство респондентов (79%), обратившихся за помощью в НКО, получили положительный результат.

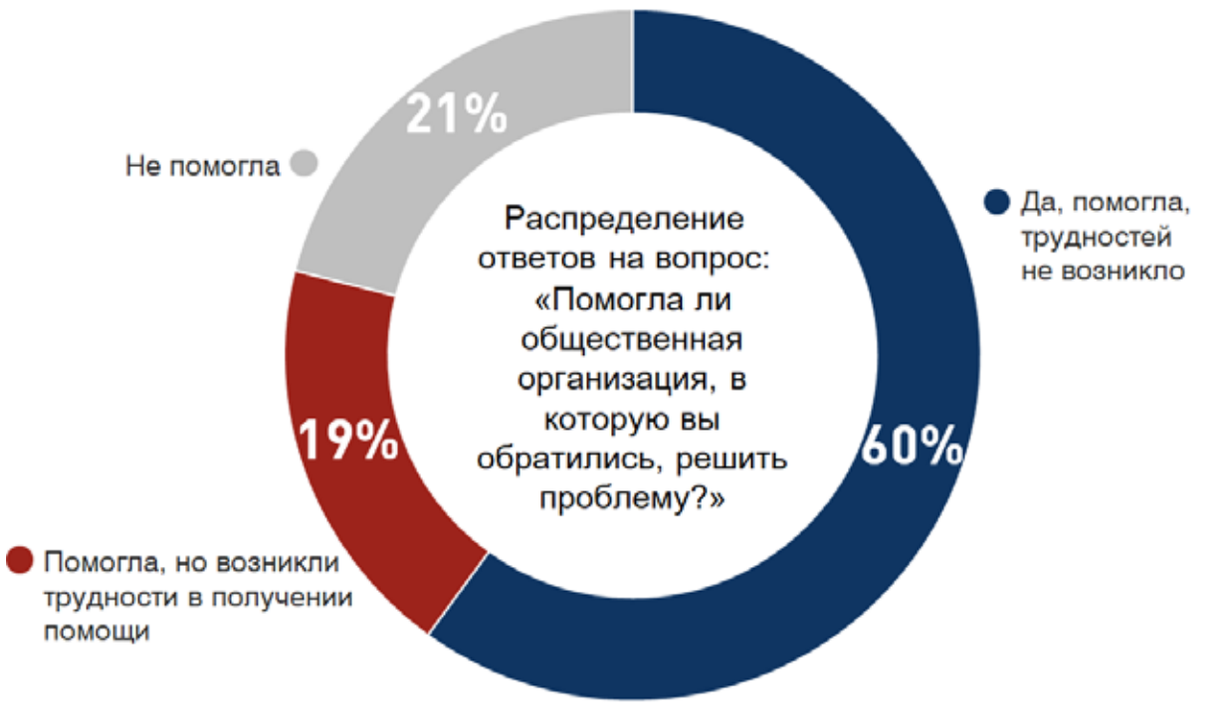


Рисунок 1.1.2. Оценка эффективности оказания помощи некоммерческими организациями Самарской области в 2023 г.

Некоммерческий сектор – это не только формально-юридическое понятие, связанное с деятельностью юридически оформленных институтов гражданского общества, но и многообразные виды активности граждан. Согласно данным опроса жителей Самарской области, 28% респондентов имели опыт общественной деятельности, у 72% такой опыт отсутствовал (см. рисунок 1.1.3).

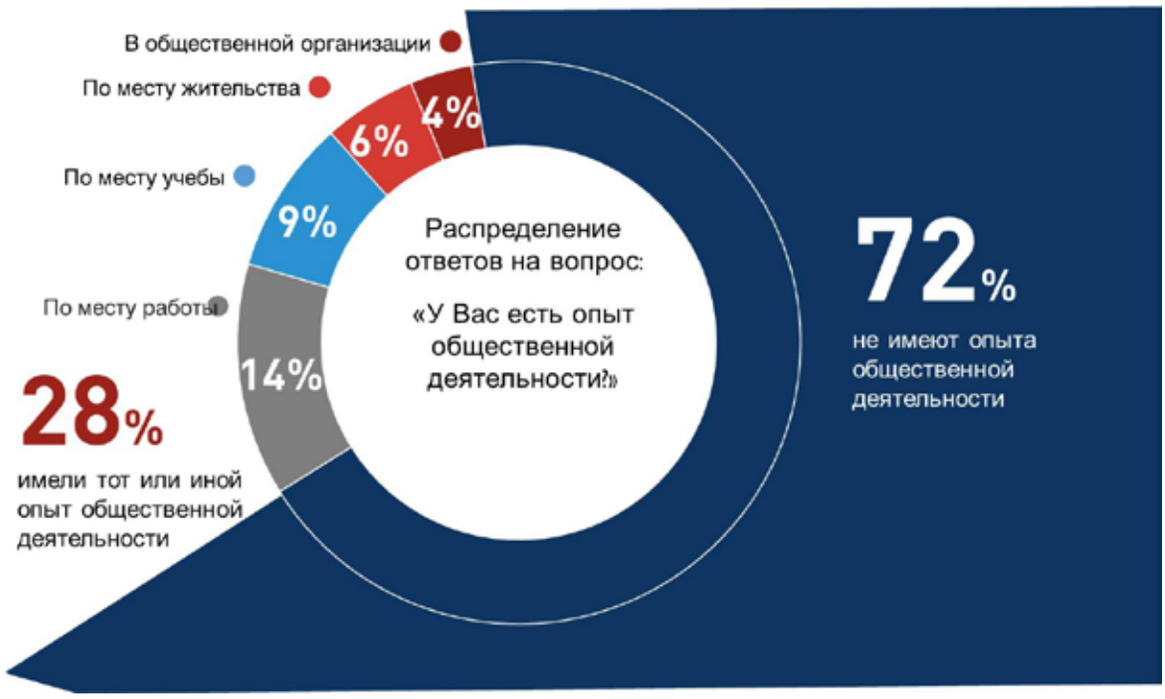


Рисунок 1.1.3. Распределение ответов на вопрос «У Вас есть опыт общественной деятельности?» (в % от числа ответов)

В рамках социологического исследования жителям Самарской области был задан вопрос: «Скажите, в каких видах общественной деятельности Вы принимали участие за последний год?» (см. таблица 1.1.3).

Первое место в рейтинге популярных форм гражданской активности занимает участие в мероприятиях по благоустройству территории (41%). Второе место по числу упоминаний разделяют такие формы активности, как голосование на выборах, референдумах (33%).

Достаточно высокие показатели активности демонстрируют граждане региона, участвуя в экологических акциях (26%), а также в благотворительных, добровольческих акциях (23%).

Почти каждый десятый опрошенный указал на опыт своего участия в управлении своим домом (9%).

В остальных формах гражданской активности в 2023 году – участие в митингах, демонстрациях, пикетах, флэшмобах, членство в родительском комитете в школе, в некоммерческой организации, работа в местных органах власти на добровольных началах и др.– участвовали 7–6% и менее участников опроса.

Не участвовали в каких-либо видах общественной деятельности лишь 19% респондентов.

Таким образом, для жителей Самарской области характерен высокий уровень гражданской активности.

В структуре наиболее привлекательных форм гражданской активности (ответ на вопрос: «В будущем году в каких видах общественной деятельности Вы хотели бы принять участие?»), как и в предыдущих годах, сохраняют лидирующие позиции желание участвовать в мероприятиях по благоустройству территории (20%), в экологических акциях (18%), в голосовании на выборах и референдумах (14%), благотворительных и добровольческих акциях (11%).

Не хотели бы участвовать в общественной жизни 45% участников опроса.

Таблица 1.1.5

Наиболее распространенные и привлекательные виды общественной деятельности для жителей Самарской области

(в % от числа опрошенных по каждому виду деятельности)	Принимали участие	Хотели бы принять участие
Участие в мероприятиях по благоустройству территории	41%	20%
Экологические акции	26%	18%
Членство в некоммерческой организации	3%	1%
Членство в политической партии, движении	7%	3%
Голосование на выборах, референдумах	33%	14%
Участие в митингах, демонстрациях, пикетах, флэшмобах	6%	2%
Работа в местных органах власти на добровольных началах	6%	3%
Участие в благотворительных, добровольческих акциях	23%	11%
Акции и мероприятия по защите гражданских прав	3%	4%
Участие в общественных/публичных слушаниях	7%	2%
Сбор подписей или подпись под обращением, в том числе в интернете	6%	2%
Письма в органы власти или СМИ	5%	1%
Ведение/участие в блогах и форумах по общественно значимым темам	4%	1%
Обращения в суд по защите общественных интересов	2%	1%
Членство в родительском комитете в школе	5%	3%
Участие в управлении своим домом	9%	6%
Ни в каких	19%	45%
Другое (укажите)	4%	2%

Анализ количественных и качественных показателей развития некоммерческого сектора в Самарской области позволяет сделать вывод, что в регионе создана благоприятная среда и инфраструктура для развития институтов гражданского общества и проявления разных видов гражданской активности. Участники общественной жизни осознают значимость решения социальных и экологических проблем с участием общественности. Сильный «третий сектор» – это не столько массовость, сколько наличие достаточного количества организаций и инициативных групп, знающих, в чем состоит их миссия, умеющих четко формулировать цели, грамотно ставить задачи и хорошо ориентирующихся в потребностях целевой группы населения, с которой они работают.

В условиях внешнего санкционного давления и продолжающейся специальной операции на Украине некоммерческий сектор сталкивается с новыми вызовами, требующими активизации усилий по решению возникающих и хронических социальных проблем. Анализ деятельности институтов гражданского общества по

итогам 2023 года позволяет утверждать, что третий сектор сегодня является наиболее структурированной частью гражданского общества, которая обладает необходимыми инструментами для реализации широкого спектра общественных, гуманитарных, социальных и экономических инициатив. Региональные институты гражданского общества обеспечивают эффективное взаимодействие между всеми участниками общественной жизни Самарской области, используют успешный опыт совместной деятельности и взаимопомощи. Это позволяет оперативно и адресно решать социально значимые задачи, привлекая при необходимости ресурсы государства.

1.2. Социально значимые проекты некоммерческих организаций в 2023 году, грантовая деятельность НКО региона

Некоммерческий сектор зачастую первым реагирует на актуальные потребности граждан, внедряет новые технологии и услуги в социальной сфере, вносит вклад в развитие экономики региона и страны в целом. На уровне государства деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций рассматривается как драйвер таких направлений, как социальная защита населения, образование, наука, культура, искусство, здравоохранение, охрана окружающей среды.

Анализ тенденций развития СО НКО показывает рост корпоративной активности некоммерческого сектора. В то же время остаются вопросы, связанные с эффективностью расходования средств на реализацию проектов, а также с качеством управления проектами. При запуске и реализации проектов некоммерческие организации должны эффективно использовать инфраструктуру поддержки (ресурсные центры и центры развития отдельных тематических компетенций, «бизнес»-инкубаторы, центры коворкинга, консалтинговые организации), переходить от стихийного управления к проектным офисам, вводя регламенты проектной деятельности, осуществлять развитие кадрового потенциала, включая сотрудников в программы подготовки и переподготовки кадров.

Грантовое финансирование некоммерческого сектора выступает важнейшим источником поддержания деятельности некоммерческих организаций, а также ресурсом для реализации востребованных гражданских инициатив. Ежегодно через грантовые и конкурсные инструменты федеральными, региональными и частными грантоопреаторами распределяется более 100 млрд рублей.

Основными стейкхолдерами на грантовом рынке России выступают: Фонд президентских грантов, Президентский фонд культурных инициатив, АНО «Россия – страна возможностей», АНО «Агентство стратегических инициатив», известные благотворительные фонды, органы региональной исполнительной и законодательной власти, частные компании, поддерживающие деятельность НКО, инициативных групп и других субъектов, нуждающихся в поддержке.

Фонд президентских грантов

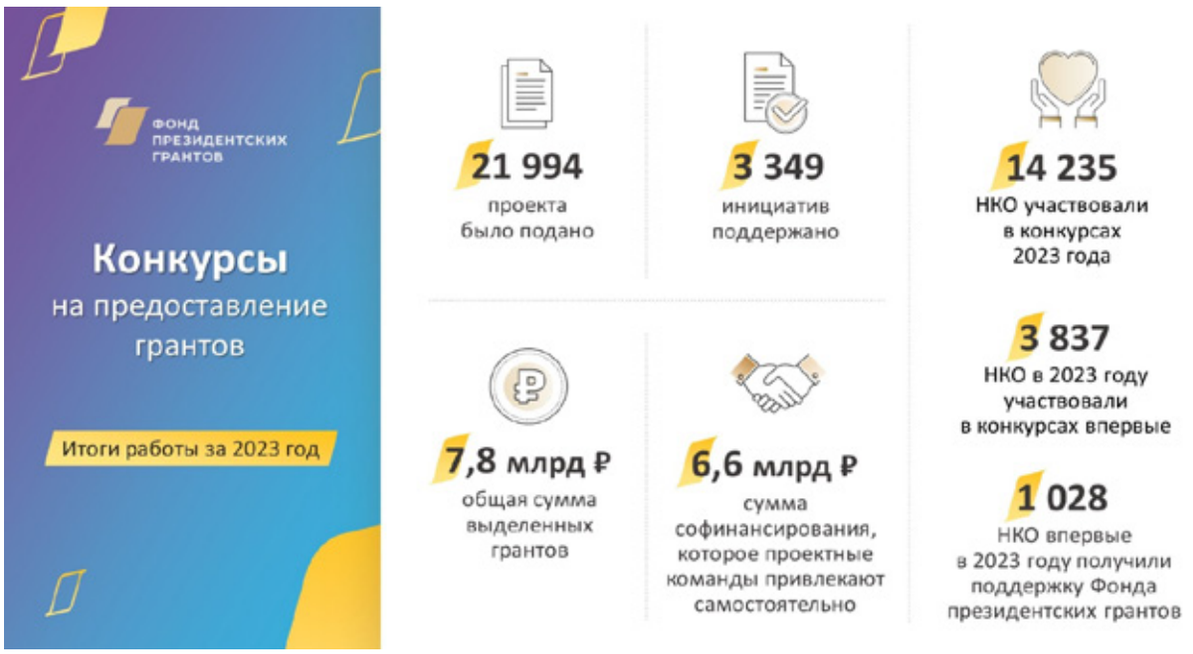
Фонд президентских грантов является единым оператором государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций в Российской Федерации с 3 апреля 2017 года.

В 2023 году Фонд президентских грантов дважды выбирал победителей конкурса. Всего участие в двух конкурсах приняло более 20 тыс. проектов (21 994 заявки) из 88 регионов Российской Федерации. Поддержку получили 3349 проектов-победителей на 7,8 млрд рублей. Чуть меньшую сумму – 6,6 млрд руб.– победители привлекут для реализации проектов самостоятельно.

Можно выделить 3 группы заявок, поданных на 1 и 2 конкурсы 2023 года: 1 группа – заявки на получение гранта в размере до 1 млн рублей (10575 заявок; 48%), 2 группа – на сумму от 1 до 5 млн руб. (9736 заявок; 44%), 3 группа – на сумму более 5 млн руб. (1683 заявки; 8%).

Самыми популярными грантовыми направлениями у авторов проектов стали: «охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни» – 4285 (19,5%), «социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан» – 3446 (16%), «поддержка проектов в области науки, образования, просвещения» – 3181 (14%).

Гражданское общество чутко реагирует на актуальные запросы общества, поэтому повестка грантовых конкурсов меняется в зависимости от социально-политического и культурного контекста. В сентябре 2023 г. Координационный комитет по проведению конкурсов принял решение дополнить конкурс новым тематическим направлением «Поддержка семей участников специальной военной операции и граждан, призванных на военную службу по частичной мобилизации»[5]. Общий бюджет проектов данной направленности с учетом софинансирования составил 425 млн рублей[6].



По числу поданных заявок на конкурс Фонда президентских грантов Самарская область входит в топ-10, а по числу победителей – в топ-5 регионов России.

В 2023 году регион вышел на 3 место после Москвы и Санкт-Петербурга и по числу победителей (134 проекта), и по сумме полученных грантов (222,2 млн руб.).

---

[5] Внесены изменения в положение о первом конкурсе президентских грантов 2023 года // https://xn-80afcdbalict6afooklqi5o.xn – p1ai/public/news/vneseny-izmeneniya-v-polozhenie-o-pervom-konkurse-prezidentskikh-grantov-2023-goda (Дата обращения: 30.11.2023)

[6] НКО получат 4,3 млрд руб. в рамках первого в 2023 году конкурса президентских грантов// https://www.interfax.ru/russia/880512 (Дата публикации: 12.01.2023)

«Важно, что мы получаем дополнительные средства на нужные, важные и добрые дела, которые инициируют общественные организации, и которые направлены на повышение уровня благосостояния, социального самочувствия и просто на самые актуальные вопросы и инициативы, которые выдвигают наши земляки»[7],– подчеркивает Губернатор Самарской области Д. И. Азаров.

Динамика числа проектов Самарских НКО, получивших финансирование с 2018 по 2023 гг.



В июле 2023 года Губернатор Самарской области Д. И. Азаров провел встречу с победителями и участниками конкурсов Фонда Президентских грантов, Президентского фонда культурных инициатив, победителями региональных грантов для социально ориентированных НКО в Самарской области. Цель встречи – обсуждение лучших практик и накопленного опыта реализации проектов. «*Мы вместе заинтересованы в успешной реализации проектов на благо жителей Самарской области, на благо нашей родной земли. Конечно, здесь есть заинтересованность в том, чтобы проекты в полной мере состоялись. Ведь цель – не деньги получить, а дело доброе, важное, нужное людям сделать. И вот в этом мы, конечно, готовы помогать*» – отметил Д. И. Азаров[8].

Самые «крупные гранты» от Фонда президентских грантов получили следующие проекты от некоммерческих организаций Самарской области:

Проект «Добромобиль» (Благотворительный фонд помощи людям, находящимся в трудной жизненной ситуации «Ты дома»; бюджет – 8067 тыс. руб.). Добромобиль – это автобус с гуманитарной помощью, который 5 дней в неделю выезжает в 4 района города, чтобы обеспечить бездомных и нуждающихся людей полноценным горячим

[7] НКО региона могут получить поддержку Фонда президентских грантов на реализацию социальных проектов // https://volga.news/article/676859.html (Дата обращения: 30.11.2023)

[8] Дмитрий Азаров в Самаре встретился с победителями грантовых конкурсов среди НКО//https://tvsamara.ru/news/dmitrii-azarov-v-samare-vstretilsya-s-pobeditelyami-grantovykh-konkursov-sredi-nko/ (Дата публикации: 23.07.2023)

питанием, набором средств личной гигиены, сезонной одеждой и обувью и первичными медикаментами.

Проект «Свобода От Страха» (Автономная некоммерческая организация центр социальной помощи женщинам «Ты не одна»; бюджет – 6 992 тыс. руб.). Проект направлен на решение проблем женщин с детьми, подвергающихся домашнему насилию (физическому, психологическому, экономическому) со стороны близких людей. Цель проекта – проинформировать женщин о существовании Центра помощи, обеспечить проживание женщин в центре и их поддержку.

Проект «Сообщество «Том Сойер Фест» – 2023: «От ярмарки домов к ярмарке кварталов» (Самарская региональная общественная организация «За информационное общество»; бюджет – 6 355,2 тыс. руб.). Авторы проекта планируют провести Форум инвесторов в историческую недвижимость «Ярмарка домов и кварталов», который пройдет в начале 2024 г. В рамках Форума состоится аукцион, на котором будут разыграны лоты – аварийные исторические дома (пустующие), а также ценные градоформирующие объекты и объекты культурного наследия города, находящиеся в историческом квартале. В результате будет зафиксировано право инвесторов на не менее чем 5 исторических объектов квартала и будет сформирована и представлена органам исполнительной власти рабочая модель проектирования территорий с учетом мнений всех городских стейкхолдеров.

Проект «Мастера деревянных окон» (Самарская региональная общественная организация «За информационное общество»; бюджет – 2025,9 тыс. руб.). Проект направлен на привлечение добровольцев к созданию деревянных окон для исторических объектов. В ходе реализации реставрационных работ участники «Том Сойер Фест» столкнулись с проблемой восстановления окон. Этот процесс оказался сложным и дорогостоящим, поэтому участники решили делать деревянные окна сами, учить горожан, коллег из других городов в рамках мастер-классов, кампусов, реставрационной школы и т.д.

Самый «маленький» грант получил проект **«Доступный спорт – круглый год!»** (территориальное общественное самоуправление «Развитие» городского поселения Новосемейкино м.р. Красноярский; бюджет – 280,2 тыс. руб.). Благодаря финансированию на лыжной трассе в районе с. Новосемейкино будет построена база, где лыжники смогут переодеваться. На новой базе планируется организация тренировок по физической подготовке перед открытием сезона для всех жителей – любителей лыжного спорта и проведение лыжных поселковых соревнований в честь открытия лыжного сезона.

Нельзя не отметить ценный по своей значимости проект «Няня специального назначения» (Благотворительный фонд «Евита»; бюджет – 1 330,9 тыс. руб.). Суть проекта – внедрение новой услуги кратковременного присмотра за тяжелобольными детьми на дому. В рамках проекта планируется обучение 30 сотрудников НКО из Самары и отдаленных районов области по уходу за тяжелобольными детьми, чтобы дать возможность мамам детей отдохнуть и заняться своими личными делами.

Проект «Жены героев» (Благотворительный фонд «Радость»; бюджет – 3 126 тыс. руб.). В 2022 году проект инициировал женсовет 2-й гвардейской общевойсковой Краснознаменной армии и общественный культурно-социальный фонд «Звезда и Лира» Самарской области, организовав фотовыставку портретов жен кадровых военнослужащих и мобилизованных.



Фотовыставка «Жены героев», Самара, август 2024 г.

Проект «Жены героев» приобрел всероссийский масштаб. В 2023 году в нем приняло участие более 20 тысяч женщин в 83 регионах. Фотовыставка «Жены героев» переросла в общественное движение «Армия поддержки». Появились новые направления проекта «Дети героев», «Мамы героев». В 2023 году проект продолжился не только расширением фотовыставки, но и проведением встреч жен военнослужащих со старшеклассниками в рамках уроков «Разговоры о важном», классных часов, а также творческих мастер-классов.

Президентский фонд культурных инициатив

Конкурс Президентского фонда культурных инициатив (далее – ПКФИ) позволяет запустить проекты и поддержать продолжение ярких творческих инициатив, важных для целых отраслей, участие в которых могут принять жители всей страны. В конкурсе на получение грантовой поддержки могут принять участие НКО, коммерческие организации, муниципальные учреждения, а также индивидуальные предприниматели.

В 2023 году состоялось два основных и один специальный конкурсы. В конкурсах приняли участие не только муниципальные учреждения и некоммерческие организации, но и известные продюсерские компании, студии, коммерческие компании, работающие в сфере культуры, искусства и креативных индустрий.

Номинации конкурса:

Нация созидателей – российские первооткрыватели, изобретатели, ученые, просветители. Лучшие креативные достижения страны. Люди, меняющие мир к лучшему.

Культурный код – проекты по продвижению через культуру и креативные индустрии традиционных духовно-нравственных ценностей.

Молодые лидеры – выявление и поддержка молодых талантливых лидеров в сфере культуры, искусства и креативных индустрий.

Место силы – Малая родина. Региональная история. Локальная идентичность.

Великое русское слово – литературные, театральные и иные проекты, основывающиеся на русской литературе и драматургии.

Я горжусь – проекты, направленные на освещение ярких и славных страниц отечественной истории, культуры и современности.

История страны / Вехи – проекты, посвященные выдающимся деятелям и событиям в жизни общества и страны.

Многонациональный народ – этнокультурное многообразие России – конкурентное глобальное преимущество, сила и самобытность (193 народа, 270 языков и диалектов).

Мы вместе – проекты, направленные на интеграцию Донбасса и освобожденных территорий в единое культурно-образовательное, просветительское и цивилизационное пространство

В рамках заявочной кампании двух конкурсов Президентского фонда культурных инициатив было подано 19084 заявки, из которых 18366 проектов прошли экспертизу и получили итоговую оценку.

По итогам двух конкурсов 2023 года грантовую поддержку получили **1952 творческих проекта из 86 регионов страны**. Общая сумма поддержки составила порядка 8 млрд рублей.

Собственный вклад победителей в реализацию проектов – более 7,74 млрд рублей. Впервые за всю историю конкурсов софинансирование поддержанных проектов практически догоняет выделенные дотации. Увеличение объема софинансирования свидетельствует о росте благотворительной помощи со стороны российского бизнеса и всех заинтересованных субъектов.

«У многих предпринимателей, российских представителей бизнеса не самые простые ситуации бывают с санкциями, для кого-то это большая проблема, но мы видим, что объем благотворительности, который российский бизнес направляет, не уменьшился, а существенно увеличился»,– сказал первый заместитель Руководителя Администрации президента Российской Федерации С. В. Кириенко. В первую очередь, по его словам, поддержка направлена на проекты «Мы вместе», «Все для победы»[9].

Лидеры среди тематических направлений конкурса 2023 года: «Культурный код. Проекты по продвижению через культуру и креативные индустрии традиционных духовно-нравственных ценностей», «Место силы. Малая родина. Региональная история. Локальная идентичность», «Молодые лидеры. Выявление и поддержка молодых талантливых лидеров в сфере культуры, искусства и креативных индустрий»[10].

В 2023 году в ТОП-3 по типу поддержанных творческих инициатив вошли образовательные и наставнические проекты (первое место), проекты креативных индустрий (второе место), проведение фестивалей, премий и форумов (третье место).

В первом конкурсе 2023 года лидирующую позицию по количеству поддержанных заявок занимает направление «Образовательные и наставнические проекты»: 199 инициатив. Это неслучайно: 2023 год объявлен Годом педагога и наставника. Среди ярких проектов можно назвать серию концертов «Посвящение учителям»,

---

[9] На военно-патриотическое воспитание выдали президентских грантов на сумму 480 млн рублей// https://www.vedomosti.ru/society/articles/2023/01/13/958880-na-voenno-patrioticheskoe-vospitanie-vidali-480-mln (Дата публикации: 13.01.2023)

[10] В Москве объявили победителей первого конкурса Президентского фонда культурных инициатив // https://fedpress.ru/news/77/society/3288380 (Дата публикации: 20.12.2023)

создание видеороликов о судьбах учителей из Донбаса – проект «#ВМЕСТЕ: История Большой Страны в Судьбах Учителей», обучающие тренинги по популяризации народных инструментов от авторов проекта «Виртуозы музыкальной педагогики. Расширяя горизонты».

Президентский фонд культурных инициатив большое внимание в 2023 году уделил вопросам вовлечения жителей новых территорий в общее историко-культурное пространство Российской Федерации, проведения мероприятий в новых российских регионах. Поддержка оказана почти 2 тыс. учреждений культуры и спорта в четырех новых регионах, в том числе 590 – в Донецкой Народной Республике, 796 – в Луганской Народной Республике[11].

По результатам конкурсов ПФКИ 2023 года поддержаны несколько крупных фестивалей: фестиваль классической музыки и оперного искусства «Роза Хутор. Классика» (г. Сочи), Арктический международный фестиваль «Золотой ворон» (Чукотский автономный округ), Молодежный творческий фестиваль «Большая сцена – 2023» (включает 8 федеральных округов Российской Федерации, а также ЛНР и ДНР).

При поддержке Президентского фонда культурных инициатив пройдет серия спектаклей на воде «Сказ о русских берегах», первые постановки которых можно будет посмотреть уже в январе 2024 года в Москве, Санкт-Петербурге, Казани, Екатеринбурге и Уфе. Авторы обращаются к теме исторической и культурной идентичности России, многообразию и единству ее народов, величию природы.

При поддержке ПФКИ состоялся проект «Биеннале театрального искусства – 2023: фестиваль-конкурс молодых режиссеров России». Зрителям были показаны спектакли из разных регионов России, отобранные экспертами фестиваля «Уроки режиссуры». На театральных площадках Москвы были поставлены драматические спектакли из Луганска, Макеевки, Санкт-Петербурга, Пскова, Томска, Архангельска, Лесосибирска, Старого Оскола. В рамках фестиваля музыкальных театров «Видеть музыку» состоялись знаковые спектакли региональных и московских театров, в которых приняли участие молодые исполнители.

В 2023 реализован проект, посвященный 80-й годовщине Курской битвы («Воспевая Победу на Курской дуге! 80-летию Курской битвы посвящается»). Цель проекта – создание виртуальных экскурсий, фестиваль граффити-художников на Площади Победы в Курске и концерт для всех жителей и гостей города с участием российских звезд и выступлением участников СВО.

По итогам всех конкурсов, проведенных фондом в 2023 году, **Самарская область вошла в десятку лидеров** по числу победителей: поддержку получили 46 проектов.

Самый «большой» грант – проект «Ломовкalive» (ООО «Ресурс»; бюджет – 22,1 млн рублей)[12]. Проект направлен на создание информационного ресурса в сети Интернет. Цель – освещение ярких страниц истории и событий России в области культуры, цифровой экономики, инноваций в сфере образования и науки. Авторы проекта считают, что российскому народу есть чем гордиться и ставят задачу – сохранить объективную картину происходящего и донести ее до широкой аудитории и особенно

[11] ПФКИ в 2023 году поддержал 2 116 учреждений культуры и спорта в новых регионах // https://tass.ru/obschestvo/19594473 (Дата публикации: 20.12.2023)

[12] ПФКИ объявил победителей первого грантового конкурса 2023 года //https://op63.ru/ (Дата публикации: 10.03.2023)

до молодого поколения. В эпоху социальных сетей это можно сделать при помощи привлечения большого количества подписчиков на онлайн-площадку, которой станет канал «Ломовкalive».

Один из самых «маленьких» грантов – **проект «Город молодых»** (муниципальное учреждение г.о. Новокуйбышевск «Дом молодежных организаций»; бюджет – 113,3 тыс. рублей). В рамках проекта планируется коллективное создание мурала на прилегающей территории Дома молодежных организаций.

В 2023 году Фонд поддержал такие известные в регионе проекты, как **фестиваль уличного искусства «Пластилиновый дождь»** (АНО Центр поддержки искусств «Пластилиновый дождь»; бюджет – 9877,8 тыс. руб.), **фестиваль музыки и искусства «Тремоло»** (АНО «Совет развития событийного туризма Самарской области»; бюджет – 2403,9 тыс. руб.).

Проект «Путь реки. Документальный фильм-рефлексия о создании пешей тропы и о людях» (ИП Суркова Татьяна Владимировна; бюджет – 492 тыс. руб.) начал свою жизнь в 2022 году, продолжен в 2023 году. В ходе проекта снят документальный фильм-рефлексия о Самарской Луке, о людях, природе, достопримечательностях Самарской Луки, ее притягательной силе и восстанавливающих возможностях.

Проект «Центр развития инклюзивной бальной культуры» (АНО «Лаборатория современной культуры»; бюджет – 5,4 млн руб.) встроен в многолетний опыт движения «Инклюзивные балы России». Такой востребованный формат творческих мероприятий объединяет людей с различными формами инвалидности и без нее. Участие помогает полноценному включению в активную жизнь людей с инвалидностью, их близких и родных, профильных специалистов, а также налаживанию здорового общения всех участников на основе яркого и интересного процесса.

В конкурсах Президентского фонда культурных инициатив, проводимых с 2021 года, **Самарская область входит в топ-10 по числу победителей и в топ-6 по сумме выигранных грантов**[13]. Лидерские позиции Самарской области в части получения федеральной грантовой поддержки – это результат работы по поддержке в регионе инициатив и заявок на участие в конкурсах. В 2023 году проведено более 55 обучающих семинаров по подготовке заявок на конкурсы Президентских грантов для более 600 представителей некоммерческих объединений.

> «У нас работает ресурсный центр и центр социокультурных технологий по поддержке и оформлению проектов, идей, с которыми приходят инициативные группы и общественные организации. Это очень важная работа, которая у нас системно организована. Безусловно, мы здесь всегда готовы плечо подставить,– сказал Губернатор Самарской области Д. И. Азаров.– Опытные участники тех или иных конкурсов сегодня сами помогают тем, кто это делает впервые»[14].

Помимо двух основных конкурсов Президентский фонд культурных инициатив провел **специальный грантовый конкурс**, на который было подано 3097 заявок из 85 регионов

---

[13] Дмитрий Азаров в Самаре встретился с победителями грантовых конкурсов среди НКО // https://rg.ru/2023/07/21/reg-pfo/dmitrij-azarov-v-samare-vstretilsia-s-pobediteliami-grantovyh-konkursov-sredi-nko.html (Дата публикации: 21.07.2023)

[14] Там же.

РФ. Общая утвержденная сумма грантовой поддержки – 1 619 604 тыс. рублей. В реализацию проектов авторы и их партнеры привлекут 1 116 000 тыс. рублей[15].



Ставропольский край и Республика Крым.

Самыми популярными тематическими направлениями стали «Гордимся героями и достижениями России» (количество заявок – 1 088, поддержано – 118), «Народное единство» (количество заявок – 937, поддержано – 98), «Новые возможности» (количество заявок – 226, поддержано – 24).

В поддержку участников специальной военной операции по тематическому направлению «Победа будет за нами!» подано 360 заявок, поддержано – 35 проектов.

В числе победителей Спецконкурса 2023 представлены 4 самарских проекта.

В числе заявок, выигравших конкурс, можно назвать следующие крупные проекты некоммерческих организаций Самарской области.

Форум-концерт «Объединяя души и сердца» (ИП Коваленко Т. В.; бюджет – 13 106 тыс. руб.). Итогом реализации проекта станет соединение нескольких культурных продуктов: выставка, демонстрирующая историческое единство народов России, и концерт, который будет финальной частью большого Всероссийского форума «Объединяя души и сердца». На нем прозвучат лучшие патриотические произведения современности от известных и региональных артистов.

Проект «Три войны. Три судьбы» (АНО по развитию культурно-выставочной деятельности «Культура жизни»; бюджет – 2078 тыс. руб.). Проект посвящен созданию и показу широкой аудитории зрителей документального фильма «Три войны. Три судьбы» о судьбах трех священников: протоиерея Михаила Рыбакова (Первая мировая война), протоиерея Дионисия Толстова (штатный священник воинской части), иерея Анатолия Дворецкого (доброволец СВО) с целью показать, как Русская православная церковь несла в армию непреходящие духовно-нравственные ценности. Показать духовность русского солдата, сплоченность перед общим врагом.

Проект «Время быть ВМЕСТЕ» (станичное казачье общество «Клявлинское» Волжского войскового казачьего общества; бюджет – 802 тыс. руб.). В рамках проекта будут проведены культурные мероприятия в селах района, направленные на повышение патриотических настроений, созданные выставки помогут увековечить память о земляках, защищающих Родину от врагов. Сделанные руками серебряных волонтеров вещи и бытовые предметы для воинов, письма и рисунки детей помогут поднять дух воинам – участникам военных действий на Украине.

Проект «Герои нашего времени: серия подкастов с женами мобилизованных и граждан, участниками специальной военной операции» (Православный приход

[15] Более 3 тыс. заявок из 85 регионов поступило на спецконкурс фонда культурных инициатив // https://tass.ru/v-strane/18265947 (Дата публикации: 13.07.2023)

храма в честь святой Блаженной Матроны московской г.о. Самара самарской епархии русской православной церкви; бюджет – 471 тыс. руб.). Цель проекта – создать рассказ о героях специальной военной операции на Украине и членах их семей, чтобы тема подвига вдохновляла и воспитывала.

Всероссийский конкурс лучших
региональных практик поддержки волонтерства
РЕГИОН
ДОБРЫХ ДЕЛ

Ежегодно в рамках реализации федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» проводится **Всероссийский конкурс «Регион добрых дел»**. Конкурс направлен на выявление лучших волонтерских практик, создание системы популяризации и вовлечения граждан в добровольческую деятельность.

К участию в конкурсе допускаются зарегистрированные некоммерческие организации и неправительственные организации, одним из направлений деятельности которых является содействие в вопросах развития добровольчества (волонтерства), а также государственные и муниципальные учреждения. Участники готовят проекты на тему использования технологий волонтерства в образовательной деятельности, развития серебряного добровольчества, а также вовлечения школьников, студентов.

Конкурс проводят Федеральное агентство по делам молодежи и Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи при поддержке Ассоциации волонтерских центров.

Организатором на территории Самарской области выступает министерство образования и науки Самарской области. Организационное сопровождение осуществляет Ресурсный центр поддержки и развития добровольчества (волонтерства) Самарской области.

В рамках конкурса на развитие добровольчества регионам в 2023 году выделено 225 млн рублей.

В 2023 году победителями российского конкурса стали 24 субъекта Российской Федерации.

Самарская область является победителем Всероссийского конкурса «Регион добрых дел» 5 лет подряд. В 2023 году Самарская область набрала максимальное количество баллов от экспертов при оценке заявок, получила максимальный объем субсидий на реализацию лучших практик поддержки добровольчества (волонтерства) в размере 10 562 тыс. рублей.

Победителями конкурса 2023 года на региональном уровне стали 9 организаций, которые вошли в региональную заявку Самарской области на конкурс «Регион добрых дел»:[16]

1. Частное учреждение развития наставничества «Мастера» с проектом «Самарское Профи-Серебро»;

2. Самарская региональная молодежная общественная организация «Центр социальных проектов» с проектом «Добро.Центр «Молоды Душой»;

3. Муниципальное бюджетное учреждение г.о. Самара «Самарский Дом молодежи» с проектом «Проект поддержки студенческого добровольчества «Все свои»;

4. Частное учреждение содействия развитию общественных инициатив в социальной сфере «Не жди, а делай» с проектом «Малый город – больших возможностей»;

5. Муниципальное бюджетное учреждение многофункциональный молодежный центр «Шанс» с проектом «Добрые соседи»;

6. АНОО ДПО «Центр развития талантов и трансформации управления при Губернаторе Самарской области «Таволга» с проектом «Интерактивные лектории и семинары о добровольчестве «Дело с большой буквы» для служащих публичной власти Самарской области»;

7. Территориальное общественное самоуправление № 8 Комсомольского района г.о. Тольятти с проектом «Шлюзовой Культурный – территория добра»;

8. Муниципальное автономное учреждение «Дом молодежных организаций» г.о. Отрадный с проектом «Областной профилактический Слет волонтеров, работающих в сфере негативных явлений в молодежной среде «ЗОЖигай»;

9. Муниципальное бюджетное учреждение Дом молодежных организаций г.о. Кинель Самарской области «Альянс молодых» с проектом «Марафон добрых дел «ДоброГород».

Все инициативы получат финансовую поддержку на реализацию проектов в 2024 году.

Грантовую поддержку социальных инициатив осуществляют крупные фонды и российский бизнес.

Благотворительный фонд поддержки социальных инициатив и оказания адресной помощи «ВТБ-Страна» ведет работу по пяти направлениям: здравоохранение, образование, спорт, культура, патриотизм и традиции страны. В грантовом конкурсе в рамках одной из программ Фонда «Образованная страна» приняли участие 112 организаций. Все они представили интересные и социально важные проекты, направленные на поддержку детей-сирот (в том числе с ограниченными возможностями здоровья).

Победителями стали 24 учреждения из 13 регионов страны, в том числе представители Самарской области с проектом «С кино в контакте». Проект позволит детям-сиротам Чапаевска побыть в роли создателей кино, видеороликов, анимационных фильмов благодаря студии, которая будет организована на грантовые средства для воспитанников ГКОУ для детей-сирот г.о. Чапаевск. Все творческие проекты будут транслироваться в группе ВКонтакте и на сайте школы.[17]

---

[16] https://www.niasam.ru/obschestvo/v-samarskoj-oblasti-podveli-itogi-regionalnogo-konkursnogo-otbora-vserossijskogo-konkursa-region-dobryh-del-2023–214564.html (Дата публикации: 12.05.2023)

[17] https://vtbstrana.ru/news/20230901/

ПАО «Сбербанк России» реализует проект «SberZ: школьный акселератор Сбера – для будущего детей и страны» и «SberStudent – студенческий акселератор»[18]. Организаторы предлагают молодежи превратить их идеи в реальные стартапы. В 2023 году молодежные акселераторы собрали более 53 тыс. участников; поддержано 1500 стартапов. Все проекты направлены на просвещение и решение социальных проблем



В проектах Сбербанка России участвовали самарские студенты, которые придумали программу для диагностики глазных патологий. Команда Eye.Detect стала победителем регионального демо-дня школьного и студенческого акселераторов Сбера[19].

Валентина Кураева и ее команда (г. Самара) разработали универсальную роботизированную платформу для уборки уличных территорий, стрижки газонов, уборки снега.

С февраля по ноябрь 2023 года **Федеральным агентством по делам молодежи был проведен конкурс «Международная премия #МЫ ВМЕСТЕ 2023».** Конкурс является продолжением одноименной акции взаимопомощи и наследием Всероссийского конкурса «Доброволец России», проводимого в России в течение 10 лет. Цель Премии – дать поддержку и признание лидерам общественно значимых инициатив, направленных на помощь людям и улучшение качества жизни в России и мире. В 2023 году получено почти 40000 заявок (на 5 тысяч больше по сравнению с 2022 годом)[20]. Финалистами Премии стали 128 социальных проекта (52 волонтера, 48 НКО, 28 компаний и индивидуальных предпринимателей) из 48 регионов России.

Международный трек Премии собрал 500 добровольческих инициатив участников из 95 стран мира. Всего в ходе двух церемоний был награжден 71 победитель в 11 основных и 6 специальных номинациях Национального трека, а также 3 основных

---

[18] https://primamedia.ru/news/1239370/

[19] https://www.samara.kp.ru/daily/27569/4838226/ (Дата публикации: 17.10.2023)

[20] https://www.psuti.ru/ru/news/golosuy-za-svoy-region-startovalo-narodnoe-golosovanie-za-finalistov-premii-myvmeste (Дата публикации: 10.11.2023)

и 1 специальной номинации Международного трека[21]. Победители определялись с помощью народного голосования.

Два проекта – инклюзивный блог «Город возможностей» (номинация «Медиапроект») и бесплатные экскурсии по г. Самара «Гостеприимный горожанин» (номинация «Ответственный бизнес») стали финалистами премии, представляющими Самарскую область на российском уровне.

Проект «Гостеприимный горожанин» (ООО «Сказка Странствий») реализуется не первый год и направлен на вовлечение горожан в культурную жизнь Самары. Организаторы уверены, что проект поможет увидеть родной город глазами туриста, познакомиться с историческими местами города и новыми локациями.

Другой проект-победитель – **федеральный инклюзивный блог «Город возможностей»** (ММОО «Инклюзивный Ресурсный Центр» Самарской области). Проект создан в апреле 2022 года на площадке ВКонтакте. В блоге «Город возможностей» публикуют вдохновляющие истории участников сообщества, обучающие материалы по блогингу, лучшие практики инклюзивных проектов, информацию о событиях и премиях. Ежемесячно проект выпускает видеоподкаст «Посредники», который рассказывает о проблемах жизни людей с ограниченными возможностями. Важная часть проекта – мотивационные встречи для инклюзивных сообществ в регионах России совместно с партнерами. Наиболее активные участники проекта ежегодно отправляются в бесплатный инклюзивный блог-тур. Цель проекта – изменение представления и отношения россиян к людям с ОВЗ.

Региональный конкурс грантов для НКО

Ежегодно в Самарской области проводится конкурс социальных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций. На конкурс принимаются проекты по наиболее актуальным проблемам общественной жизни региона:

- поддержка проектов в области науки, образования, просвещения;
- социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- защита семьи, материнства, отцовства и детства;
- охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни;
- поддержка проектов в области культуры и искусства;
- охрана окружающей среды и защита животных;
- развитие институтов гражданского общества, ресурсная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций;
- благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства).

В 2023 году конкурс проводился в соответствии с пунктом 1.2. Перечня мероприятий государственной программы Самарской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» на 2022–2025 годы. Общий объем грантового фонда превысил 81 млн рублей.

> «Мы продолжаем в полной мере использовать возможности привлечения дополнительного финансирования конкурса. Министерство ежегодно выполняет все условия для получения гранта Президента страны – его сумма равна региональному бюджету конкурса социальных проектов. За последние три года мы привлекли более

[21] https://xn – e1aglkf7g.xn – b1agazb5ah1e.xn – p1ai/tpost/xp2fmye921-narodnaya-premiya-s-mirovim-imenem-kurs (Дата публикации: 11.12.2023)

122 млн рублей от Фонда президентских грантов»,– обратил внимание министр экономического развития и инвестиций Самарской области Д. Ю. Богданов[22].

Интерес к конкурсу среди региональных некоммерческих организаций постоянно растет. В 2019 году в нем участвовали 120 организаций, в 2023 году число заявок достигло 215. Наибольшее количество заявок подано по направлениям «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан», «Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения», «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни». В 2023 году выделено новое направление «Деятельность в области патриотического, в том числе военно-патриотического воспитания», расширен перечень тематик и по ряду других конкурсных направлений.

В конкурсе приняли участие представители НКО из 29 муниципальных образований Самарской области. По результатам отбора заявок победителями конкурса 2023 года стали 64 проекта из 18 муниципальных образований Самарской области. Минимальная сумма гранта составила 205 тыс. рублей, а максимальная – 2 млн рублей.

«Благодаря раннему старту конкурса, победители получат свои гранты уже до конца августа – ранее выдача грантов происходила в ноябре,– пояснил Д. Ю. Богданов.– Мы комплексно подходим к поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций и продолжим расширять перечень инструментов, совершенствовать условия конкурса, тем самым создавая возможности для воплощения в жизнь важных социально значимых инициатив»,– резюмировал министр экономического развития и инвестиций Самарской области[23].

В Самарской области реализуются инициативные проекты. Среди них нельзя не отметить **проект «Школа здоровья»** (РОО «Союз женщин Самарской области»**)** для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей общеобразовательных школ. Он направлен на формирование у учащихся потребности в здоровом образе жизни. В «Школе здоровья» группа врачей регулярно выезжала в школы интернаты и обычные школы с «Уроками здоровья», в рамках которых рассказывалось о профилактике различных заболеваний. Целевая аудитория – ученики 3–11 классов. География проекта охватывала целый ряд муниципальных образований Самарской области.

Проект «Жесты искусства» (РОО «Союз женщин Самарской области»**)** разработан для слабослышащих детей из ГБОУ «Школа-интернат № 117 им. Т. С. Зыковой». Меценатом проекта выступил РОО «Самарский кадровый клуб». Проект «Жесты искусства» – для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья г.о. Самара, которые планируют в дальнейшем связать свою жизнь с искусством. Для них в течение года проводились мастер-классы в Самарском областном художественном музее под патронажем Самарского регионального отделения Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России». По завершению мастер-классов работы всех детей выставлены в зале Самарского регионального отделения «Союза художников России».

Таким образом, некоммерческие организации Самарской области активно участвуют в жизни региона. Результаты работы некоммерческих организаций позволили

[22] https://samara.bezformata.com/word/bogdanov/47192/ (Дата обращения: 10.12.2023)

[23] https://www.samregion.ru/press_center/news/granty-do-2-mln-rublej-v-samarskoj-oblasti-podveli-itogi-konkursa-soczialnyh-proektov-sonko/ (Дата публикация: 05.07.2023)

решить много вопросов в сфере социального обслуживания, социальной поддержки и защите уязвимых групп населения, патриотического воспитания молодежи, развития внутренней трудовой миграции, культуры и спорта и др.

В 2023 году представители третьего сектора активно включились в решение проблем, связанных с адаптацией жителей и временных переселенцев с территории Украины и вновь присоединенных территорий России, социальной реабилитацией участников СВО и членов их семей. Большая работа проделана в направлении оказания адресной помощи нуждающимся. Важное и перспективное направление работы региональных НКО – помощь в развитии некоммерческого сектора на новых территориях России, тиражирование успешных практик взаимодействия с органами власти, населением и бизнес-сообществом, передача опыта участия в грантовой деятельности, направленной на реализацию потребностей территории.

1.3. Участие гражданского общества в оказании помощи участникам СВО, их семьям, жителям новых регионов России

Государственные меры поддержки участников СВО, членов их семей на федеральном уровне

Фокусной задачей государства в условиях проведения специальной военной операции России на Украине (далее – СВО) продолжает оставаться поддержка ее участников и членов их семей.

В декабре 2022 года распоряжением Президента России В. В. Путина образована рабочая группа органов власти и организаций по вопросам мобилизационной подготовки, мобилизации, социальной и правовой защиты участников специальной военной операции. Ее возглавил секретарь Генсовета «Единой России», первый вице-спикер Совета Федерации А. А. Турчак. В состав группы вошли представители обеих палат федерального парламента и парламентских партий, Министерства обороны, лидеры общественных организаций, ведущие военные корреспонденты. Рабочая группа осуществляет постоянный мониторинг обеспечения мобилизованных граждан, получения ими и членами их семей положенных выплат, мер поддержки, а также ряда других вопросов, связанных с СВО. В задачи группы входит участие в информационной и разъяснительной работе по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации, анализ состояния работы по патриотическому воспитанию молодежи и подготовка предложений по вопросам производства продукции, необходимой для удовлетворения потребностей всех видов войск и воинских формирований.

Ключевым достижением рабочей группы стало утверждение единого стандарта региональных мер поддержки участников спецоперации и их семей. Единый стандарт разработан на основании успешно действующих в субъектах мер поддержки, в том числе Самарской области[24].

[24] https://samara.er.ru/activity/news/rabochaya-gruppa-po-voprosam-svo-razrabotala-edinyj-standart-regionalnyh-mer-podderzhki-uchastnikov-specoperacii-i-ih-semej (Дата публикации: 17.05.2023)

Рабочей группой разработаны законы об упрощении процедур признания военнослужащих погибшими и пропавшими без вести, закон о статусе ветерана боевых действий для ополченцев Донбасса[25]. Принят закон об отмене госпошлины за восстановление паспорта и водительских прав участникам спецоперации и закон о праве на бесплатную юридическую помощь, а также о праве на полное списание кредитов погибшего или получившего тяжелую инвалидность участника спецоперации с его родителей-созаемщиков и совершеннолетних детей. Установлено право на кредитные каникулы для всех созаемщиков бойца.

Совет Федерации РФ одобрил инициативы рабочей группы по вопросам СВО о распространении на детей добровольцев и детей погибших участников спецоперации льготы на внеочередное зачисление в детские сады, школы и оздоровительные лагеря, о включении службы в армии в перечень индивидуальных достижений абитуриентов и расширении ветеранам СВО льгот при поступлении в вузы.

В первом чтении Государственной Думой РФ принят законопроект о приостановке трудовых договоров госслужащих на время военной службы. Норма поможет сохранить за ними рабочие места на период нахождения в зоне спецоперации. Кроме того, в первом чтении одобрен законопроект рабочей группы, распространяющий выплаты воспитателям погибших бойцов на все случаи с начала спецоперации. Это право распространится на них «задним числом» – с 24 февраля 2022 года.

В первом чтении принят законопроект, который дает семьям экс-сотрудников органов внутренних дел, погибших в ходе спецоперации, возможность воспользоваться положенной им единовременной социальной выплатой на приобретение или строительство жилья. Документ распространяет преимущественное право на получение жилищной выплаты для всех ветеранов боевых действий из числа сотрудников органов внутренних дел (до этого времени льгота положена ветеранам боевых действий в Афганистане). Внесены поправки о выплате социальной помощи участникам спецоперации реальными деньгами. Сейчас сделать это можно только по заявлению, поэтому часть выплаты приходит деньгами, а часть – в виде набора социальных услуг.

3 апреля 2023 года Президент России В. В. Путин подписал указ о создании государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества». Создание фонда выступило важной мерой государственной поддержки участников СВО в оказании адресной помощи ветеранам СВО и семьям погибших. Филиалы фонда открылись во всех регионах РФ и приступили к работе 1 июня. Наблюдательный совет фонда возглавил Первый замруководителя Администрации Президента С. В. Кириенко, председателем фонда стала А. Е. Цивилева.

Рабочая группа по СВО и фонд «Защитники Отечества» объединяют усилия по всем направлениям работы, в том числе на законодательном уровне[26]. Работу филиала курирует заместитель Председателя Правительства Самарской области, председатель межведомственной комиссии по координации оказания необходимой социальной поддержки и помощи участникам специальной военной операции, иным лицам и членам их семей А. Б. Фетисов.

---

[25] https://er.ru/activity/news/andrej-turchak-desyatyj-doklad-rabochej-gruppy-po-svo-napravlen-prezidentu (Дата публикации: 20.12.2023)

[26] https://samara.er.ru/activity/news/rabochaya-gruppa-po-svo-i-fond-zashitniki-otechestva-obedinyayut-usiliya-po-okazaniyu-pomoshi-veteranam-specoperacii-i-ih-semyam (Дата публикации: 09.06.2023)

Меры государственной поддержки участников СВО, членов их семей на региональном уровне

В Самарской области для участников СВО и их семей установлено более 20 региональных мер поддержки, создана комплексная программа по реабилитации для участников СВО. Регион стал одним из первых в России создавать социальные паспорта на каждую семью участника СВО. Регион стал инициатором реализации программы «Возвращение», цель которой – поддержка участников спецоперации (лечение, реабилитация, отдых, помощь в оформлении льгот, помощь в переобучении и трудоустройстве и пр.). На базе Самарского клинического госпиталя для ветеранов войн с 1 июля 2023 года начал работу центр реабилитации для участников спецоперации.

В Самарской области близким бойцов помогают с переобучением и поиском работы, оказывают помощь при поступлении детей в садик или школу. Предусмотрены бесплатное горячее питание для школьников, льготы при оплате содержания детей в образовательных заведениях.

В конце октября 2023 года принято решение о предоставлении отдельным категориям участников СВО земельных участков. Соответствующие поправки в региональный закон «О земле» были поддержаны на внеочередном заседании Правительства Самарской области 25 октября. Документ направлен на рассмотрение депутатов Самарской Губернской Думы[27].

С сентября 2022 года на территории региона действует информационная система – «Социальный паспорт семьи», с помощью которой обеспечивается оперативный сбор информации о мерах поддержки, в которых нуждается семья военнослужащего.

Социальные паспорта формируются в каждом муниципальном образовании Самарской области, маршрутизируются в органы исполнительной власти региона на основании потребностей семей. На основании выявленных потребностей социальной службой региона социальная помощь семьям участников СВО оказывается по следующим направлениям:

- содействие в получении различных видов помощи (оформление мер социальной поддержки, оказание содействия в получении юридической помощи, содействие в трудоустройстве, оказание содействия в прохождении медицинского лечения, содействие в оформлении инвалидности);
- оказание срочных социальных услуг, в том числе экстренной психологической помощи (оказание экстренной психологической помощи, в том числе анонимно по телефону доверия и в кабинетах психологической помощи, открытых на базе лечебно-профилактических учреждений; организация транспорта для доставки в медицинские и социальные организации; оказание помощи в оформлении документов; предоставление во временное пользование технических средств реабилитации);
- социальное сопровождение (постановка семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации, на социальное сопровождение в комплексный центр социального обслуживания населения).

---

[27] На заседании Правительства региона рассмотрели социально значимые законодательные инициативы и отчет об исполнении бюджета // https://www.samregion.ru/press_center/news/na-zasedanii-pravitelstva-regiona-rassmotreli-soczialno-znachimye-zakonodatelnye-inicziativy-i-otchet-ob-ispolnenii-byudzheta/ (Дата публикации – 25.10.2023)

К наиболее востребованным мерам нефинансовой поддержки можно отнести оказание психологической помощи и поддержки как самим военнослужащим, так и членам их семей. Координирует деятельность психологических служб и подведомственных различным ведомствам региона «Центр психологической помощи», созданный в январе 2023 года на базе ГКУ СО «Областной центр социальной помощью семье и детям».



Мастер-класс (творческая встреча) для ветеранов СВО на площадке регионального филиала Государственного фонда «Защитники Отечества», Самара, октябрь 2023 г.

Специалистами социальной службы оказывается содействие в получении следующих видов помощи: оказание бесплатной юридической помощи; предоставление надомного социального обслуживания членам семей военнослужащих; первоочередное помещение в стационарные учреждения социального облуживания членов семей военнослужащих; предоставление реабилитационных услуг участникам СВО, а также детям и подросткам с ограниченными возможностями; обеспечение путевками в организации отдыха и оздоровления детей; обеспечение техническими средствами реабилитации.

Важную роль в поддержке участников СВО выполняет самарское отделение государственного фонда «Защитники Отечества» (руководитель – советник Губернатора Самарской области по социальным сервисам Н. В. Полянскова). Целевые группы фонда – участники специальной военной операции, уволенные с военной службы, которые проходили ее в ДНР и ЛНР, в Запорожской или Херсонской областях, все, кто принимал участие в ополчении, начиная с мая 2014 года. Вторая категория получателей поддержки фонда – члены семей погибших либо умерших участников СВО. Фонд совместно с органами региональной власти, местного самоуправления и общественными организациями прорабатывает вопросы, с которыми обращаются действующие военнослужащие, либо их родственники.

Помещение самарского отделения госфонда представлено более 45 зонами и залами различного функционала общей площадью 1,5 тыс. кв. м. Во всех муниципалитетах Самарской области работает 43 социальных координатора, 14 из них – ветераны СВО, супруги и мамы действующих военнослужащих и погибших бойцов.

«У нас была очень серьезная летняя приемная компания, когда мы вместе с Правительством региона, с вузами и сузами, с министерством образования отрабатывали каждого ребенка ветеранов СВО в рамках квоты. Алгоритм уже четко налажен. Очень серьезная работа ведется в соцсетях. Наши социальные координаторы постоянно отслеживают сообщения от нашей целевой категории и сразу налаживают контакт»,– отметила руководитель самарского филиала госфонда «Защитники Отечества», советник Губернатора Самарской области по социальным сервисам, член Общественной палаты Самарской области Н. В. Полянскова[28].

Фонд успешно реализует свою главную цель – комплексное сопровождение и персональная адресная помощь ветеранам СВО, уволенным с военной службы, семьям погибших бойцов по принципу «одного окна». В группе лучших практик отмечаются: современная реабилитация и протезирование бойцов, ресоциализация посредством включения в разные виды спортивной активности, комплексная поддержка семей с детьми ветеранов и погибших участников СВО. В каждом муниципалитете Самарской области работают социальные координаторы самарского филиала фонда. В основном это сами ветераны спецоперации, родственники и близкие военнослужащих. За время своей работы сотрудники фонда провели более 250 мероприятий с участием ветеранов специальной военной операции и членов семей, разрешено более 4,5 тысячи сложных жизненных ситуаций

Участников СВО и членов их семей активно поддерживают муниципальные образования Самарской области. Помимо гарантированных мер поддержки и льгот, регулярно решаются вопросы местного значения:[29]

- доставка из отдаленных сел в районный и областной центры для посещения различных учреждений;
- обеспечение кормами сельхоз животных;
- содействие в забое и реализации сельхоз животных;
- волонтерская помощь в уборке снега, вспашке огородов;
- обеспечение дровами в домов с печным отоплением, для бань;
- содействие в ремонте внутридомового газового оборудования;
- содействие в ремонте системы водоснабжения;
- содействие в ремонте электропроводки;
- содействие в заключении брака, установлении отцовства;
- содействие в приостановке исполнительного производства;
- организация похорон погибших участников СВО и другие виды помощи.

Государственные меры поддержки жителей и временных переселенцев с территории Украины, вновь присоединенных территорий России

Отдельным направлением мероприятий, реализуемых с начала СВО, является помощь прибывшим с территории Украины и вновь присоединенных территорий

[28] Фонд «Защитники Отечества» принял более пяти с половиной тысяч обращений от самарцев // https://samara.sm.news/news/20231030/492318/ (Дата публикации: 30.10.2023)

[29] На основании данных, предоставленных муниципалитетами в ответ на запрос Общественной палаты № ОП/387 от 31.10.2023

России. На вокзале прибывших встречает психологическая команда специалистов комплексных центров социального обслуживания населения Самарской области.

По прибытии в пункты временного размещения гражданам предоставляется психологическая помощь. Консультации оказываются взрослым и детям. Основные темы психологических консультаций взрослым в первые дни пребывания в пунктах временного размещения направлены на снижение уровня тревожности, эмоциональную поддержку и внимание к переживаниям граждан. В дальнейшем консультации направлены на мотивацию с прояснением установок на возвращение или трудоустройство. Консультации для детей направлены на адаптацию к месту пребывания, в том числе снижение напряженности родительско-детских отношений, уровня тревожности при возобновлении учебной деятельности.

По состоянию на 20.11.2023 на территории Самарской области функционировало 10 пунктов временного размещения, на базе которых организованы консультации специалистов управлений социальной защиты населения, Пенсионного фонда России по Самарской области, Центра занятости населения, СберБанка, территориальных отделов министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области, администраций муниципальных образований.

В пунктах размещения работают прачечные, организован обмен валюты, работают медики и службы правопорядка. Ведется непрерывная работа по обеспечению граждан сезонной одеждой, обувью, необходимыми в быту принадлежностями. В оказании гуманитарной помощи принимают активное участие благотворительные фонды, крупные организации, индивидуальные предприниматели, неравнодушные граждане. Одежда и обувь подбирается и предоставляется из пунктов сбора, а также закупается индивидуально по потребностям. Дети обеспечиваются в полном объеме канцелярскими товарами, игрушками, развивающими играми. Всем прибывшим оформляются полисы ОМС, СНИЛС, ИНН.

Методическая и консультационная помощь оказывается институтам власти и гражданского общества новых территорий. С июля 2023 года сотрудники Регионального центра «ЖКХ-Контроль» совместно с министерством строительства и ЖКХ ЛНР достигли договоренности реализации на территории ЛНР и г. Снежное (ДНР) проекта по проведению обучающих вебинаров для представителей органов местного самоуправления сферы ЖКХ по особенностям и новеллам российского законодательства в сфере ЖКХ.

Совместно с представителями министерства строительства и ЖКХ ЛНР, администрацией г. Снежное был разработан план проведения ежемесячных вебинаров по тематике, которая, в первую очередь, интересует работников администраций.

В течение 2023 года «ЖКХ-Контроль» организованы онлайн-трансляции через систему Яндекс Телемост, проведен 31 обучающий вебинар для представителей органов местного самоуправления ЛНР и ДНР, в которых приняли участие более 400 специалистов отрасли ЖКХ органов местного самоуправления.

К проведению вебинаров и консультаций привлекались работники министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, государственной жилищной инспекции Самарской области, некоммерческой организации «Региональный оператор Самарской области «Фонд капитального ремонта», департамента городского хозяйства и экологии г.о. Самара.

Оказана практическая помощь в подготовке целого ряда документов министерства строительства и ЖКХ ЛНР, решен вопрос о создании и перерегистрации ТСЖ в.г. Снежное.

Гражданские инициативы в сфере поддержки участников СВО в Самарской области

В 2023 году на территории Самарской области активное участие в мероприятиях по поддержке участников СВО и членов их семей принимали все участники общественной жизни региона: институты гражданского общества, работники бюджетных организаций, инициативные группы в муниципалитетах, представители бизнес-сообщества.

К сожалению, формат Доклада не позволяет рассмотреть все инициативы и масштаб поддержки – это отдельная социально значимая тема, которая будет вписана в историю Самарской области вместе с описанием подвигов военнослужащих и добровольцев, ушедших в зону военных действий. В данном разделе будут приведены лишь некоторые примеры того, каким образом гражданское общество региона участвовало в поддержке участников СВО и членов их семей.

С начала СВО **Нотариальной Палатой Самарской области** на системной основе организована поддержка военных, находящихся в зоне боевых действий, а также солдат, проходящих лечение и реабилитацию. Начиная с октября 2022 года, сформировано 22 гуманитарных конвоя для отправки помощи в зону СВО. Нотариусами Самарской области оказана благотворительная помощь военнослужащим почти на 6 млн рублей.

В 2023 году региональная палата стала третьей в России по количеству совершенных бесплатно нотариальных действий для военнослужащих, обратившихся лично или находящихся в учебных центрах и войсковых частях. Всего за год было совершено 1 562 нотариальных действия, в том числе в мобилизационных пунктах – 97, в нотариальных конторах – 1 465. Общая сумма освобождения от уплаты тарифа составила порядка 2,5 млн руб.

Гуманитарная помощь военнослужащим, мобилизованным и членам их семей стала одним из приоритетных направлений работы **Федерации профсоюзов Самарской области.** В 2023 году в зону СВО направлено 9 гуманитарных конвоев с медицинскими препаратами, продуктами питания, одеждой, другими материальными ресурсами, необходимыми для поддержания боеспособности и благополучия военнослужащих, задействованных в зоне СВО. Гуманитарная помощь оказана на сумму более 35 млн рублей. Профсоюзы региона держат на контроле ситуацию в сфере защиты трудовых прав и гарантий мобилизованных работников предприятий и организаций. Первичные профсоюзные организации осуществляют контроль за соблюдением трудовых прав мобилизованных работников – членов профсоюза. В 2023 году Федерация профсоюзов Самарской области и Федерация профессиональных союзов Луганской Народной Республики подписали соглашение о сотрудничестве.

В 2023 году **Торгово-промышленной палатой Самарской области** совместно с Общественной палатой Самарской области организован сбор и отправка 7 гуманитарных грузов для военнослужащих из Самарской области, участвующих в СВО. В формировании груза активное участие принимали предприятия – члены Торгово-промышленной палаты: Самарский гипсовый комбинат, Консорциум «Интегра-С», ООО «СамараМебель», ООО «Фирма «Нектар», ООО «Самарский питомник» (Сады Веры Глуховой), ООО «ВКЛ ИМПОРТ». АО «Авиакор – авиационный завод», ОАО «ВЕСНА», ООО «СЗПК Волга», ООО «Швейная Фабрика Профи Дресс», Компания «Веха», ООО «Средневолжская землеустроительная компания», ООО «ПРАНАФАРМ», ООО «Либерти», ООО «СЭН лайн» и др.

«Победа куется не только на линии фронта, но и в тылу: Общественная палата Самарской области, Торгово-промышленная палата, бизнес-организации собирают гуманитарную помощь для воинов СВО. Сегодня, когда воинам вновь пришлось встать на защиту Родины, особенно важно помнить, что каждый из нас – гражданин великой, непобедимой страны! Хочу выразить слова благодарности всем представителям бизнеса, оказывающим поддержку доблестным воинам России!»,– отмечает председатель комиссии Общественной палаты Самарской области по экономике, промышленности, сельскому хозяйству и предпринимательству, Президент Торгово-промышленной палаты Самарской области В. П. Фомичев.

Группа компаний «Амонд» ежегодно принимает активное участие в помощи благотворительным фондам, спортивным, образовательным и медицинским учреждениям, детским домам и школам-интернатам для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2023 году компания приобрела и отправила в зону военных действий транспортные средства и автозапчасти, квадрокоптеры, тепловизоры, одежду и продукты, собраны денежные средства на организацию летнего отдыха детей военнослужащих. Общая сумма гуманитарной и технической помощи составила почти 30 млн рублей.

Представители **региональной общественной организации «Союз народов Самарской области»** (руководитель – Р. Е. Хугаев) приняли активное участие в сборе и отправке гуманитарной помощи военнослужащим, которые участвуют в СВО. В течение 2022–2023 гг. от «Союза народов» в зону СВО отправлены гуманитарные грузы с продуктами питания, медикаментами, одеждой, постельными принадлежностями, средствами личной гигиены и др. В 2023 году представители национальных общественных объединений оказывали поддержку вынужденным переселенцам из Донбасса – жителям Донецкой и Луганской Народных Республик, которые проживают в Самарской области.

Традиционно центром координации граждан в объединении усилий для помощи участникам СВО выступает **региональное отделение Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Самарской области** (руководитель – В. А. Марин). Акция «Все для победы» стала знаковой для всей Самарской области. Каждый житель Самарской области через платформу «Все для победы!» (https://pobeda.onf.ru/) может помочь воинским подразделениям ДНР и ЛНР. Акция позволяет оказать помощь самыми разными способами – перечислить средства, передать необходимые бойцам и мирному населению вещи и быть уверенным, что груз точно дойдет до адресата. В разделе платформы «Помощь мирному населению» обеспечивается возможность оказать поддержку жителей конкретных территорий продуктовыми наборами, предметами первой необходимости, аптечками.

В 2023 году **Фондом «Звезда и Лира»** (руководитель – М. С. Смирнов) отправлено более 500 тонн гуманитарной помощи, организован центр по подготовке операторов БПЛА среди военнослужащих, проводятся занятия по снайпингу и тактической медицине, готовится к открытию класс по обучению школьников управлению БПЛА. Совместно с Банком России разработана программа по повышению финансовой грамотности членов семей военнослужащих в рамках проекта «Марафон финансовой грамотности».

В 2022 году Общественным культурно-социальным фондом «Звезда и Лира» инициирован проект «Жены героев». В 2023 году число участников проекта значительно увеличилось за счет расширения территории его проведения и появления новых направлений. Более подробно информация о проекте представлена в разделе 1.2 Доклада.

АНО «Комитет семей воинов Отечества Самарской области» (руководитель – Е. И. Колотовкина) создал систему работы с военнослужащими и членами их семей с использованием социальных сетей и чат-ботов в мессенджерах в режиме 24/7. Благодаря сервису вопросы решаются в режиме телефонного звонка. В день команда комитета получает порядка 50 обращений от членов семей военнослужащих по вопросам юридической, социально-бытовой и информационной поддержки.

Комитетом семей воинов Отечества Самарской области и Общественным культурно-социальным фондом «Звезда и Лира» реализуется проект «Мы рядом» (грантовая поддержка министерства экономического развития Самарской области; бюджет – 1 790,8 тыс. руб.). Проект направлен на создание сообщества вдов и членов семей погибших в СВО военнослужащих. Сообщество оперативно решает социально-бытовые вопросы участников с представителями органов власти, министерств и ведомств. Участницы сообщества оказывают эмоциональную поддержку друг другу, осуществляя социальную адаптацию членов семьи в ситуации потери кормильца.

В рамках проекта в 2023 году организована паломническая поездка в с. Дивеево для установления связей между участницами, выявления потенциальных лидеров в городах проекта. В поездке приняли участие 45 женщин, чьи близкие погибли при исполнении воинского долга в зоне СВО. По итогам поездки психологом проекта проведен цикл индивидуальных консультаций. Особое внимание в проекте «Мы рядом» уделено поддержке детей погибших военнослужащих.

Большой вклад в поддержку участников СВО осуществляет **Самарская областная общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов** (руководитель – Н. П. Хохлунов). Ветеранскими организациями проводится системная работа по сбору и отправке гуманитарной помощи, оказывается моральная и психологическая поддержка участников СВО, их семей, а также жителей освобождаемых территорий, беженцев, переселенцев, прибывших из освобожденных территорий. Ветераны активно участвуют в акциях: «Мы вместе», «Своих не бросаем», «Все для Победы!», «Посылка солдату», «Тепло для героя», «Ветераны – участникам спецоперации». «Тольятти – За наших!», «Корзина добра», «Шьем для наших», «Вяжем для наших». Желающие перечисляют денежные средства в благотворительные фонды на закупку продовольствия, лекарств, технических средств и другого имущества. В составе гуманитарной помощи передаются транспортные средства, квадрокоптеры, генераторы, одежда, медикаменты, носилки, продукты, вода и многое другое, необходимое участникам боевых действий.

Региональное отделение общероссийской общественной организации «ОФИЦЕРЫ РОССИИ» Самарской области (председатель президиума регионального отделения – А. С. Маливанчук) более десяти лет объединяет усилия ветеранов всех служб вне зависимости от ведомственной принадлежности, направляет их потенциал на сотрудничество с действующими офицерами и гражданами в целях системного решения задач, важных для государства и общества в сфере повышения уровня безопасности граждан и обороноспособности страны.

Региональным отделением проведены мероприятия с участием органов государственной власти и местного самоуправления, ветеранских и общественных организаций, неравнодушных граждан. Среди них вручение премии «ОФИЦЕРЫ РОССИИ», организация военно-патриотической площадки «Za Победу» Всероссийского фестиваля авторской песни им. Валерия Грушина, проведение ежегодного военно-патриотического слета на б/о «Волжанка», организация благотворительных концертов для беженцев из Донбасса, организация участия ветеранов в возложении цветов

к мемориалам в Дни памяти, а также в «уроках мужества» в общеобразовательных учреждениях, помощь продовольственными наборами участникам ВОВ и локальных конфликтов, обеспечение горячим питанием малообеспеченных семьей и пожилых людей города Самары, организация встреч воспитанников Центра помощи детям, оставшихся без попечения родителей «Созвездие» с инструкторами-кинологами с целью проведения канистерапии и многое другое.

Члены регионального отделения собрали десятки тонн гуманитарной помощи для военнослужащих, принимающих участие в СВО, и жителей Донбасса и лично доставили их в города Мариуполь, Снежное и Донецк. Сбор и доставка гуманитарной помощи осуществляется на регулярной основе. Только в 2023 году осуществлено свыше 40 гуманитарных конвоев.

Самарское региональное отделение всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» (руководитель – А. В. Мастерков) осуществило более 75 выездов в зону СВО. Членами общественной организации собраны не только предметы первой необходимости и организации быта (строительные материалы, электрооборудование, одежда, медикаменты), но и ресурсы, необходимые для ведения боевых действий (радиостанции, антенны, дроны, протидроновые ружья, приборы ночного видения, тепловизоры и др.). В сборе и отправке гуманитарных грузов участвовали территориальные отделения «Боевого братства» Самарской области (Новокуйбышевское, Камышлинское, Безенчукское, г.о. Жигулевск, г.о. Тольятти, Кротовское, Садгородское, Кинельское, Сызранское и другие отделения).

Женсоветы **РОО «Союз женщин Самарской области»** (руководитель – заместитель председателя Областного союза «Федерация профсоюзов Самарской области», член Общественной палаты Самарской области Н. С. Идиятуллина) принимали активное участие по сбору и отправке гуманитарной помощи нашим военнослужащим, находящимся в зоне СВО; организованы акции «Посылка солдату» и «Zащитникам с теплотой и любовью».

Благодаря сплоченной команде женсоветов и неравнодушных жителей региона в зону военных действий отправлены дизельные генераторы, бензопилы, болгарки, запасные части для ремонта техники, масла и ключи, монтировки и домкраты, фонарики и батарейки, огромное количество средств гигиены, теплых вещей, продуктов питания и др. Вместе со взрослыми в сборе посылок принимали участие школьники и ребята из детских садов. В каждую посылку вложены их рисунки и поделки.

В сентябре 2023 г. состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве РОО «Союз женщин Самарской области» и регионального отделения государственного фонда «Защитники Отечества». Союз женщин Самарской области в преддверии новогодних праздников передал самарскому филиалу госфонда билеты для детей ветеранов боевых действий на новогодние спектакли в театр «СамАрт» и Самарскую филармонию.

В рамках акции «Мужчина года Самарской области» введена номинация «Герои рядом», посвященная бойцам-героям, погибшим в ходе специальной военной операции. Родственникам были вручены подарки, цветы и изготовленные по инициативе «Союза женщин» штендеры героев.

В рамках областной акции «Женщина Самарской области 2022 года», введена номинация «Женщина – Мать солдата» для женщин, воспитавших в своих детях героизм и безупречную любовь к Родине.

С 2022 года (начала СВО) в акции «Хозяин села» введена номинация «Мужчина – патриот своей земли» для участников СВО и защитников Родины.

Большой вклад в поддержку участников СВО вносят **«серебряные» волонтеры губернии.** Одно из направлений их работы посвящено сбору гуманитарной помощи, встрече временных переселенцев, открытию при волонтерских отрядах мастерских по пошиву спецодежды для мобилизованных солдат. В 2023 году ключевыми направлениями в деятельности «серебряных» волонтеров стали: работа швейных мастерских (изготовлены и отправлены волонтерами с конвоем гуманитарной помощи более 32 тыс. единиц изделий), изготовление маскировочных сетей и окопных свечей; организация 3 добровольческих проектов в поддержку участников и семей СВО, также помощь оказывалась в госпиталях.

Автономная некоммерческая организация «Центр реализации социальных проектов «Вольга» (руководитель – О. И. Суркова) оказывает помощь 2-й гвардейской общевойсковой Краснознаменной армии и бойцам ОМОНа. На фронт отправляются обмундирование, продовольствие, медикаменты в приграничные госпиталя, военная техника (оружие, дроны, тепловизоры и прочее). На регулярной основе приобретаются абонементы в фитнес-центры для восстановления. Важным направлением помощи является материальная поддержка и облегчение быта семей военных – участников СВО. В ЖК «Амград» разработана программа помощи для семей военнослужащих, взяты обязательства по оплате коммунальных платежей, а также юридическое сопровождение сделок с недвижимостью. Для семей организуются и проводятся мероприятия к праздникам.

Мероприятия по поддержке участников СВО, членов семей участников СВО и воинов, погибших в военных действиях, реализуются во всех муниципальных образованиях Самарской области. Органы местного самоуправления, коммерческие и некоммерческие организации, жители муниципалитетов оказывают посильную помощь.

Благотворительный Фонд «Сей Добро ЛД», м.р. Безенчукский (директор – Л. В. Баутская) стал координатором сбора добровольных пожертвований для оказания помощи участникам СВО и их семьям. Участие в сборе приняли жители района, сотрудники государственных и муниципальных организаций, представители бизнес-сообщества, сельхозпроизводители.

В **м.р. Борский** для детей участников СВО к Новому году проведена акция «Елка желаний». Участниками акции выступили работники бюджетной сферы и сельхозпроизводители района. Около ста детей получили желанные новогодние подарки.

На территории г.о. Жигулевск создан и действует **Единый городской Штаб «ВМЕСТЕ – МЫ СИЛА!!!»** при поддержке администрации и главы г.о. Жигулевск. С августа 2023 года на базе штаба организован **благотворительный фонд «ВО! ВРЕМЯ»** (директор – Л. В. Колосова). Ведется активная работа в направлении социальной, психологической адаптации и поддержки военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, членов их семей, мирного населения и беженцев из новых субъектов РФ. Всего за время деятельности Штаба отправлен 31 гуманитарный конвой с гуманитарным грузом более 150 тонн. Штабом ведется активная работа по плетению маскировочных сетей, изготовлению блиндажных свечей; представители штаба активно взаимодействуют с подшефными госпиталями в городах Валуйки, Ровеньки, Старобельск, Сватово, Артемовск. В рамках заключенных соглашений доставляется медицинское оборудование, лекарственные препараты. Проводятся поздравительные мероприятия и концерты, приуроченные к праздничным датам.

В г.о. **Октябрьск действует АНО Центр помощи военнослужащим «Зов сердца»** (руководитель – А. А. Логинова). Организация совместно с жителями города собирает гуманитарную помощь участникам специальной военной операции, ведет работу по изготовлению маскировочных сетей. В рамках акции «Посылка солдату» в пункт приема гуманитарной помощи передаются посылки с продуктами питания, предметами личной гигиены, нательным бельем и другими необходимыми вещами для военнослужащих. **Отряд «серебряных» волонтеров «Добродея»** провел сбор пожертвований (материальные, вещевые, продуктовые и т.д.), организовал вязание носков для военнослужащих, мобилизованных в рамках специальной операции. Через отряд передаются письма детей о поддержке военнослужащих.

В **г.о. Сызрань** помощь организована на базе территориальных общественных самоуправлений (ТОС «РМЗ-Заводской», «Образцовый», «Юго-Запад», «Монгора», «Сызранская Лука», «Центр», «Сердовино», «Военный городок», «Заусиновский», «Декабристов»).

В **г.о. Новокуйбышевск** создана общественная организация по плетению маскировочных сетей. Добровольцы ежедневно работают на базе Дома молодежных организаций. К проекту подключились «серебряные» волонтеры, новокуйбышевское отделение общественной организации «Боевое братство», неравнодушные жители. Финансовую поддержку в закупке материалов оказывает Ассоциация предпринимателей г.о. Новокуйбышевск (председатель – С. А. Фруль).



Мастерская при Храме в честь святых равноапостольных Кирилла и Мефодия в Самаре, организованная движением волонтеров «Золотые руки ангела»

На территории **г.о. Тольятти** в мероприятия по поддержке участников СВО и членов их семей вовлечены 34 ТОС, некоммерческие организации и гражданские объединения. Региональная общественная организация «Союз десантников и подразделений специального назначения» Самарской области (председатель – Н. Н. Сорокин) доставила в зону СВО 13 автомобилей «УАЗ» и 1 автомобиль «Нива». В сборе и доставке гуманитарных грузов в зону СВО принимают участие Тольяттинское местное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» (руководитель – В. Ю. Богатырев), Самарская областная общественная организация «Военно-исторический клуб «Патриоты»

(руководитель – С. С. Аввакумов), Тольяттинское городское отделение Самарской областной организации Общероссийской общественной организации «Российский союз ветеранов Афганистана» (руководитель – И. Н. Романов), АНО защиты прав и интересов ветеранов (пенсионеров) пограничной службы и пограничников запаса «Союз пограничников» (руководитель – В. И. Богатова), Самарская региональная организация Союза Моряков «Морское братство» (руководитель – И. А. Кузьмин). Всего было собрано и доставлено более 300 тонн гуманитарного груза.

На территории **м.р. Приволжский** проводится большая работа по оказанию гуманитарной помощи участникам СВО и членам их семей. Общественное движение «Серебряные волонтеры», созданное на базе АНО ЦСОН Юго-Западного округа министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области, передали в зону военных действий 27 маскировочных сеток. Волонтеры шьют балаклавы, маскировочные костюмы, вяжут теплые носки, изготавливают свечи. Благотворительный фонд «Приволжье» (руководитель – Н. Я. Гирш) закупил теплые вещи (куртки, брюки), термобелье, сапоги, теплые носки, шапки в количестве по 20 шт. каждого вида, на общую сумму свыше 50 тыс. рублей.

Добровольцы **м.р. Ставропольский** изготовили более 50 тыс. изделий из «швейбата», в том числе нательное белье, балаклавы, одежда из флиса, маскировочные костюмы, носки и др.

Волонтеры **м.р. Хворостянский** связали 700 пар шерстяных носков, изготовили 22 печки «Хворостяночка»; пчеловоды передали для военнослужащих 500 кг меда. Учащиеся, воспитанники и их родители, а также коллективы образовательных учреждений участвовали в акции «Посылка солдату», «Своих не бросаем», «Тепло для солдат!» В ходе акций ребята сделали 3000 окопных свечей и подготовили 8000 тыс. пакетиков «Хворостянские сухарики».

Жители **м.р. Кинель-Черкасский** активно включены в сбор гуманитарной помощи. На территории района работают благотворительные фонды «Содействие и созидание», «Зеленый источник», предприятия района жертвуют продукцию собственного производства и средства (ООО «Эвростиль», «РКК-Самара», Токаревская птицефабрика, ИП Маликова и др.).

Волонтеры, представители общественных организаций, работники госпредприятий и муниципальных учреждений, учащиеся образовательных учреждений **г.о. Отрадный** регулярно оказывают помощь защитникам и их близким. Гуманитарная помощь в виде технических средств, транспорта, одежды, маскировочных сетей, медикаментов и продуктов питания отправляется в расположение армии.

В каждом муниципалитете Самарской области реализуются волонтерские и благотворительные проекты. Это указывает на высокую гражданскую активность населения.

Отношение населения к мерам государственной поддержки участников СВО, их семей, жителей новых регионов России

Согласно данным социологического опроса[30], жители Самарской области информированы о таких мерах поддержки, как сбор гуманитарной помощи (76%),

[30] Опрос проводился СГОО «Исследовательская группа «Свободное мнение» по заказу ГКУ СО «Дом дружбы народов» при поддержке Общественной палаты Самарской области в ноябре-декабре 2023 года. Объем выборки – 1400 жителей городских округов и муниципальных районов Самарской области.

волонтерство в пунктах временного размещения (62%), финансовая помощь (54%), помощь семьям мобилизованных (53%) (см. таблицу 1.2.1).

Таблица 1.2.1

Распределение ответов на вопрос: «О каких мероприятиях, направленных на поддержку новых регионов России, Вы слышали?»

(в % от числа опрошенных)

Виды помощи	Доля (%)
Сбор гуманитарной помощи	76%
Волонтерские акции	62%
Пожертвование средств	54%
Помощь семьям мобилизованных	53%
Морально-психологическая поддержка (например, письма детей)	33%
Предоставление временного размещения	29%
Оказание интеллектуальной помощи (правовые, финансовые консультации и пр.)	19%
Другое (что именно?)	1%
Ни о каких не слышал(а)	7%
Затрудняюсь ответить	2%

Наиболее распространенной мерой поддержки новых регионов России среди участников опроса оказался сбор гуманитарной помощи, пожертвование средств и волонтерская деятельность (см. таблицу 1.3.2). Каждый третий опрошенный принимал участие в сборе предметов, необходимых участникам военных действий (31%), а почти каждый пятый житель губернии – в сборе пожертвований (18%), 14% респондентов оказывали помощь в качестве волонтеров.

Таблица 1.3.2

Распределение ответов на вопрос: «В каких мероприятиях, направленных на поддержку новых регионов России, Вы участвовали?»

(в % от числа опрошенных)

Мероприятия по поддержке	Доля (%)
Сбор гуманитарной помощи	31%
Пожертвование средств	18%
Волонтерские акции	14%
Помощь семьям мобилизованных	5%
Морально-психологическая поддержка (например, письма детей)	4%
Оказание интеллектуальной помощи (правовые, финансовые консультации и пр.)	1%
Предоставление временного размещения	1%
Ни в каких не участвовали	51%
Затрудняюсь ответить	2%

Участникам опроса предлагалось ответить на вопрос «В каких мероприятиях, направленных на поддержку новых регионов России, Вы хотели бы участвовать?». Полученные данные позволяют утверждать, что жители Самарской области охотнее готовы откликаться на сбор гуманитарной помощи (29%), заниматься разными видами волонтерства (19%), жертвовать средства (16%) (см. таблицу 1.3.3).

Таблица 1.3.3

Распределение ответов на вопрос: «В каких мероприятиях, направленных на поддержку новых регионов России, Вы хотели бы участвовать?»

(в % от числа опрошенных)

Мероприятия по поддержке	Доля (%)
Сбор гуманитарной помощи	29%
Волонтерские акции	19%
Пожертвование средств	16%
Помощь семьям мобилизованных	9%
Морально-психологическая поддержка (например, письма детей)	6%
Оказание интеллектуальной помощи (правовые, финансовые консультации и пр.)	3%
Предоставление временного размещения	2%
Другое (что именно?)	1%
Ни в каких	42%
Затрудняюсь ответить	7%

Уровень осведомленности населения Самарской области о мерах поддержки семей мобилизованных со стороны региональных органов исполнительной власти достаточно высок – не слышали о них только 16% опрошенных (см. таблицу 1.3.4). Наиболее всего население информировано о предоставлении семьям мобилизованных пакета государственной помощи (54%) и поддержки волонтерами и специалистами общенациональной акции #МЫВМЕСТЕ (51%). Достаточно высока информированность населения о материальной помощи по месту работы: знают о ней 37% опрошенных.

Таблица 1.3.4

Распределение ответов на вопрос: «О каких мерах поддержки семьям мобилизованных Вы знаете?»

(в % от числа опрошенных)

Мероприятия по поддержке	Доля (%)
Поддержка со стороны региональных органов власти (единовременная выплата военнослужащим, призванным в рамках частичной мобилизации)	54%
Поддержка волонтеров и специалистов общенациональной акции #МЫВМЕСТЕ	51%
Материальная помощь по месту работы	37%
Поддержка Общероссийского народного фронта	25%
Помощь с трудоустройством	23%

Мероприятия по поддержке	Доля (%)
Специальные условия от финансовых организаций, банков	20%
Поддержка специалистов «Комитета семей воинов Отечества»	15%
Другое (укажите, что именно?)	1%
Ни о каких не слышал	16%

Высокий уровень информированности о мерах поддержки и потенциальная готовность участвовать в них со стороны граждан Самарской области отразился в оценке значимости данных мероприятий. Почти половина опрошенных (48%) считает достаточной поддержку, которая оказывается участникам СВО, их семьям и жителям новых регионов. Для 49% эта поддержка выступает важным инструментом консолидации и сплочения российского общества. Уровень удовлетворенности информационным сопровождением программ поддержки составляет 52% (см. рисунок 1.3.1)



Рисунок 1.3.1. Оценка инструментов государственной поддержки участников СВО и членов их семей

В целом в Самарской области проводится большая работа по оказанию помощи военнослужащим и членам семей участников СВО. Активное участие в разных формах поддержки принимают все участники общественной жизни региона. Потенциал некоммерческого сектора используется в направлении организации социокультурной реабилитации людей, возвращающихся из зоны боевых действий, предоставлении *им психологической и юридической помощи, сопровождении в трудоустройстве. Организован сбор ресурсов для помощи участникам СВО и их семьям. Активизировали свою работу частные лица, которые оказывают поддержку СВО. В социальных проектах, акциях и мероприятиях принимают участие жители разных возрастных групп, учащиеся, работающие и пенсионеры всех муниципальных образований Самарской области.*

Участие институтов гражданского общества в оказании помощи и поддержки военнослужащим и членам семей участников СВО – это дань уважения и благодарность всем Героям России: тем, кто находится на передовой, и тем, кто погиб, выполняя свой долг.

1.4. Основные направления деятельности Общественной палаты Самарской области в 2023 году

Главная функция Общественной палаты Самарской области как одного из ведущих институтов гражданского общества региона – обеспечить диалог и эффективную коммуникацию между всеми заинтересованными сторонами, стать консолидирующей площадкой. Члены палаты стремятся быть тем каналом обратной связи, благодаря которому голос отдельного гражданина может быть услышан.



14 ноября 2023 г. состоялось первое заседание Общественной палаты Самарской области шестого состава

С момента своего создания в 2009 году областная Общественная палата осуществляет общественный мониторинг реализации различных федеральных и региональных программ, в том числе важнейших национальных проектов, реализуемых на территории губернии; выдвигает и поддерживает значимые общественные инициативы. Повестка работы Общественной палаты Самарской области в 2023 году была весьма разнообразна и включала в себя проблемы, требующие постоянного внимания и контроля.

В целом 2023 год был отмечен для Общественной палаты Самарской области рядом значимых событий: в сентябре она отметила свое 15-летие, в ноябре приступил к работе новый – шестой состав палаты (Председателем палаты вновь единогласно был избран Президент ФГАОУ ВО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С. П. Королева», академик РАН, Заслуженный деятель науки РФ, Почетный гражданин Самарской области В. А. Сойфер.). В июне 2023 года приступил к работе восьмой состав ОП РФ: впервые Самарскую область в составе федеральной палаты представляют сразу два человека – П. А. Покровский и Е. И. Колотовкина.

В конце августа Самара приняла окружной форум Приволжского федерального округа «Сообщество», организатором которого выступает Общественная палата Российской Федерации.

С учетом веяний времени, основное внимание палаты должно быть сосредоточено на содействии в достижении общей, главной цели для всего общества, всей страны – победы в специальной военной операции, отметил Губернатор Самарской области Д. И. Азаров в ходе первого пленарного заседания шестого состава палаты региона 14 ноября 2023 года.

«Общественная палата – уникальный социальный барометр, точный индикатор, который отражает настроения людей, озабоченность наших граждан; при этом является центром притяжения и взаимодействия различных общественных сил, ключевым партнером для Правительства региона и для меня лично в работе по социально-экономическому развитию губернии. За многие годы своей работы Общественная палата сумела стать связующим звеном между органами власти и жителями, формируя и представляя настоящее гражданское общество. Уверен, что обновленный состав палаты продолжит лучшие традиции своих предшественников, сумеет принести много пользы родному краю и его людям»,– подчеркнул Губернатор Самарской области Д. И. Азаров, приветствуя новый состав Общественной палаты[31].



Круглый стол с участием представителей федерального КСВО на площадке Общественной палаты Самарской области, 16 января 2023 г.

В это особое время, когда многим нужны помощь и поддержка, роль Общественной палаты крайне велика. При участии палаты в регионе организована работа по поддержке участников специальной военной операции и их семей по различным направлениям.

---

[31] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5838:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

Общественная палата с первых дней обострения ситуации на Донбассе заняла активную позицию в реализации гуманитарных, благотворительных проектов.

В ноябре 2022 года в России был создан Комитет семей воинов Отечества – организация, объединяющая женщин, чьи родные встали на защиту Родины, женщин, занимающих активную гражданскую позицию, готовых словом и делом помогать семьям военнослужащих, участников СВО. Региональные комитеты начали образовываться во всех субъектах Федерации. В Самарской области эту деятельность возглавила директор по развитию Общественного социально-культурного фонда «Звезда и Лира», автор проекта «Жены героев» Е. И. Колотовкина; в состав Комитета вошел весь состав женсовета 2-й гвардейской общевойсковой армии.

В январе 2023 года представители федерального КСВО посетили Самарскую область. Совместно с региональным штабом КСВО была запланирована насыщенная рабочая программа[32]. Члены делегации встретились с Губернатором Самарской области Д. И. Азаровым, на площадке Общественной палаты региона состоялся круглый стол с участием представителей социально ориентированных НКО, благотворительных фондов, а также встреча с членами Правительства области, министрами социального блока. Представители федерального и регионального КСВО посетили военный госпиталь в Самаре; руководитель Комитета семей воинов Отечества Ю. А. Белехова, Герой Советского Союза, участник войны в Афганистане В. А. Бурков (инок Киприан) и православный кризисный психолог М. И. Хасьминский провели в Самаре и Тольятти несколько встреч с родственниками погибших и раненых военнослужащих. Эти встречи стали самой сложной и одновременно важной частью работы делегации КСВО в регионе.

> «То, что мы услышали от Губернатора Самарской области об организации работы с семьями военных заслуживает самой серьезной поддержки, а также уважения – к той системности, скрупулезности и дисциплине, с которыми организована работа чиновников. В области действует система «социального навигатора» для родственников военнослужащих. Этот опыт мы обязательно будем тиражировать в других регионах, будем докладывать о нем Председателю Правительства РФ М. В. Мишустину в рамках поручений Президента. Самара, объективно, сегодня находится в числе лидеров по организации такой работы на региональном уровне. Именно задел доверия людей, созданный благодаря тщательности в вопросе сопровождения семей, позволяет региону сегодня с достоинством пройти непростые испытания, выпавшие на его долю»,– прокомментировала Ю. А. Белехова итоги встречи с Главой Самарской области Д. И. Азаровым[33].

Участники круглого стола, состоявшегося в Общественной палате региона, искали пути повышения эффективности работы общественных институтов по поддержке участников специальной военной операции и их семей, обсудили некоторые нюансы, которые создают препятствия для работы волонтеров СВО. В Самарской области силами социально ориентированных НКО, благотворительных фондов во взаимодействии с Общественной палатой, женсоветом 2-й гвардейской общевойсковой армии, реготделением Народного фронта, областной Торгово-промышленной

---

[32] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5504:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

[33] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5504:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

палатой, Нотариальной Палатой региона с первых дней проведения СВО ведется огромная работа. Взаимодействие с фондом «Звезда и Лира», который работает при ФГБУ «Дом офицеров Самарского гарнизона» МО РФ, позволяет правильно расставлять акценты, оказывать именно ту помощь, которая действительно необходима, эффективно организовывать логистику при доставке гуманитарных грузов.

Стоит отметить, что еще весной 2022 года палата вышла с инициативой по обеспечению санаторно-курортными путевками семей военнослужащих, участвующих в специальной военной операции, которая была поддержана Губернатором. В результате в регионе был запущен проект по созданию так называемых социальных паспортов семей участников СВО, разработана уникальная цифровая платформа «Возвращение»: проект был одобрен Президентом России и рекомендован к масштабированию по всей стране.

В течение 2023 года в рамках работы организованного Общественной палатой Самарской области общественного штаба «Своих не бросаем» было сформировано для отправки в зону СВО семнадцать гуманитарных конвоев (всего с момента начала СВО – более 30). В составе грузов печки-буржуйки, горелки, укрывной материал для блиндажей, предметы снаряжения и обмундирования, которые быстрее всего изнашиваются и потому особенно востребованы, шанцевый инструмент, предметы личной гигиены, моющие средства, продукты длительного хранения, включая чай, кофе и сладости, медикаменты и пр., а также духовная литература, специальные шевроны и иконы, небольшие мягкие игрушки и трогательные письма детей и членов ветеранских организаций, которые становятся оберегами для бойцов на передовой. В общественной акции принимали участие Нотариальная Палата Самарской области, организации – члены Торгово-промышленной палаты Самарской области, сотрудники УФСИН России по Самарской области, благотворительный фонд «Народный Фронт. Все для Победы», Федерация профсоюзов Самарской области, Управление Минюста России по Самарской области, Благотворительный фонд «Радость», Региональная общественная организация «Союз народов Самарской области», национально-культурные организации и сотрудники ГКУ СО «Дом дружбы народов», члены областного Благотворительного совета, сотрудники Самарастата и учреждений культуры региона, волонтеры социальных учреждений, местные организации РОО «Союз женщин Самарской области», жители и общественные организации различных муниципальных образований.

Самарские общественники оказывают помощь не только бойцам, вставшим на защиту Родины, но и жителям Донбасса. Так, в мае 2023 года председатель межкомиссионной рабочей группы Общественной палаты Самарской области по вопросам общественной дипломатии и международного сотрудничества Д. В. Камынин побывал с рабочим визитом в ДНР, где обсудил с членами Общественной палаты Республики дальнейшее развитие сотрудничества между общественными институтами. Основной темой встречи стали вопросы развития IT-отрасли, внедрения новых технологий в сельском хозяйстве, работы с некоммерческим сектором и др. Кроме того, Д. В. Камынин и представитель АНО «Эко культура и технологии» С. В. Денисов доставили в ДНР 100 компьютеров, которые распределили по социальным учреждениям и адресно передали нескольким семьям погибших защитников Донбасса.

Член Общественной палаты Самарской области, Почетный строитель России Р. Е. Хугаев помог подготовить необходимые строительные и отделочные

материалы для ремонта и приведения в порядок к новому учебному году одной из школ приграничного поселка Донбасса, пострадавшей от обстрелов.

В середине ноября 2023 года члены Совета Общественной палаты Самарской области, члены ОП РФ Е. И. Колотовкина и П. А. Покровский лично посетили Луганскую Народную Республику с гуманитарной миссией. В ЛНР общественники доставили КамАЗ с гумпомощью для воспитанников Дома ребенка в городе Лутугино: порядка 10 тонн самого необходимого. Помощь в формировании груза оказал фонд «Звезда и Лира» и самарские предприниматели. Необходимые вещи были также переданы самарским бойцам в зоне СВО, партия медикаментов – в Старобельский госпиталь (ЛНР). Кроме того, Е. И. Колотовкина и П. А. Покровский встретились с воспитанниками школ города Сватово; доставили необычный гуманитарный груз для учащихся местной школы искусств – музыкальные инструменты; в одну из общеобразовательных школ было передано оборудование для компьютерного класса. В завершение визита в город Сватово встретились с местными священнослужителями, осмотрели храмы, в одном из которых недавно появились новые окна и подставки для свечей из Софрино, переданные общественниками Самары. Взаимодействие общественных организаций Самарской области и ЛНР Е. И. Колотовкина и П. А. Покровский обсудили на встрече с членами Общественной палаты Республики.



Формирование гуманитарного конвоя в зону СВО в рамках акции Общественной палаты Самарской области «Своих не бросаем», май 2023 г.

В ситуации, когда все гражданское общество работает на достижение общей цели – Победы,– переформатируются и многие традиционные для Общественной палаты Самарской области проекты. Так, уже несколько лет палатой (по инициативе П. А. Покровского) реализуется проект «Творцы счастья»: состоявшиеся люди, артисты, деятели искусства встречаются с ребятами, имеющими ограничения по здоровью, с подростками, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, и рассказывают о том, как, несмотря на все преграды, им удалось найти свой путь в жизни. В октябре 2023 года один из участников проекта – художник-самоучка из Тольятти Е. В. Коробских, сумевший преодолеть сложную жизненную ситуацию после травматической ампутации

рук и нашедший себя в творчестве, встретился с участниками СВО, получившими различные увечья, провел мастер-класс.[34] Встреча показала, что формат востребован, поэтому планируется организация подобных мероприятий в различных муниципальных образованиях региона. Важно, что творчество дает не только душевные силы, но и доход: главное – научиться грамотно монетизировать свое хобби.

В 2023 году на территорию новых субъектов РФ расширил свою географию проект профильной комиссии палаты по правовому просвещению в сфере ЖКХ: проведена серия обучающих вебинаров для представителей органов местного самоуправления ДНР и ЛНР по особенностям и новеллам российского законодательства в сфере ЖКХ, в перспективе планируется проведение обучающих семинаров для жилищных активистов новых территорий РФ.

Поддержка участников СВО, членов их семей, ветеранов и в целом развитие благотворительной деятельности стали одной из центральных тем окружного форума Общественной палаты России «Сообщество», который прошел в Самаре в конце августа 2023 года. Основные итоги этого форума, прозвучавшие на нем предложения были представлены на Итоговом московском форуме, который прошел в канун Дня народного единства[35].

На базе Общественной палаты Самарской области функционируют несколько постоянно действующих рабочих группы: Региональный центр общественного контроля в сфере ЖКХ «ЖКХ-Контроль» (руководитель – В. И. Часовских), Общественный комитет «За честные выборы» (председатель – В. В. Полянский), рабочая группа по осуществлению общественного контроля за ходом реализации национальных проектов на территории Самарской области (руководитель – Д. Г. Колесников)[36], межкомиссионная рабочая группа по вопросам общественной дипломатии и международного сотрудничества. Решением первого пленарного заседания Общественной палаты шестого состава была также сформирована межкомиссионная рабочая группа по патриотическим проектам, поддержке участников и ветеранов боевых действий и членов их семей.

Приступив к работе, рабочая группа организовала ряд тематических круглых столов. 15 декабря 2023 г. члены межкомиссионной рабочей группы Е. И. Колотовкина, О. И. Суркова и О. Ю. Ковнир посетили военный госпиталь: бойцам, находящимся на излечении в Самаре, передали 200 новогодних подарков (чай, кофе, сладости) и мерчи, которые будут напоминать им о пребывании в городе на Волге[37]. Таким образом, был запущен совместный проект Комитета семей воинов Отечества Самарской области и региональной Общественной палаты – «Десант Снегурочек» и «Мандариновая эстафета»: инициаторы проекта предложили всем желающим присоединиться к поздравлению раненых в госпиталях, семей защитников. За самые интересные, креативные поздравления в рамках акции, по условиям которой нужно было снимать видеоролики, были предусмотрены призы. Члены палаты, со своей стороны, также посещали семьи погибших бойцов, даря тем, кто потерял близких,

---

[34] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5805:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

[35] Подробнее – см. Раздел «Форум «Сообщество» – 2023: итоги работы в России и Самарской области».

[36] Подробнее – см. Раздел «Национальные проекты России: региональный опыт реализации общественного контроля».

[37] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5868:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

хоть немного тепла и праздничного настроения. Традиционно члены палаты приняли активное участие и во Всероссийской акции «Елка желаний».

Тема помощи участникам СВО, их семьям красной нитью проходит через всю деятельность областной Общественной палаты. Вместе с тем, как ведущий институт гражданского общества региона, Общественная палата, конечно, способствует развитию диалога между обществом и властью по множеству самых разных направлений. В составе палаты действуют десять профильных комиссий, названия и полномочия которых были уточнены и скорректированы в соответствии с веяниями времени в ходе первого пленарного заседания палаты шестого состава, и несколько постоянно действующих рабочих групп. Круг интересов, запросов гражданского общества очень широк, и члены Общественной палаты Самарской области стараются отрабатывать их максимально.

В интересах жителей региона продолжает развиваться взаимодействие Общественной палаты Самарской области с органами власти и местного самоуправления, с различными институтами гражданского общества. Как итог повышается эффективность деятельности общественных советов при органах власти федерального и регионального уровня, общественных палат (советов), созданных в муниципальных образованиях[38], остается стабильно высоким результат участия самарских НКО в федеральных конкурсах грантов[39].

Федеральный закон 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» определил федеральную и региональные общественные палаты, а также общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных и исполнительных органах государственной власти субъектов РФ в качестве основных субъектов общественного контроля.

Работа по общественному контролю выстраивается по многим направлениям, в том числе по направлению общественного контроля за выборами. В сентябре 2023 года состоялись выборы Губернатора Самарской области, а также выборы депутатов Думы городского округа Тольятти, депутатов Думы городского округа Сызрань и дополнительные выборы депутатов в представительные органы ряда муниципальных образований. С мая по сентябрь осуществлял работу созданный решением Совета областной Общественной палаты Общественный штаб по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году[40]. Кроме того, на постоянной основе (в качестве постоянно действующей рабочей группы палаты) функционирует Общественный комитет «За честные выборы». В марте 2024 года предстоят важнейшие выборы, которые определят вектор развития страны на несколько лет вперед, и общественники готовятся к этому событию со всей серьезностью и ответственностью.

---

[38] Подробнее – см. Разделы «Итоги работы общественных советов, созданных при региональных органах исполнительной власти Самарской области», «Лучшие практики работы общественных палат (советов) муниципальных образований Самарской области».

[39] Подробнее – см. Раздел «Социально значимые проекты некоммерческих организаций в 2023 году, грантовая деятельность НКО региона».

[40] Подробнее – см. Раздел «Общественное наблюдение за выборами в 2023 году».



15 ноября 2023 г. под эгидой региональной Общественной палаты состоялся V Форум управляющих компаний в сфере ЖКХ Самарской области

Большая работа проводится по направлению осуществления общественного контроля в сфере ЖКХ, общественных мониторингов реализации на территории региона национального проекта «Жилье и городская среда» (в том числе, региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»), Закона Самарской области от 21.06.2013 № 60-ГД о системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. В частности, за 2023 год специалисты Регионального центра «ЖКХ-Контроль» осуществили 23 выезда, в рамках которых осмотрено 707 жилых помещений, приобретаемых в муниципальную собственность г.о. Самара в целях исполнения государственной программы Самарской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года». Общественники отметили, что качество данных жилых помещений удовлетворительное.

Профильной комиссией палаты ежегодно организуется работа по сбору материалов для проведения оценки эффективности деятельности управляющих компаний за предшествующий год: при участии общественных палат (советов), созданных в муниципальных образованиях, организуется анкетирование жителей, полученные данные затем передаются в Государственную жилищную инспекцию Самарской области и учитываются при формировании рейтинга УК[41]. Стоит отметить, что этот кейс вызвал интерес на федеральном уровне, его готовы перенимать другие регионы. Ставится вопрос о том, чтобы разработать единую для всех субъектов Федерации форму оценки деятельности, рейтингования управляющих организаций.

[41] Итоги анкетирования жителей ежегодно (начиная с 2018 года) размещаются на официальном сайте Общественной палаты Самарской области (op63.ru) в разделе «Полезная информация для граждан».



Встреча со студентами Самарского медицинского колледжа им. Н. Ляпиной, июнь 2023 г.

В конце 2022 года Указом Президента РФ были утверждены Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей (Указ от 09.11.2022 № 809). Таким образом, на федеральном уровне провозглашено, что воспитание в духе уважения к традиционным ценностям – ключевой инструмент государственной политики в сфере образования, культуры и пр. В конце 2023 года в регионах приступили к формированию советов по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей при высших должностных лицах субъектов РФ. Общественная палата Самарской области приняла активное участие в формировании персонального состава Совета.

В Самарской области, на территории которой проживают представители 154 народностей, особое внимание уделяется такой тонкой сфере, как межнациональные отношения. На уровне Правительства региона действует межведомственная рабочая группа по реагированию на конфликтные ситуации в межнациональной сфере; создан Совет по межнациональным отношениям при Губернаторе, в состав которого входят, в том числе, представители областной Общественной палаты; аналогичные совещательные органы сформированы во всех муниципальных образованиях. События на Украине выдвинули новые риски, новые вызовы, которые в основном исходят из-за рубежа: именно оттуда пытаются раскачать межнациональные отношения в России. Прогнозируемое усложнение системы международных отношений приведет к множественности идеологий и борьбе между этими идеологиями, предупреждают эксперты, поэтому государство и гражданское общество должны активнее использовать уже отработанные и новые технологии, чтобы противостоять этим вызовам. В целом, по данным социологических исследований, в регионе сохраняется стабильная ситуация в сфере межнациональных отношений. И это, безусловно, результат большой совместной работы органов власти и общественных организаций. Но

необходимо быстро реагировать на все ситуации, которые чаще всего начинаются как бытовые, но могут переходить в межнациональные; нужно выйти на более высокий уровень взаимодействия между органами управления образованием и образовательными организациями. Весной 2023 года по инициативе комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам культуры, молодежной политики, межнациональных и межконфессиональных отношений стартовал проект по проведению встреч учащихся и коллективов учреждений среднего профессионального образования с представителями национально-культурных организаций. Встречи, проходящие в интерактивной форме, в формате свободного общения, посвящены актуальным проблемам патриотического воспитания, участия общественных институтов в реализации государственной национальной политики. К участию во встречах приглашаются представители различных национальных культур, руководители профильных общественных объединений. В интерактивной форме студентам, в том числе приезжим, предлагается рассказать о своем народе, культурных традициях своей семьи и об опыте общения с представителями других народов. Представители национальных организаций, общаясь со студентами, призывают представителей молодого поколения к выстраиванию отношений на основе дружбы и взаимопомощи, уважения традиций друг друга и общего прошлого, а также выражают готовность принять участие в разрешении сложных, неоднозначных ситуаций. По итогам состоявшихся выездов рабочей группой комиссии и руководителями образовательных организаций были сформулированы предложения. В первую очередь, было подчеркнуто, что подобные встречи необходимо продолжать, однако, целевой группой должны стать прежде всего первокурсники. К участию во встречах в дальнейшем планируется привлекать представителей Самарского Союза Молодежи и успешных выпускников колледжей.

В 2023 году в Самарской области уже в седьмой раз прошел региональный конкурс компаний «Достояние губернии», организаторами которого выступают региональная Общественная палата, Самарское областное вещательное агентство и телеканал «Губерния». За время своего существования конкурс сам стал достоянием губернии, выразил уверенность председатель Экспертного совета конкурса В. А. Сойфер, обратив внимание: экономика страны продолжает развиваться даже на фоне санкций, и это говорит о том, что накопленные интеллектуальные резервы получили возможность воплощаться в жизнь[42]. В 2023 году на конкурс, прошедший по 11 номинациям, было подано более 300 заявок от 138 компаний. Впервые в рамках заявочной кампании конкурса состоялся Форум «Достояние губернии», собравший большое количество участников и ставший площадкой, объединившей власть, общество, бизнес-сообщество для обсуждения проблем и новых идей. Успех совместного проекта Общественной палаты Самарской области и СОВА не остался незамеченным и на федеральном уровне: в 2023 году конкурс «Достояние губернии» был отмечен ТПП РФ и получил диплом на всероссийском конкурсе Союза журналистов в области PR «Золотая стратегия» в номинации «Продвижение бизнеса».

[42] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5845:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)



Торжественная церемония подведения итогов регионального конкурса компаний «Достояние губернии-2023»

Развиваются имиджевые, творческие, инклюзивные проекты, инициируемые комиссиями палаты («Творцы счастья», «Новая орбита книг», «Космические старты Самары», «Школа космонавтов», издательский проект «Календарь знаменательных дат» и др.), активно работает Редакционный совет палаты, одним из главных проектов которого является подготовка и издание информационно-просветительской серии «Наши права. Актуальные вопросы и ответы». В центре внимания Общественной палаты – воспитание гражданской активности населения области, содействие формированию политической и правовой культуры граждан.

Еще одно важное направление в деятельности региональной общественной палаты – проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов различных уровней, в том числе федеральных (по запросам ОП РФ).

Ежегодно члены Общественной палаты Самарской области принимают активное участие в различных межрегиональных и федеральных мероприятиях, в том числе мероприятиях, проходящих при организующей роли федеральной Общественной палаты, что позволяет представить опыт взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества региона в решении различных социально значимых вопросов и одновременно изучить лучшие практики других регионов.

Информационно-аналитический обзор «О работе Общественной палаты Самарской области в 2023 году», который является приложением к Ежегодного докладу о состоянии гражданского общества в регионе, размещен на официальном сайте палаты (op63.ru) в разделе «Документы» («Итоги работы»).

ГЛАВА 2.
ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И ОПЫТ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Национальные проекты России: региональный опыт реализации общественного контроля

В 2023 году Общественная палата Самарской области продолжила мониторинг за реализацией на территории региона национальных проектов, утвержденных Указом Президента РФ В. В. Путина от 07.05.2018 г. № 204.

Рабочая группа Общественной палаты Самарской области по осуществлению общественного контроля за ходом реализации национальных проектов совместно с профильными комиссиями Общественной палаты осуществляла свою деятельность в рамках возложенных на нее задач[43], в течение года проводились выезды членов рабочей группы на объекты, участвующие в реализации нацпроектов.



26 января 2023 г. члены Общественной палаты Самарской области посетили ряд социальных объектов м.р. Шенталинский

Активное участие в реализации общественного контроля за реализацией нацпроектов принимали все профильные комиссии региональной палаты.

[43] Решение о создании рабочей группы для осуществления общественного контроля за ходом реализации национальных проектов на территории Самарской области принято Общественной палатой в Самарской области 2020 году. В работу данной группы вовлечены все комиссии палаты.

Наиболее ярко в 2023 году роль гражданских институтов была заметна в реализации национальных проектов «Здравоохранение», «Образование» и «Наука», «Жилье и городская среда», «Производительность труда и поддержка занятости», «Культура», «Экология».

«Здравоохранение»

26 января 2023 года руководитель рабочей группы по осуществлению общественного контроля за реализацией нацпроектов на территории Самарской области Общественной палаты Самарской области Д. Г. Колесников вместе с членами комиссии Общественной палаты Самарской области по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами, в рамках выездного заседания посетили ГКУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Северного округа» и поликлинику ГБУЗ СО «Шенталинская центральная районная больница». Проведены встречи с коллективами и посетителями учреждений, выслушаны мнения жителей о работе поликлиники и больницы. По итогам визита членами рабочей группы было отмечено, что в м.р. Шенталинский накоплен положительный опыт участия общественников в мероприятиях по осуществлению общественного контроля, который может быть полезен другим муниципальным образованиям.

11 апреля 2023 года члены комиссии Общественной палаты Самарской области по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами в рамках выездного заседания посетили г.о. Похвистнево. К участию в заседании были приглашены заместители глав муниципальных образований по социальным вопросам и председатели общественных палат муниципальных образований Северо-восточного округа Самарской области. В ходе выездного заседания был осмотрен новый корпус ГБУЗ СО «Похвистневская центральная районная больница», построенный в рамках региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения в Самарской области на 2021-2025 годы». Общественники пообщались с пациентами, ожидающими врачебного приема, и убедились в том, что люди довольны изменениями, происходящими в центральной районной больнице.



20 апреля 2023 г. Выездное заседание комиссии Общественной палаты Самарской области по социальной политике, здравоохранению, ЗОЖ и спорту в м.р. Кмышлинский

20 апреля 2023 г. члены комиссии Общественной палаты Самарской области по социальной политике, здравоохранению, здоровому образу жизни и спорту в рамках выездного заседания посетили м.р. Камышлинский. В ходе заседания члены и эксперты профильной комиссии Общественной палаты посетили Камышлинскую ЦРБ, ГБОУ СОШ с. Камышла, физкультурно-оздоровительный клуб «Батыр» МАУ «Центр культуры и досуга муниципального района Камышлинский». Итоги выездного заседания подвел председатель комиссии Общественной палаты Самарской области по социальной политике, здравоохранению, здоровому образу жизни и спорту А. В. Муравец, отметивший: «Выражу общее мнение коллег, если скажу, что по итогам дня, проведенного в Камышлинском районе, у нас появилось чувство глубокого удовлетворения. Несмотря на скромные возможности бюджета, отсутствие здесь крупных предприятий, работа ведется большая и интересная. Это работа в основном с опорой на собственные силы, но самоотверженность, самоотдача, любовь к родному краю позволяют добиваться хороших результатов. Муниципальная программа требует определенной корректировки, но имеет финансовое наполнение, что не всегда встречается даже в крупных городах. При этом делается все не для галочки, а от души и на благо жителей. Об этой работе нужно больше рассказывать. Важно, что нам сегодня продемонстрировали достижения, но одновременно и поделились проблемами. Все озвученные пожелания Администрации и жителей района, на наш взгляд, обоснованы, разумны и должны быть поддержаны»[44].



Благодаря нацпроекту «Здравоохранение» жители сел Андросовка и Колыбеловка м.р. Красноармейский будут наблюдаться, проходить диспансеризацию и профосмотры в современных фельдшерско-акушерских пунктах[45].

Модульные здания готовят к открытию. Завершается внутренняя отделка помещений, в ближайшее время поступят мебель и оборудование. Благодаря опережающему финансированию строительство началось на год раньше срока.

«Здания придут на смену приспособленным помещениям, где сейчас жители получают необходимую помощь. Прием продолжится в более комфортных условиях,– пояснила исполняющий обязанности главного врача Красноармейской больницы Анна Степанова.– Ожидаем поставку нового оборудования. У каждого фельдшера появится новый дефибриллятор, аппарат ЭКГ нового поколения с функцией передачи данных в областной кардиодиспансер и все необходимое для проведения телемедицинских консультаций. Также в ФАПы поступят укладки для оказания помощи по неотложным и экстренным состояниям – при травмах, ожогах, обморожениях, острых сердечно-сосудистых событиях».

---

[44] В Камышлинском районе делают ставку на благоприятную среду, здоровье и долголетие / Сайт Общественной палаты Самарской области / https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5593:2015–05–08–07–01–51 (Дата обращения: 12.12.2023).

[45] В двух селах Красноармейского района возведены новые объекты здравоохранения / Официальная страница министерства здравоохранения Самарской области в социальной сети «ВКонтакте» https://vk.com/minzdrav_63?w=wall-158724912_27207. (Дата публикации: 04.12.2023).

В рамках нацпроекта «Здравоохранение», инициированного Президентом России Владимиром Путиным, реализуется региональный проект по модернизации первичного звена здравоохранения.

Всего до конца 2023 года в Самарской области планировалось возвести 12 новых фельдшерско-акушерских пунктов и капитально отремонтировать 12 объектов здравоохранения.

«Образование» и «Наука»

24 октября 2023 г. члены трех профильных комиссий Общественной палаты Самарской области (комиссии по вопросам образования и науки, комиссии по вопросам законности, правам человека, взаимодействию с судебными и силовыми органами и ОНК и комиссии по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами) в рамках выездного заседания посетили ГБОУ «Школа-интернат № 71 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья г.о. Самара»[46].



Члены трех профильных комиссий Общественной палаты Самарской области посетили ГБОУ «Школа-интернат № 71 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья г.о. Самара»

Общественники осмотрели помещения классных комнат и помещения для коррекционных занятий, мастерские, пообщались с ребятами и их педагогами. Материально-техническая база учреждения была серьезно обновлена в рамках реализации мероприятий нацпроекта «Образование» в 2021 году. В частности, в рамках нацпроекта полностью переоборудован кабинет практических занятий (мастерская) по растениеводству: установлены интерактивная доска, компьютер, парты, стеллажи для растений со специальным освещением и пр. Для сезонных работ на улице организованы теплицы. В кабинете практических занятий по швейному

[46] Особые дети и особенные учителя: общественники посетили школу-интернат для обучающихся с ОВЗ / Сайт общественной палаты Самарской области / https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5827:2015–05–08–07–01–51 (Дата обращения: 12.12.2023).

делу установлены новая мебель, 3D-принтер, плоттер, термопресс и другое уникальное оборудование. С помощью педагогов ребята шьют костюмы для школьных концертов и форму для дежурных по столовой, планируют создать форму для школьных спортивных команд, участвуют со своими проектами в конкурсах народных костюмов и пр. В рамках нацпроекта получено уникальное оборудование и для столярной мастерской, полностью оборудован кабинет для подготовки младшего обслуживающего персонала (для клининговых компаний, медицинских учреждений), кабинет поварского дела оснащен уникальным оборудованием для теоретических и практических занятий. Оборудование в слесарной мастерской не обновлялось, но имеющееся поддерживается в хорошем состоянии еще с советских времен. Благодаря современной и качественной материально-технической базе учащиеся школы-интерната получают необходимые начальные профессиональные навыки, чтобы в дальнейшем поступить в учреждения среднего профессионального образования. В рамках мероприятий нацпроекта «Образование» были также обновлены, оснащены современным интерактивным оборудованием два кабинета психолога (установлены профессиональные столы психолога, закуплены дорогостоящие наборы психолога), кабинет логопеда, один из кабинетов начальных классов и кабинет дополнительного образования, где учащиеся занимаются рукоделием, творчеством, что способствует развитию мелкой моторики, мышления.

Общественным советом при министерстве образования и науки Самарской области систематически рассматриваются вопросы о текущем состоянии дел и результатах реализации национальных проектов[47]. 9 февраля 2023 года Общественным советом рассматривался вопрос «Об итогах реализации национального проекта «Образование» в 2022 году и задачах на 2023 год». Участники заседания признали работу министерства образования и науки Самарской области по реализации национального проекта «Образование» удовлетворительной.

«Жилье и городская среда»

В течение 2023 года специалистами **Самарского регионального центра общественного контроля «ЖКХ-Контроль»** осуществлено 25 выездов по территории Самарской области, в том числе в г.о. Похвистнево, г.о. Отрадный, г.о. Сызрань. Жители данных городских округов обратились с жалобой на неудовлетворительное качество жилых помещений в фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства г. Москва. В решении проблемы участвовали представители министерства строительства Самарской области. В результате совместных действий все выявленные недостатки были устранены.

Представители регионального центра «ЖКХ-Контроль», функционирующего на базе профильной комиссии Общественной палаты, в рамках программы переселения, осуществили контроль 718 жилых помещений, приобретаемых в муниципальную собственность в г.о. Самара в целях исполнения государственной программы Самарской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда». Общественники проверили качество жилых помещений целого ряда жилых комплексов (ЖК «Новая Самара», ЖК «Амград», ЖК «Рассвет», СЗ «Шард», ЖК «СОФЖИ»). По итогам проверок были формулированы рекомендации.

---

[47] Данные предоставлены министерством образования и науки Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. от 30.10.2023 № ОП/386).

В соответствии с пунктом 107 Программы действий Правительства Самарской области на 2023 год по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года и Послания Губернатора Самарской области от 30 мая 2023 года, утвержденной распоряжением Правительства Самарской области от 24.08.2023 № 460-р, за прошедший период 2023 года проведено 2 заседания **Общественного совета при министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области**. На заседаниях рассмотрены вопросы о реализации национальных проектов в 2023 году и капитальном ремонте многоквартирных домов на территории Самарской области[48].

Члены Общественного совета при министерстве в течение года регулярно выезжали на осмотр территорий (объектов), реализуемых в рамках национальных проектов, участвовали в 8 заседаниях межведомственной комиссии по обеспечению реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Самарской области, на которых рассматривались вопросы, затрагивающие интересы жителей.

20 июля 2023 года организовано заседание круглого стола под председательством и.о. первого заместителя министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области Э. Ф. Гафиятуллина. В рамках круглого стола рассмотрены вопросы о реализации региональной составляющей федерального проекта «Оздоровление Волги», о предоставлении субсидий бюджету сельского поселения Рождествено муниципального района Волжский на благоустройство дворовых и общественных территорий в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», о проектировании и реализации проектов благоустройства территорий в Самарской области с целью недопущения нанесения ущерба окружающей среде.

Среди принятых по итогам заседания круглого стола решений можно отметить следующие:

1. В рамках реализации региональной составляющей федерального проекта «Оздоровление Волги» Главам муниципальных образований Самарской области провести оценку работы очистных сооружений и провести их инвентаризацию.

2. Муниципальным образованиям Самарской области взять на контроль вопрос обеспечения безопасности окружающей среды при разработке проектов благоустройства общественных территорий, находящихся в непосредственной близости от водных объектов.

Общественники г.о. Отрадный провели рейд по объектам благоустройства, которые преображаются в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда». В ходе проведенного рейда были посещены общественные пространства г.о. Отрадный: территория, прилегающая к спорткомплексу «Шанс» и сквер по ул. Нефтяников, где проходил 2 этап благоустройства: появилась брусчатка, молодые деревья, на месте старого фонтана построена чаша для арт-объекта «Солнечные часы», заизолирована теплотрасса и т.п. Общественники положительно оценили проделанную работу, но обратили

[48] Данные предоставлены министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. от 30.10.2023 № ОП/386).

внимания на имеющиеся недостатки. В частности, подрядчикам рекомендовали сделать поребрик между лестницей и брусчаткой и устранить недочет[49].

В 2023 году в соответствии с муниципальной программой **«Формирование комфортной городской среды в городском округе Новокуйбышевск»** на 2018–2024 годы было запланировано благоустройство 8 общественных территорий. Общая сумма финансирования – более 65 млн руб. На нескольких территориях работы уже завершены, приемка производилась совместно с общественниками.

«Цель наших выездных мероприятий заключается в том, чтобы на месте увидеть, насколько правильно, качественно, своевременно реализуются в различных муниципальных образованиях мероприятия важнейших национальных проектов, насколько вся эта работа действительно отвечает интересам людей, ради повышения комфорта жизни которых нацпроекты и были задуманы. Увиденное сегодня на территории Новокуйбышевска оставляет благоприятные впечатления: работа идет и получает положительный отклик со стороны горожан»,– прокомментировал руководитель рабочей группы при Общественной палате Самарской области по осуществлению контроля за ходом реализации национальных проектов на территории региона Д. А. Колесников[50].

В ходе выездного заседания члены рабочей группы при Общественной палате Самарской области посетили городской парк, который реконструируется в рамках проекта «Парк «Дубки» – источник энергии». Проект стал победителем VI Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. Концепцией проекта в парке определены зоны, где каждый может найти себе занятия по душе,– Зона технологии, Зона науки, Зона экологии, Зона общественного и социального взаимодействия, Зона движения и силы, Зона открытий для самых маленьких. К работам подрядчики приступили в апреле 2023 г.

Члены рабочей группы совместно с представителями органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и общественности Новокуйбышевска проанализировали достижения и проблемы в ходе реализации национальных проекта на территории городского округа. Среди проблем местные чиновники отмечают трудности, связанные с недобросовестным подходом подрядчиков к выполнению взятых обязательств. По мнению общественников, законодательство в части проведения аукционов, торгов требует корректировок с учетом накопленного опыта реализации федеральных и региональных программ и проектов.

Общественный совет при администрации муниципального района Челно-Вершинский (председатель – А. Н. Белов) активно работает в рамках всех национальных проектов, реализуемых на территории м.р. Челно-Вершинский. Одним из приоритетных направлений является продвижение сельского въездного туризма. В 2023 году реализованы проекты «Юные краеведы на тропинках истории» и «Волшебный мир малой реки». Автобусными экскурсиями «По тропинкам истории» было охвачено 200 школьников Челно-Вершинского района. В программу краеведческих поездок вошло посещение барской усадьбы в с. Зубовка, осмотр развалин винокуренного завода и мельницы Марковых (пос. Красный

[49] Народный контроль проверил ход работ по обновлению скверов в Отрадном / https://sovainfo.ru/news/narodnyy-kontrol-proveril-khod-rabot-po-obnovleniyu-skverov-v-otradnom-/ (Дата публикации: 26.06.2023).

[50] Нацпроекты преображают городскую среду / Сайт Общественной палаты Самарской области / https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5706:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 12.12.2023).

Строитель). Участники экскурсии познакомились с многочисленными экспонатами, приняли участие в мастер-классах и квестах, фотосессиях в исторических костюмах, продегустировали продукцию местных пекарей.

В ходе реализации проекта «Волшебный мир малой реки» проведено 5 лодочно-моторных сплавов по реке Большой Черемшан с числом участников 100 человек. Во время сплава между с. Красная Багана и с. Старое Эштебенькино туристы знакомились с историей территории, наблюдали за природными объектами. В конце маршрута туристов ожидал горячий обед на берегу и культурная программа фольклорного коллектива.

«Безопасные качественные дороги»

13 июня 2023 г. члены комиссии Общественной палаты Самарской области по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами и представители министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области провели совместное мероприятие. К обсуждению были приглашены представители администраций и общественных палат (советов) муниципальных образований региона. Участники заседания обсудили, как в Самарской области решается «дорожная проблема» и реализуется национальный проект «Безопасные качественные дороги», каковы особенности общественного контроля в этой сфере. Представители муниципалитетов получили возможность в ходе встречи задать все интересующие их вопросы профильному министру. Чтобы общественникам на местах было проще осуществлять общественный контроль в сфере дорожного строительства, министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области планирует подготовить соответствующее методическое пособие.

«Такая методичка станет подспорьем для общественных палат (советов) муниципальных образований: общественникам нужно четко понимать по каким критериям они могут и должны осуществлять общественный контроль в этой сфере. В целом эта встреча очень полезна. Мы видим, что министр лично держит ситуацию на контроле, готов дать пояснения буквально по каждому объекту дорожного строительства, которые по тем или иным причинам беспокоят общественность. Наши коллеги на местах однозначно получили сегодня много конкретной информации, которую теперь нужно проанализировать, проработать»,– подчеркнула Г. И. Гусарова[51].

Всего в Самарской области в 2023 году в рамках реализации нацпроекта «Безопасные качественные дороги» восстановили 117 участков проезжих частей протяженностью 280 километров. Ход восстановительных работ был под контролем общественников: в 2023 году местные активисты организовали около 50 мероприятий по контролю качества проведения дорожных работ[52].

«Производительность труда и поддержка занятости»[53]

---

[51] Методичная работа позволяет решать «одну из главных российских проблем» / Сайт Общественной палаты Самарской области / https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5644:2015–05–08–07–01–51 (Дата обращения: 12.12.2023).

[52] В Самарской области общественники активно следят за ремонтом дорог / https://sovainfo.ru/news/v-samarskoy-oblasti-obshchestvenniki-aktivno-sledyat-za-remontom-dorog/ (Дата публикации: 22.12.2023).

[53] Данные предоставлены министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. от 30.10.2023 № ОП/386).

Вопрос об итогах реализации проекта по комплексной модернизации службы занятости населения в Самарской области в рамках региональной составляющей федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» рассматривался на заседании Общественного совета при министерстве труда, занятости и миграционной политики Самарской области в 27.12.2023 года.

Площадкой проведения этого заседания стал модернизированный в рамках нацпроекта «Демография» территориальный центр занятости населения г.о. Самара и м.р. Волжский[54]. Для членов Общественного совета провели экскурсию по обновленному центру занятости.



Территориальный центр занятости населения г.о. Самара и м.р. Волжский, 27.12.2023 г. https://vk.com/wall-25647397_11498

Выступая на заседании Общественного совета, руководитель территориального центра занятости населения г.о. Самара и м.р. Волжский И. Е. Сефединова подчеркнула: «Модернизация направлена на повышение эффективности нашей работы. К нам обращаются люди в трудной жизненной ситуации, наша задача им помочь. Для этого созданы комфортные условия в центре занятости, проведено обучение специалистов, меняем подходы к работе».

Председатель Общественного совета, первый проректор по науке и экономическому развитию Самарского университета государственного управления «Международный институт рынка» В. М. Рамзаев отметил: «Здесь виден труд большого количества людей. Важно, что произошла технологическая реновация, заменено оборудование, поставлено новое программное обеспечение, коллектив прошел обучение. И служба занятости готова к новым вызовам времени».

На заседании члены Общественного совета при министерстве труда, занятости и миграционной политики Самарской области подробно обсудили ход и первые итоги модернизации центров занятости региона, познакомились с работой Клубов

[54] Официальная страница минтруда Самарской области в социальной сети «ВКонтакте» https://vk.com/trudsamregion. (Дата публикации: 27.12.2023).

занятой молодежи, с опытом предоставления услуги по профобучению с помощью социального сертификата, а также утвердили план работы на 2024 год.

«Культура»[55]

1 августа 2023 года участники рабочей группы при Общественной палате Самарской области по осуществлению контроля за ходом реализации национальных проектов посетили г.о. Новокуйбышевск. В сопровождении представителей администрации городского округа общественники осмотрели объекты, преобразующиеся благодаря национальным проектам «Культура» и «Жилье и городская среда»: Центральную детскую библиотеку города, Музей истории города Новокуйбышевска и городской парк «Дубки». На базе Центральной детской библиотеки Новокуйбышевска формируется третья в городе модельная библиотека. Проект «НОВОКУБИК: книжный трансформер» осуществляется в рамках национального проекта «Культура». Опыт ранее реализованных проектов по созданию модельных библиотек показывает, что новые непривычные пространства привлекают горожан, количество пользователей библиотек увеличивается в разы.



1 августа 2023 г. члены рабочей группы при Общественной палате Самарской области по осуществлению контроля за ходом реализации национальных проектов на территории региона в рамках выездного заседания посетили городской округ Новокуйбышевск

В 2023 году члены Общественного совета министерства культуры Самарской области приняли участие в выездных мероприятиях по общественному контролю за ходом реализации нацпроекта «Культура».

В рамках выездного заседания по вопросу «Культурное наследие Тольятти – как ресурс развития и продвижение региона» члены совета познакомились с деятельностью учреждений культуры, модернизированных в рамках национального проекта «Культура»: Драматический театр «Колесо» им. Г. Б. Дроздова, городской музейный комплекс «Наследие», Музей Актуального Реализма, Академию Святителя Алексия.

---

[55] Данные предоставлены министерством культуры Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. от 30.10.2023 № ОП/386).

Совместно с коллегией министерства культуры Самарской области члены совета посетили модернизированные в рамках национального проекта «Культура» объекты культуры м.р. Борский. Дали высокую оценку изменениям.

Еще одно направление работы Общественного совета – участие в работе конкурсной комиссии по распределению субсидий, предоставляемых из областного бюджета некоммерческим организациям, в том числе творческим союзам, на реализацию мероприятий по информационно-разъяснительному сопровождению региональной составляющей национального проекта «Культура».

«Экология»[56]

В июле 2023 года проведено расширенное заседание Общественного совета при министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. В ходе заседания рассмотрены вопросы, связанные с реализацией нацпроекта «Экология» на территории Самарской области, а также охраны окружающей среды и природопользования. Члены совета проанализировали санитарные и экологические проблемы, вызванные несанкционированной утилизацией жидких бытовых отходов от домовладений, не подключенных к канализационным коллекторам в городах и селах области, оценили предлагаемый комплекс мер по их решению, определили лучшие практики по сохранению городской окружающей среды муниципальных образований региона.

По итогам расширенного заседания предложения рабочей группы по вопросу о санитарных и экологических проблемах, вызванных несанкционированной утилизацией жидких бытовых отходов от домовладений, не подключенных к канализации г. Самары и г. Тольятти, в городской черте и за ее пределами были направлены в адрес председателя Правительства Самарской области с последующей личной встречей и оперативным обсуждением сложившейся ситуации в регионе.

Общественный совет при министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области обратился в адрес председателя комитета по ЖКХ, топливно-энергетическому комплексу и охране окружающей среды Самарской Губернской Думы В. А. Субботина с предложением инициировать проверку точек слива жидких бытовых отходов на территории Самарской области рабочей группой в составе депутатов, представителей общественного совета и СКС с последующим направлением обращения в прокуратуру Самарской области. Данный вопрос находится в работе и будет реализован в 2024 году.

В июле 2023 г. в поселок Усть-Кинельский в рамках «Губернаторского контроля» приехала комиссия из специалистов областного министерства ЖКХ. Задача – проверить темпы реконструкции очистных сооружений по программе «Оздоровление Волги» нацпроекта «Экология». Комиссия «Губернаторского контроля» выяснила, что реконструкция идет с отставанием в две недели. Специалисты областного ЖКХ поставили задачу – сократить отставание в кратчайшие сроки. Подрядчик заверил, что справится: привлекут больше сотрудников и спецтехники[57].

---

[56] Данные предоставлены министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. от 30.10.2023 № ОП/386).

[57] «Губернаторский контроль»: в Кинеле проверили ход реконструкции очистных сооружений и привокзальных площадей / https://sovainfo.ru/news/gubernatorskiy-kontrol-v-kinele-proverili-khod-rekonstruktsii-ochistnykh-sooruzheniy-i-privokzalnykh/ (Дата публикации: 25.07.2023).

В Самарской области внедрена практика общественного контроля за ходом реализации региональных составляющих национальных и федеральных проектов[58]. По всем вводимым в рамках национальных проектов объектам осуществляется брендирование QR-кодом, которое предоставляет возможность обратной связи от населения как о качестве выполнения строительно-монтажных работ на объектах, так и о работе вновь созданных и модернизированных учреждений и инфраструктурных объектов.

Начиная с сентября 2023 года, мероприятия по брендированию объектов, реализуемых в рамках национальных проектов на территории Самарской области QR-кодом, реализованы на 206 объектах капитального строительства (по состоянию на 21.11.2023). Незабрендированными остались объекты, не сданные в эксплуатацию или не имеющие ограждение участка.

Региональным проектным офисом совместно с ведомственными проектными офисами органов исполнительной власти Самарской области отработано 10 запросов с обратной связью по объектам, реализованным в рамках национальных проектов «Здравоохранение», «Образование», «Культура» (из них 5 – негативная обратная связь, 5 – нейтральная или позитивная обратная связь).

Информированность жителей Самарской области об осуществляющихся национальных проектах и оценка успешности хода их выполнения[59]

В Самарской области на системной основе организовано информирование населения о ходе реализации национальных проектов. Информация размещается как в традиционных средствах массовой информации (телевидение, радио, наружная социальная реклама), так и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В рамках опроса жителей Самарской области участникам исследования задавался вопрос: «О реализации каких национальных проектов России вы знаете или хотя бы кое-что слышали?» **Подавляющее большинство опрошенных (74,6%) «знают» либо «что-то слышали» о реализации национальных проектов** (см. рис. 2.1.1). Каждый четвертый опрошенный житель Самарской области (25,4%) не знает о ходе реализации каких-либо национальных проектов России.

Наиболее велики доли информированных о реализации национальных проектов «Здоровье», «Образование» и «Демография» – около 1/3 опрошенных.

Доля тех, кто информирован о реализации национальных проектов «Культура» и «Безопасные и качественные дороги» составляет 24,6% и 23,8% соответственно. О реализации нацпроектов «Жилье и городская среда» и «Экология» знают или что-то слышали 20,4% и 19,5% опрошенных.

[58] Данные предоставлены министерством экономического развития и инвестиций Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. от 30.10.2023 № ОП/386).

[59] Опрос проводился СГОО «Исследовательская группа «Свободное мнение» по заказу ГКУ СО «Дом дружбы народов» при поддержке Общественной палаты Самарской области в ноябре-декабре 2023 года. Объем выборки – 1400 жителей городских округов и муниципальных районов Самарской области.



Рисунок 2.1.1. Доли жителей Самарской области, информированных о реализации национальных проектов России
(в %, ранжировано по мере уменьшения доли информированных)

Примечание: сумма ответов больше 100%, т.к. респондент мог указать любое количество известных ему национальных проектов России.

Наибольшая доля неинформированных о ходе реализации национальных проектов России зафиксирована среди жителей Самарской области старше 55 лет (29,8%), мужчин (29,9%), а также среди неработающих граждан (30,1%).

Выявлена зависимость между уровнем информированности о реализации национальных проектов и уровнем образования. Доля респондентов, не знающих ни о каких национальных проектах, наиболее велика (около 40%) среди обладателей неполного и полного среднего образования, тогда как среди имеющих среднее специальное (среднее техническое) образование такая доля составляет около 1/4, а среди респондентов, имеющих высшее (в т.ч. незаконченное) образование и ученую степень – только около 15%.

Участникам опроса предлагалось выразить свое мнение относительно достигнутых успехов по реализуемым национальным проектам: «Насколько вы согласны или не согласны, что благодаря следующим нацпроектам России достигнуты положительные изменения?» По всем предложенным к оценке национальным проектам России у опрошенных жителей Самарской области превалирует позитивное мнение

относительно положительных изменений, достигнутых в ходе их реализации (сумма вариантов ответов: «полностью согласен» и «скорее согласен») (см. рис. 2.1.2).

Позитивные изменения в ходе реализации национального проекта «Культура» отметили 82,3% респондентов. Доля опрошенных, указавших на положительные результаты национальных проектов «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры», «Беспилотные авиационные системы», «Наука и университеты» и «Туризм и индустрия гостеприимства», варьируется в пределах 76–78%.

Менее всего респонденты замечают положительные изменения в ходе реализации национального проектов «Цифровая экономика Российской Федерации» и «Безопасные и качественные дороги». Но и в этих случая доли согласных с наличием позитивных изменений превышают 60% опрошенных.

Неоднозначно оцениваются итоги реализации нацпроектов «Здоровье» и «Безопасные и качественные дороги». Две трети опрошенных указали, что по итогам реализации данных нацпроектов имеют место положительные изменения. В то же время каждый третий участник опроса не согласен с тем, что благодаря реализации нацпроектов «Здоровье» и «Безопасные и качественные дороги» в соответствующих сферах жизни общества достигнуты положительные изменения.



Рисунок 2.1.2. Доли жителей Самарской области, согласных, что в ходе реализации национальных проектов достигнуты положительные изменения (в %)

В 2024 году Общественная палата Самарской области планирует продолжать вести мониторинг хода реализации на территории Самарской области национальных проектов, обозначенных в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

2.2. Итоги работы общественных советов, созданных при региональных органах исполнительной власти Самарской области

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» общественные советы при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, предусмотренных законодательством на федеральном и региональном уровнях. Такие общественные советы призваны содействовать учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности органов исполнительной власти субъектов Федерации. Стоит отметить, что формирование такого рода консультативно-совещательных органов является общемировой тенденцией: их появление и развитие связано с усложнением функций органов государственной власти, со становлением социального государства и развитием гражданского общества. Привлечение внешних экспертов призвано повысить уровень информированности представителей органов власти о ситуации в той сфере, которая находится в их полномочиях, прежде всего с точки зрения так называемой «обратной связи». Для граждан общественные советы при региональных органах исполнительной власти (РОИВ) – одна из возможностей принять участие в процессах регионального управления. В современной России процесс формирования общественных советов при органах государственной исполнительной власти начался в 2005 году. За прошедшие годы неоднократно предпринимались попытки выработать критерии эффективности деятельности общественных советов различных уровней. В рамках Общественной палаты Самарской области работа по мониторингу деятельности общественных советов ведется комиссией по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами, впервые сформированной в составе палаты в ноябре 2014 года.

24 мая 2023 г. состоялось расширенное заседание комиссии Общественной палаты Самарской области по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами, в ходе которого были представлены успешные практики работы общественных советов при органах исполнительной власти региона.

«Законодательство меняется очень быстро. Стремительно возникают в обществе все новые и новые проблемы, на которые нужно обращать внимание, которые необходимо решать, включать в бюджет. К сожалению, иногда исполнительная власть при этом запаздывает. У членов общественных советов есть возможность посмотреть профессиональным взглядом на отдельно взятые проблемы и подсказать пути их решения.

Задача общественного совета – спокойно, консолидированно, рука об руку работать с органами власти на достижение цели, помочь органам власти достичь высоких результатов в обеспечении благосостояния населения, способствовать дальнейшему развитию региона»,– отметил заместитель председателя Общественной палаты Самарской области К. А. Титов[60].

Члены общественных советов поблагодарили профильную комиссию областной Общественной палаты за организацию подобной встречи в расширенном формате: такие встречи полезны, поскольку позволяют общественникам «набраться опыта», посмотреть, как выстроена работа в других общественных советах. «Общественный совет не должен подменять министерство (ведомство), контрольные органы. Это консультативный орган. Задача совета – собирать, обобщать, с привлечением экспертов анализировать информацию, наладив обратную связь с населением, доносить эту информацию до руководства ведомства, с тем, чтобы вовремя принимались необходимые решения»,– подчеркнул председатель Общественного совета при министерстве транспорта и автомобильных дорог Самарской области А. И. Даньшин.

Один из вопросов заключается в том, кто именно должен входить в состав общественных советов, чтобы эти институты максимально эффективно выполняли возложенные на них функции. В целях повышения независимости общественных советов от органов власти, при которых они создаются, законодатель уже пошел по пути исключения из состава советов тех, кто обличен чиновничьей властью: в Самарской области этот процесс был запущен и завершен, в том числе при участии региональной Общественной палаты. Но должны ли общественные советы в большей мере включать в свой состав экспертов профессионалов (носителей специализированного знания, в том числе научного, о той или иной сфере деятельности) или «общественников», обладающих житейским опытом (включая опыт защиты своих интересов), связанным со сферой деятельности органа власти? Вопрос дискуссионный. Скорее всего, речь должна идти о некоей сбалансированности; при этом очевидно, что все эксперты в составе общественных советов должны обладать информацией, необходимой для принятия оптимальных управленческих решений.

«Важно, чтобы в состав общественного совета входили профильные эксперты, которые знают тонкости многогранной работы ведомства, а также общественники, имеющие большой опыт публичной работы, коммуникаций. Важно общаться с людьми»,– подчеркнул в ходе состоявшегося заседания председатель Общественного совета при министерстве труда, занятости и миграционной политики Самарской области В. М. Рамзаев, вместе с тем отметив: очень многое в работе совета определяется отношением к нему руководителя ведомства.

С последним тезисом согласилось большинство председателей общественных советов при РОИВ. Одновременно общественники обратили внимание на необходимость развивать взаимодействие с другими институтами гражданского общества. Так, заместитель председателя Общественного совета при министерстве сельского хозяйства и продовольствия Самарской области С. П. Сыромолот, отметив достаточно высокую интенсивность и эффективность работы профильного общественного совета, заметил, что члены совета не развивают в должной мере

[60] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5623:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

взаимодействие с Торгово-промышленной палатой региона; не налажено взаимодействие и с профильным комитетом Самарской Губернской Думы.

В некоторых общественных советах уже задумались о развитии новых форматов работы, в частности, о необходимости регулярного проведения совместных заседаний с общественниками, работающими в смежных сферах.

«Новый состав **Общественного совета при Государственной жилищной инспекции Самарской области** был сформирован в конце 2022 года, и на сегодняшний день мы провели уже пять протокольных заседаний в новом составе,– рассказал председатель совета, член Общественной палаты Самарской области И. А. Косилов.– Для заседаний всегда выбирается самая актуальная повестка. Впрочем, что касается ЖКХ, то здесь трудно найти «неактуальные» вопросы: это чрезвычайно социально напряженная отрасль; вопросы ЖКХ практически всегда значатся в тройке острых вопросов, которые ставят жители. При этом вопросы ЖКХ относятся к ведению не только Госжилинспекции. Поэтому мы вводим в практику проведение совместных заседаний. В частности, было организовано совместное заседание с Общественным советом при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Самарской области и с Общественным советом при министерстве энергетики и ЖКХ Самарской области. Разумеется, развиваем практику выездных мероприятий, проводим встречи с жителями. Члены Общественного совета активно участвуют в информационно-просветительской деятельности». Нужно популяризировать деятельность общественных советов, в частности, на официальных сайтах ведомств, в социальных сетях, чтобы жители знали, что это еще одна структура, в которую можно обратиться в поисках решения своей проблемы, считает И. А. Косилов.

Общественный совет при министерстве социально-демографической и семейной политики Самарской области – один из старейших и наиболее активных общественных советов в регионе. Члены совета инициировали создание и развивают сеть общественных советов учреждений социальной сферы, для чего в предыдущие годы проводилось масштабное обучение общественников (средства поступали в рамках грантовых конкурсов: соответствующие социальные проекты становились победителями регионального конкурса грантов для НКО и конкурса президентских грантов). «В последние годы особое внимание в деятельности совета уделялось проблемам реализации национальных проектов. Члены совета – люди с активной гражданской позицией, которые способны уловить тренды, сигналы, настроения общества и в силу своей профессиональной деятельности их выразить»,– подчеркнула председатель Общественного совета при министерстве социально-демографической и семейной политики Самарской области Л. Н. Катина.

> «Без мнения общественности, членов и экспертов общественных советов нельзя принимать серьезные социально значимые решения. Мы, со своей стороны, давно поняли, что Общественный совет при министерстве – наш главный помощник. Его экспертное мнение для нас очень важно»,– заверила заместитель министра – руководитель департамента реализации законодательства в сфере здравоохранения министерства здравоохранения Самарской области Т. И. Сочинская[61].

[61] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5623:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

«Общественные советы – особый институт гражданского общества, имеющий свою специфику. В отличие от региональной Общественной палаты, которая многофункциональна, эти органы находятся в сфере деятельности конкретных министерств и ведомств, их работа замкнута на определенной области, и в этом есть большие риски. Когда советы только создавались, степень их независимости была очень низкой. Затем в законодательство был внесен целый ряд изменений, ограничивающих влияние чиновников на работу общественных советов, и ситуация выправилась. Но и сегодня нужно продолжать двигаться в направлении повышения независимости общественных советов. Ведь буквально все выступающие на этой встрече подчеркнули, что эффективность работы советов во многом зависит от позиции руководства министерств: а это значит, что в автоматическом режиме общественный контроль не работает,– прокомментировала член Совета Общественной палаты Самарской области М. А. Вахтина.– Одна из основных функций общественного совета при органе исполнительной власти – обеспечение открытости деятельности этого органа власти. Именно через повышение такой открытости можно повысить доверие граждан к деятельности органов власти. Вторая важнейшая функция общественных советов – повышение эффективности деятельности органа власти, снижение рисков принятия непопулярных, противоречащих общественным интересам решений. При этом деятельность самого совета также должна быть открытой. Важны актуальность рассматриваемых им вопросов и возможность прямого, открытого диалога с руководителями ведомства. Важна реакция членов общественных советов на сложные ситуации, решения, вызывающие социальную напряженность».

Разработка стандарта работы общественных советов при региональных органах исполнительной власти не только сориентирует их по регламенту работы, но и поможет советам повысить степень своей самостоятельности, выразила уверенность М. А. Вахтина[62].

«Деятельность общественных советов при органах власти, если она правильно выстроена, очень важна: и в этом мы сегодня еще раз убедились на примере наиболее эффективно работающих советов. Все прозвучавшие сегодня предложения по организации работы общественных структур будут обобщены и проанализированы. Со своей стороны, призываем членов общественных советов при органах исполнительной власти обратить внимание на те конкретные отраслевые вопросы и проблемы, которые были озвучены членами областной Общественной палаты и требуют пристального внимания со стороны общественности в поисках путей их решения. При проведении общественного контроля призываем вас не фокусироваться на финансовой составляющей: это дело специалистов. А вот количество выездных мероприятий общественных советов, встреч с людьми на местах нужно наращивать: населению не хватает живого, простого общения, у чиновников не всегда есть для этого время и возможности; и здесь поле для деятельности общественных советов огромно»,– резюмировала председатель комиссии Общественной палаты Самарской области по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами Г. И. Гусарова.

[62] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5623:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

Проблемы действующей системы формирования и деятельности общественных советов при региональных органах исполнительной власти, а также актуальность будущего модельного закона, регулирующего эти вопросы, обсудили эксперты и участники круглого стола, состоявшегося в рамках регионального форума Общественной палаты Российской Федерации «Сообщество», прошедшего 29–30 августа 2023 года в Самаре[63]. Участникам дискуссии было предложено пройти небольшой опрос и обозначить основные недостатки действующей системы формирования и деятельности общественных советов при РОИВ. В качестве таковых были обозначены непрофессионализм некоторых членов общественных советов, недостаток полномочий у этих структур, политический фильтр, отсутствие правовой базы и, соответственно, модельного закона, недостаток реальных механизмов влияния на ведомство и др.

Модератор встречи А. В. Терновцов отметил, что формы общественного контроля на федеральном уровне регламентированы и выстроены достаточно четко, а на региональном уровне, напротив, каждый самостоятельно выстраивает свою траекторию.

«Из 89 регионов только в трех есть региональный закон об общественных советах при РОИВ. Изучив опыт Якутии, Калининградской и Калужской областей, мы поняли, что для равномерной системы формирования общественных советов нужна единая нормативная база, которая позволяла бы перенять самый лучший опыт, самые эффективные методики и дать их регионам для того, чтобы каждый регион мог это применить. В этой связи родилась идея написать модельный закон о РОИВ»,– пояснил А. В. Терновцов.

Как отметила первый заместитель председателя Комиссии ОП РФ по ЖКХ, строительству и дорогам **С.** Ю. Казаченок, тема модельного закона, который ввел бы общие принципы создания и функционирования общественных советов при региональных органах исполнительной власти, обсуждается с 2018 года и до сих пор остается актуальной. «Это занимает много времени, потому что надо было накопить опыт и понять, что на практике лучше работает. Предусмотреть все нюансы невозможно. В законе важно отразить принципы функционирования системы»,– считает эксперт.

В ходе заседания круглого стола был представлен опыт работы Общественного совета при министерстве социально-демографической и семейной политики Самарской области. Однако, к сожалению, не все общественные советы могут «похвастаться» сравнимой интенсивностью и эффективностью работы. Между тем, задачи, которые ставятся перед этим общественными институтами, значительны, а значит, необходимо искать пути повышения эффективности их работы.

Председатель Общественной палаты г.о. Самара Г. Р. Хасаев выразил уверенность, что ключевой задачей общественной палаты является создание живой системы социального партнерства, подчеркнув: «Мы знаем, что ни власть, ни бизнес, ни население отдельно друг от друга не могут решить ни одну проблему, и нужен механизм их эффективного взаимодействия. И здесь интегратором, обеспечивающим баланс интересов, у нас и выступает общественная палата – другого подобного органа нет».

По мнению председателя молодежного Общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Самарской области Г. Е. Агеевой, вовлечение молодежи

[63] https://oprf.ru/news/modelnyy-zakon-uprostit-protseduru-formirovaniya-obshchestvennykh-sovetov (Дата публикации: 01.09.2023)

в деятельность различных общественных советов должно стать вектором, способным обеспечить консолидацию вокруг власти и общества и в конечном итоге обеспечить построение эффективного правового общества.

«Я уверен, что в нашем модельном законе будет норма, при которой только общественные палаты формируют общественные советы путем конкурсных процедур, потому что недопустимо, когда нам высылают списки на согласование, то есть нас извещают. И я пойду более радикально: я даже против приказа ведомств об утверждении состава общественных советов. Я считаю, что после конкурсной процедуры, которую проводит палата, не нужны никакие приказы. Важно понимать, что общественные советы – орган, который находится выше или наравне, но никак не при органе власти»,– выразил мнение заместитель Секретаря ОП РФ В. В. Гриб[64].

Некоторые итоги работы общественных советов при региональных органах исполнительной власти Самарской области в 2023 году

Анализ официальных сайтов органов исполнительной власти Самарской области свидетельствует о том, что на данный момент информация о деятельности профильных общественных советов в том или ином виде находит отражение на каждом из них. Между тем, объем (полнота) и оперативность размещения информации существенно различаются.

В соответствии с Положением об **Общественном совете при министерстве культуры Самарской области** (утверждено приказом министерства от 05.05.2021 № 54, изменения внесены приказом от 28.07.2023 № 58) состав совета подлежит ротации не реже одного раза в два года. Летом 2023 года состав этого Общественного совета обновился примерно на две трети. В течение года Общественный совет провел несколько заседаний на темы: «О векторах развития культуры в 2023 году, приоритеты государственной политики» (в рамках этого заседания, в том числе, состоялась презентация проектов, получивших поддержку в рамках Губернского гранта в области культуры и искусства); «Культурное наследие Тольятти – как ресурс развития и продвижение региона» (выездное заседание с посещением объектов культуры, модернизированных в рамках национального проекта «Культура»); «Креативные индустрии в регионе. Развитие и перспективы» (выездное заседание на базе креативного кластера «Дом 77») и др.[65] В рамках выездных заседаний члены Общественного совета лично встречаются с представителями профильных органов власти и местного самоуправления, работниками учреждений культуры, представителями творческих союзов, творческих индустрий. На постоянной основе – при очных встречах и на онлайн-площадках – происходит обмен мнениями по вопросам укрепления материально-технической базы учреждений культуры, повышения профессионального уровня работников культуры, сохранения и развития национальных культур народов, проживающих на территории Самарской области и пр.

И.В. Цветкова, председатель Общественного совета при министерстве культуры Самарской области, председатель Самарского областного отделения Союза журналистов России, председатель Ассоциации творческих союзов Самарской области: «Мы с коллегами стремимся встречаться лично не реже одного-двух раз в квартал, а также регулярно обсуждаем насущные вопросы на онлайн-площадках. Поддерживая

[64] https://oprf.ru/news/modelnyy-zakon-uprostit-protseduru-formirovaniya-obshchestvennykh-sovetov (Дата публикации: 01.09.2023)

[65] https://mincult.samregion.ru/category/activity/obshhestvennyj-sovet/ (Дата обращения: 20.12.2023)

постоянный диалог с деятелями культуры, обладающими инсайдерскими знаниями, мы можем эффективно и своевременно решать задачи, стоящие перед сферой культуры, работая на опережение и отвечая на вызовы времени. Состав Общественного совета при министерстве культуры Самарской области был обновлен, мы привлекли к работе профессионалов очень высокого уровня, которым не все равно, что происходит в культурной сфере»[66].



Выездное мероприятие Общественного совета при министерстве культуры Самарской области

В 2023 году члены Общественного совета приняли участие в выездном заседании коллегии министерства культуры Самарской области в м.р. Борский (с посещением объектов культуры, модернизированных в рамках национального проекта «Культура»), а также в общественных обсуждениях исполнения областного бюджета за 2022 год и в публичных слушаниях по проекту закона Самарской области об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (в части расходных обязательств министерства культуры Самарской области); в работе конкурсной комиссии по распределению субсидий, предоставляемых из областного бюджета телевизионным и радиовещательным компаниям, осуществляющим свою деятельность на территории Самарской области, на производство и выпуск в эфир телевизионных программ, посвященных развитию культуры и формированию духовных ценностей, и в работе конкурсной комиссии по распределению субсидий, предоставляемых из областного бюджета некоммерческим организациям, в том числе творческим союзам, на реализацию мероприятий по информационно-разъяснительному сопровождению региональной составляющей национального проекта «Культура»[67].

---

[66] http://firstsamara.ru/2023/11/na-zashhite-obshhestvennykh-interesov/ (Дата публикации: 28.11.2023)

[67] Данные предоставлены министерством культуры Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. от 30.10.2023 № ОП/386)

Стоит отметить, что представители общественных советов при региональных органах исполнительной власти с 2018 года ежегодно принимают участие в расширенном заседании Правительства Самарской области, в ходе которого проходит открытое общественное обсуждение параметров областного бюджета на следующий год и последующие периоды[68]. Также члены абсолютного большинства общественных советов, функционирующих при региональных органах исполнительной власти, принимают участие в мероприятиях, направленных на оценку эффективности использования бюджетных средств по профильным направлениям (в части расходных обязательств профильных министерств и ведомств).

Так, в ходе общественного обсуждения проекта бюджета министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области на 2024–2026 годы общественникам, в том числе членам Общественного совета **при областном минтрансе** был представлен список автодорог, которые планируется привести в нормативное состояние в 2024 году. Примечательно, что соответствующая информация нашла отражение в новостной ленте информационного портала sovainfo.ru. По итогам обсуждения общественники отметили, что качество дорог в губернии в среднем заметно повысилось. «Региональная дорожная сеть находится в неплохом состоянии, проблемные участки постепенно приводятся в порядок. На мой взгляд, больше внимания сейчас надо направить на качество дорог местного значения, а именно на сохранность дорог после ремонта и повышение межремонтных сроков. По представленному перечню у меня замечаний нет. Я вижу, как добросовестно и профессионально специалисты министерства относятся к своей работе и доверяю их выбору»,– отметил общественный эксперт Д. В. Стукалов[69].

Изучение протоколов проведения общественных обсуждений годовых отчетов об исполнении областного бюджета и проектов региональных законов об областном бюджете в части расходных обязательств министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области демонстрирует, что члены профильного Общественного совета принимают в этих обсуждениях активное участие, озвучивая волнующие общественность вопросы, приводя данные, полученные в результате работы общественных экологических инспекторов. Вместе с тем, **Общественным советом при министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области** в 2023 году было проведено только два тематических заседания. Так, в рамках расширенного заседания 5 июля 2023 г. с участием заместителя прокурора Самарской межрайонной природоохранной прокуратуры, депутатов Самарской Губернской Думы и Думы г.о. Самара, представителей профильных областных министерств, Управления Роспотребнадзора по Самарской области и др. был рассмотрен ряд актуальных вопросов охраны окружающей среды и природопользования, состоялся обмен лучшими практиками по сохранению городской окружающей среды. Особое внимание члены Общественного совета в течение года уделяли проблемам, вызванным несанкционированной утилизацией жидких бытовых отходов от домовладений, не подключенных к городской канализации городов Самары и Тольятти и в городах

[68] В 2023 году такое обсуждение состоялось в рамках Заседания Правительства Самарской области 30 октября. Подробнее: https://sovainfo.ru/news/dmitriy-azarov-ozvuchil-glavnye-prioritety-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-samarskoy-oblasti/?sphrase_id=344102 (Дата публикации: 30.10.2023)

[69] https://sovainfo.ru/news/bolee-9-mlrd-rubley-napravyat-v-2024-godu-v-samarskoy-oblasti-po-natsproektu-bezopasnye-kachestvenny/?sphrase_id=344102 (Дата публикации: 24.11.2023)

и селах области, предлагая комплекс мер по их решению. В ходе заседания, состоявшегося 20 декабря 2023 года, члены Общественного совета рассмотрели проекты Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год, обсудили промежуточные итоги своей работы, в частности, исполнение протокольных поручений и участие членов совета в различных экологических мероприятиях[70].

9 февраля 2023 года состоялось организационное заседание нового состава **Общественного совета при министерстве образования и науки Самарской области**. Председателем Общественного совета вновь был избран ректор АНО ВО Самарский университет государственного управления «Международный институт рынка», заместитель председателя Общественной палаты Самарской области В. Г. Чумак. В рамках этого же заседания члены Общественного совета рассмотрели вопрос «Об итогах реализации национального проекта «Образование» в 2022 году и задачах на 2023 год» и о реализации Концепции развития дополнительного образования в Самарской области. В ходе заседания 22 декабря 2023 г. члены Общественного совета обратились к вопросам об итогах проведения ЕГЭ и результатах приемной кампании в профессиональных образовательных организациях и вузах региона, а также об итогах реализации мероприятий по исполнению профильным министерством программы действий Правительства региона по реализации Послания Президента от 21.02.2023 и Послания Губернатора Самарской области от 30.05.2023: работу министерства общественники признали удовлетворительной[71].



Совместное выездное заседание комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам образования и науки и Общественного совета при министерстве образования и науки Самарской области, 17 мая 2023 г.

[70] Данные предоставлены министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. от 30.10.2023 № ОП/386)

[71] https://educat.samregion.ru/category/about/structure/social-council/ (Дата обращения: 20.12.2023)

17 мая 2023 года на базе Самарского образовательно-производственном центра железнодорожного транспорта состоялось совместное выездное заседание комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам образования и науки и Общественного совета при министерстве образования и науки Самарской области на тему «Новые возможности подготовки специалистов в рамках реализации федерального проекта «Профессионалитет»[72]. По итогам заседания, которое получило освещение в региональных СМИ, было принято решение рекомендовать областному министерству образования и науки активизировать работу по масштабированию проекта на территории Самарской области и увеличению подачи заявок на предоставление грантов в 2024 году в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки развития образовательно-производственных центров (кластеров) на основе интеграции образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, и организаций, действующих в реальном секторе экономики, в рамках федерального проекта «Профессионалитет»[73].

Это не единственный пример проведения совместных заседаний профильных комиссий областной Общественной палаты и общественных советов при региональных органах исполнительной власти.

15 июня 2023 г. участники совместного заседания комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам экономики, промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства и Общественного совета при министерстве промышленности и торговли Самарской области обсудили итоги работы по поддержке субъектов промышленности и инновационной деятельности в регионе в 2022 году. Общественники в целом положительно оценили работу Государственного фонда развития промышленности Самарской области (именно Торгово-промышленная палата Самарской области и Общественная палата региона в 2019 году вышли с инициативой создания такого фонда). При этом по итогам заседания профильным областным министерствам, деловым объединениям, Общественной палате Самарской области и др. было предложено совместно проанализировать не совсем успешный опыт участия самарских предприятий в заявочной кампании федерального Фонда развития промышленности: это тем более важно, что количество проектов реализованных за счет средств фонда является одним из ключевых показателей для рейтинга инвестиционной привлекательности субъекта Федерации[74].

Как уже было отмечено, Общественный совет при министерстве социально-демографической и семейной политики Самарской области – один из старейших и наиболее эффективных общественных советов, работающих при РОИВ. На 2023 год Общественным советом было запланировано проведение ряда общественных проверок учреждений социального обслуживания (в рамках заключения социальных контрактов, с целью анализа хода реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода в рамках регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего

[72] https://sovainfo.ru/news/obshchestvenniki-obsudili-realizatsiyu-proekta-professionalitet-v-regione/?sphrase_id=344163 (Дата публикации: 18.05.2023)

[73] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5617:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

[74] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5656:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

поколения» и пр.). Группой общественного контроля в рамках Общественного совета были проведены общественные проверки ГКУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Самарского округа» Отделение Железнодорожного района в рамках заключения социальных контрактов, а также пункта проката технических средств реабилитации ГКУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Самарского округа» Отделение Октябрьского района. Всего в течение года Общественный совет провел 5 заседаний, протоколы которых размещены в соответствующем разделе официального сайта министерства[75].

В ходе заседаний в 2023 году членами Общественного совета при министерстве социально-демографической и семейной политики Самарской области рассмотрен 21 вопрос. Благодаря активной деятельности членов Общественного совета, а также оказанию информационного и экспертно-консультативного содействия, министерству даны рекомендации, в числе которых:

- проводить обучение наставников специалистов в подведомственных министерству учреждениях по программам дополнительного профессионального образования, а также с помощью интенсивных тренингов;
- проводить совещания с руководителями пансионатов и их заместителями по обмену опытом в организации работы учреждений;
- усилить методическую и практическую помощь, контроль за деятельностью пансионатов по предоставлению социальных услуг.

В свою очередь, министерством была проведена большая работа по выполнению данных рекомендаций, а именно:

- проводится обучение по программам дополнительного профессионального образования «Коммуникативная компетентность», «Профилактика профессионального выгорания», с помощью интенсивных тренингов «Посттренинговая поддержка наставников», «Семинары по обмену опытом»;
- проводятся совещания с руководителями пансионатов по обмену опытом в организации работы учреждений;
- отмечен положительный опыт работы государственного бюджетного учреждения Самарской области «Сызранский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства», в том числе в части индивидуального отношения к постояльцам учреждения и распределения персонифицированной ответственности персонала за отдельные направления работы[76].

Помимо заседаний и общественных проверок члены Общественного совета при министерстве социально-демографической и семейной политики Самарской области практикуют и другие форматы работы: в сентябре 2023 года членами Общественного совета был протестирован сайт министерства, после чего замечания общественников были оперативно отработаны его сотрудниками, рекомендации приняты к исполнению.

На сайте министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области протоколы и планы работы созданного при министерстве Общественного совета активно публиковались с 2018 по 2021 годы[77]. Вместе с тем, это один из немногих

[75] https://news-minsocdem.samregion.ru/obshchestvennyy-sovet (Дата обращения: 20.12.2023)

[76] Данные предоставлены министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. от 30.10.2023 № ОП/386).

[77] https://trud.samregion.ru/category/otkrytoe-ministerstvo/obshhestvennyj-sovet/ (Дата обращения: 20.12.2023)

общественных советов, деятельность которого нашла отражение в региональных средствах массовой информации. В конце декабря члены Общественного совета в рамках выездного заседания побывали в Центре занятости Самары и Волжского района, оценив работу этого одного из самых посещаемых центров занятости региона, здание которого было модернизировано, а команда прошла переподготовку, повысив свою квалификацию[78].

Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области – одно из немногих региональных органов власти, на страницу **Общественного совета** которого можно попасть непосредственно с главной страницы официального сайта, что, конечно, способствует информационной открытости общественного института.

Ориентируясь на информационные материалы, размещенные на сайте министерства, можно сделать вывод о том, что в 2023 году прошло два тематических заседания созданного при нем Общественного совета. 30 мая 2023 года состоялось выездное заседание Общественного совета при областном минэкономразвития на территории технопарка «Жигулевская долина»[79]. Члены Общественного совета посетили выставку проектов резидентов технопарка, познакомились с работой детского технопарка «Кванториум 63 регион», который является частью экосистемы «Жигулевской долины» и готовит молодую смену технологических предпринимателей. Представители компаний-резидентов технопарка рассказали общественникам свои истории развития бизнеса через «Жигулевскую долину». По итогам заседания представители бизнес-сообщества и общественники обменялись рядом встречных предложений по улучшению условий предоставления мер поддержки высокотехнологичным предпринимателям. Стоит отметить, что это мероприятие также попало в поле зрения представителей региональных СМИ.

> «Нам важно привлекать активных, неравнодушных граждан к обсуждению и принятию решений, направленных на развитие Самарской области. Мы всегда прислушиваемся к мнению членов Общественного совета, учитываем их рекомендации при утверждении новых инструментов поддержки. В сегодняшних условиях, когда на первый план вышла задача технологического суверенитета страны, синергия власти, бизнеса и общества как никогда становится актуальной»,– заявил министр экономического развития и инвестиций Самарской области Д. Ю. Богданов[80].

Заседание Общественного совета, состоявшееся 8 декабря 2023 года, было посвящено рассмотрению вопросов о грантовой поддержке некоммерческих организаций в 2023 году и о поддержке экспортно ориентированных компаний малого и среднего бизнеса в Самарской области. По итогам заседания министерству рекомендовано при ознакомлении с результатами рейтинга муниципальных образований области по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере рассмотреть возможность доведения до муниципальных

---

[78] https://sovainfo.ru/news/v-samare-otsenili-rabotu-obnovlennogo-tsentra-zanyatosti/?sphrase_id=344102 (Дата публикации: 28.12.2023)

[79] https://economy.samregion.ru/ministerstvo/obshchestvennyy-sovet-pri-ministerstve/materialy-osm/ (Дата обращения: 20.12.2023)

[80] https://sovainfo.ru/news/v-samarskoy-oblasti-obsudili-mery-podderzhki-innovatorov/?sphrase_id=344102 (Дата публикации: 05.06.2023)

образований информации о значениях рейтингуемых показателей по всем муниципалитетам и их расчете; а также рассмотреть возможность учета результатов рейтинга при принятии решения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на поддержку муниципальных программ развития СО НКО[81].

Общественный совет при министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области провел в 2023 году два заседания, на которых были рассмотрены вопросы о ходе реализации национальных проектов и капитальном ремонте многоквартирных домов на территории Самарской области. В течение года члены Общественного совета регулярно выезжали на осмотр территорий (объектов), реализуемых в рамках профильных национальных проектов, приняли участие в ряде заседаний межведомственной комиссии по обеспечению реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Самарской области, на которых рассматривались вопросы, затрагивающие интересы жителей[82].

Протоколы заседаний **Общественного совета по развитию физической культуры и спорта при министерстве спорта Самарской области** публиковались на сайте министерства до 2021 года. Однако информация о деятельности Общественного совета размещается на странице министерства в социальной сети «ВКонтакте». В конце декабря 2023 года в СКК «Дворец спорта имени Владимира Высоцкого» прошло итоговое расширенное заседание Общественного совета при министерстве спорта Самарской области. Участники заседания обсудили ряд актуальных вопросов, промежуточные итоги работы совета и перспективные планы на 2024 год. В частности, от представителей лыжной общественности прозвучала информация о развитии лыжных гонок и спортивной инфраструктуры в муниципальных районах региона, были озвучены идеи по созданию туристических объектов для массового катания на лыжах, занятием бегом, северной ходьбой и велоспортом. Директор областного Центра спортивной подготовки спортивных сборных команд С. А. Макаров в своем докладе подвел итоги уходящего года, отметив, что в условиях отстранения российских спортсменов от участия в международных соревнованиях создаются условия, при которых сильнейшие спортсмены Самарской области успешно выступают в различных альтернативных турнирах. Еще одной важной темой для обсуждения стали вопросы подготовки к созданию в области Центра адаптивной физической культуры и спорта: в регионе более 33 тыс. человек занимаются адаптивной физкультурой и адаптивными видами спорта[83].

В 2023 году до 14 человек увеличился состав **Общественного совета при департаменте ценового и тарифного регулирования Самарской области** (приказ департамента от 24.05.2023 № 138). В течение года состоялось 6 заседаний Общественного совета, на которых были рассмотрены, в том числе, следующие вопросы: итоги тарифного регулирования в 2022 и 2023 гг.; итоги работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «ЭкоСтройРесурс» в 2022 году; применение нормативов накопления твердых коммунальных отходов при расчете платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами для объектов культуры (на примере

[81] https://economy.samregion.ru/upload/iblock/63d/ospqw23sk2ewbfy8x3ug19sghlv6w1bs/Protokol-OS-Minek-08.12.2023.pdf (Дата обращения: 20.12.2023)

[82] Данные предоставлены министерством образования и науки Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. от 30.10.2023 № ОП/386)

[83] https://vk.com/minsport63?w=wall-58141452_8062 (Дата публикации: 28.12.2023)

муниципального бюджетного учреждения культуры муниципального района Елховский Самарской области); реализация инвестиционной программы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами ООО «ЭкоРесурсПоволжье» (4 октября 2023 г. состоялось выездное заседание Общественного совета с посещением сортировочного комплекса в г. Тольятти); ситуация с количеством контейнерных площадок на территории городского округа Самара; реализация инвестиционной программы ООО «Самарские коммунальные системы» в части строительства (реконструкции, модернизации) объектов централизованной системы водоотведения в 2022 году; расходы на эксплуатацию городских очистных канализационных сооружений, в том числе в части обработки и утилизации осадков сточных вод; реализация филиалом «Самарский» ПАО «Т Плюс» соглашений по исполнению схем теплоснабжения в ценовых зонах в 2022–2023 гг.; проект Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на 2024 год; ужесточение в 2024 году критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям. Информация о деятельности Общественного совета оперативно размещается на сайте департамента ценового и тарифного регулирования Самарской области[84].

Целый ряд вопросов в 2023 году был рассмотрен в ходе заседаний **Общественного совета при департаменте информационных технологий и связи Самарской области**: о ходе реализации проекта «Карта жителя Самарской области»; о создании сети «Система подвижной цифровой радиосвязи Правительства Самарской области»; о реализации государственной программы Самарской области «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области на 2014–2024 годы»; о рассмотрении значений ежегодных показателей результативности деятельности департамента информационных технологий и связи Самарской области, достигнутых по итогам 2022 года; о внедрении и развитии аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»; о государственной поддержке молодых ИТ-специалистов региона. Протоколы заседаний Общественного совета, а также планы его работы на год и отчеты о работе размещаются на сайте департамента[85].

В целях повышения эффективности деятельности **Общественного совета при министерстве строительства Самарской области** в конце ноября 2023 года было внесено изменение в приказ областного минстроя от 30.05.2014 № 210-п «Об образовании общественного совета при министерства строительства Самарской области»: Положение об общественном совете было дополнено разделом о том, что в составе совета могут создаваться профильные комиссии.

В соответствии с изменениями, внесенными в Положение об общественном совете при министерстве строительства Самарской области приказом министерства от 28.11.2023 № 118-п, в составе совета могут создаваться следующие комиссии:

1) комиссия по вопросам совершенствования нормативной базы в строительстве;

2) комиссия по вопросам индустрии строительных материалов, технологий и импортозамещения;

[84] https://tarif.samregion.ru/category/napravleniya-deyatelnosti/obshchestvennyy-sovet/ (Дата публикации: 28.12.2023)

[85] https://dit.samregion.ru/category/obshhestvennyj-sovet/ (Дата публикации: 17.11.2023)

3) комиссия по вопросам обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан;

4) комиссия по вопросам государственной поддержки гражадн – участников долевого строительства, пострадавших от действий застройщиков;

5) комиссия по вопросам строительства и реконструкции объектов регионального и местного значения;

6) комиссия по вопросам комплексного развития территорий и жилищного строительства;

7) комиссия по вопросам профессионального образования, кадрового потенциала и цифровизации в строительстве.

В составе одной комиссии должно состоять не менее трех членов Общественного совета. Каждый член совета обязан лично участвовать в работе не мене чем одной комиссии[86].

Инициаторами внесения соответствующих изменений в Положение об общественном совете выступили сами члены совета. Кроме того, в рамках одного из заседаний на повестку дня был вынесен вопрос о критериях оценки работы Общественного совета. По итогам этого заседания, в частности, было принято решение о создании Telegram-канала «с целью размещения актуальной и объективной информации о работе совета в рамках своей компетенции»[87].



В рамках заседаний, состоявшихся в 2023 году, Общественный совет при областном минстрое (новый состав совета был утвержден весной 2023 года) рассмотрел целый ряд вопросов, в том числе: об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан, о подготовке кадров строительной отрасли, о реализации федеральной программы «Профессионалитет» на территории Самарской области и др.[88]

Деятельность омбудсменов по понятным причинам всегда находится в центре внимания. 19 апреля 2023 г. Уполномоченный по правам человека в Самарской области О. Д. Гальцова представила общественности доклад об итогах своей работы в 2022 году в рамках расширенного

[86] https://minstroy.samregion.ru/wp-content/uploads/sites/19/2023/12/2811_118-p-obshhestvennyj-sovet.pdf (Дата обращения: 20.12.2023)

[87] https://minstroy.samregion.ru/wp-content/uploads/sites/19/2023/07/protokol-zasedaniya-os-ot-22.06.2023.pdf (Дата обращения: 20.12.2023)

[88] https://minstroy.samregion.ru/category/deyatelnost-ministerstva/obshhestvennaya-deyatelnost/obshhestvennyj-sovet/ (Дата обращения: 20.12.2023)

заседания Общественного и Консультативного (экспертного) советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области. С докладами выступили также председатели комиссий Общественного совета, рассмотрев актуальные вопросы всех сфер правозащиты. Члены Молодежного общественного совета, также функционирующего при Уполномоченном, рассказали о разработке проекта по правовой поддержке молодежи: в оказание помощи в правильном оформлении трудоустройства, проведение мониторинга деятельности организаций для защиты гражданских прав, в работу по многим другим направлениям вовлечен весь аппарат Уполномоченного по правам человека в Самарской области[89]. Данное мероприятие, состоявшееся на площадке Самарской Губернской Думы, получило освещение в СМИ[90].

Интересна практика работы **Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Самарской области**. Так, Совет стал инициатором регионального патриотического проекта «Песни Победы Отцов», старт которому был дан в Самаре на площади Славы у горельефа «Скорбящей Матери-Родине» 2 февраля 2023 г. в рамках мероприятий, приуроченных к 80-летию со Дня разгрома немецко-фашистских войск в Сталинградской битве[91]. С февраля по апрель марафон патриотических концертов прошел в муниципальных образованиях области, в каждом муниципальном районе – участнике проекта – были сформированы отцовские хоры. Присоединиться к патриотическому марафону мог любой желающий. Мероприятия проекта достаточно широко освещались в региональных и местных СМИ. 9 мая 2023 года после прохождения Бессмертного полка, на спуске площади Славы состоялось выступление сводного отцовского хора губернии.

11 декабря 2023 г. член Общественной палаты Самарской области, председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Самарской области К. Ю. Доладов принял участие в круглом столе «Лучшие региональные практики в сфере поддержки ответственного отцовства», организованном Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей. Участники заседания представили лучшие реализуемые в регионах практики, направленные на повышение роли мужчин в развитии и укреплении семейных отношений, ответственного отцовства. К. Ю. Доладов рассказал о проектной деятельности Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Самарской области, направленной на формирование ответственного отцовства и консолидацию отцовского движения, и выступил с инициативой разработки федерального проекта «Отцовскими маршрутами». Такой проект мог бы включить в себя различные мероприятия, посвященные совместному времяпровождению, участию активного отца в жизни своего ребенка, поддержке семей, где отец отсутствует, а также школу выживания отцов и детей без участия женщин в полевых, походных, природных условиях. Подобные выезды на два-три дня уже практикуются общественниками в Хабаровске и Самаре. Прозвучало предложение взять за основу этот опыт при разработке мероприятий в общий план проведения всероссийских мероприятий на 2024 год, объявленный Годом семьи[92].

---

[89] https://www.ombudsman63.ru/events/view/6096 (Дата обращения: 20.12.2023)

[90] https://sovainfo.ru/news/olga-galtsova-rasskazala-o-soblyudenii-prav-grazhdan-v-samarskoy-oblasti/?sphrase_id=344163 (Дата публикации: 20.04.2023)

[91] https://sovainfo.ru/news/v-samarskoy-oblasti-startoval-masshtabnyy-proekt-pesni-pobedy-ottsov/?sphrase_id=344163 (Дата публикации: 02.02.2023)

[92] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5869:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

Актуальные документы, из которых можно почерпнуть информацию о деятельности профильных общественных советов, включая протоколы заседаний, состоявшихся в 2023 году, размещаются на официальных сайтах министерства имущественных отношений Самарской области,[93] Главного управления организации торгов Самарской области («плашка», выводящая на раздел, посвященный деятельности Общественного совета, в данном случае удобно размещена на главной странице сайта ведомства),[94] департамента охоты и рыболовства Самарской области,[95] департамента ветеринарии Самарской области,[96] управления государственной архивной службы Самарской области[97].

На сайте ряда министерств и ведомств актуальные документы (протоколы заседаний, планы, отчеты) о работе общественных советов отсутствуют (несмотря на то, что соответствующие страницы на сайтах созданы); в ряде случаев протоколы заседаний формально размещаются, но представляют собой очень краткие, неинформативные документы.

Один из вопросов социологического опроса, проведенного в ходе подготовки этого доклада,[98] был сформулирован следующим образом: «Уже давно в России работают общественные советы при исполнительных органах власти Самарской области, а также общественные палаты и советы, созданные в муниципальных образованиях. Работа каких общественных палат и советов вызывает у Вас доверие?» Относительно общественных советов, созданных при исполнительных органах власти Самарской области, ответы респондентов распределились следующим образом: о том, что работа таких общественных советов вызывает у них доверие, заявили 32,1% респондентов; у 28% опрошенных работа данных структур доверия не вызывает; при этом ответ «Впервые слышу о совете» выбрали 24,6% респондентов, еще 15,3% опрошенных затруднились ответить на заданный вопрос.

Сравнение полученных результатов с данными аналогичного опроса, проведенного в 2018 году, показывает существенный рост доверия населения региона к деятельности общественных советов, созданных при региональных органах власти: пять лет назад только 15,8% респондентов заявили о своем доверии к работе данных общественных институтов, 29,3% выразили недоверие, затруднились с ответом на данный вопрос почти 41,5% опрошенных[99].

Несмотря на значительные позитивные сдвиги, данные опроса свидетельствуют о том, что граждане все еще не обладают достаточной информацией о деятельности общественных советов, созданных при РОИВ. Можно предположить, что рост доверия к данным институтам продиктован скорее общим ростом доверия к институтам гражданского общества в целом. Профильные органы власти, очевидно, должны уделять больше внимания качественной информационной поддержке деятельности

---

[93] https://mio.samregion.ru/category/obshestv_sovet/ (Дата обращения: 20.12.2023)

[94] https://webtorgi.samregion.ru/site/Menu/Page/531 (Дата обращения: 20.12.2023)

[95] https://dor.samregion.ru/category/obshhestvennyj-sovet/ (Дата обращения: 20.12.2023)

[96] https://depvet.samregion.ru/category/obshhestvennyj-sovet/ (Дата обращения: 20.12.2023)

[97] https://archive.samregion.ru/category/soveshhatelnye-organy/obshhestvennyj-sovet/ (Дата обращения: 20.12.2023)

[98] Опрос проводился СГОО «Исследовательская группа «Свободное мнение» по заказу ГКУ СО «Дом дружбы народов» при поддержке Общественной палаты Самарской области в ноябре-декабре 2023 года. Объем выборки – 1400 жителей городских округов и муниципальных районов Самарской области.

[99] https://op63.ru/attachments/Ezh.Doklad_OP_2018.pdf (Дата обращения: 20.12.2023)

общественных советов. Учитывая значимость деятельности общественных институтов для эффективного решения актуальных для гражданского общества проблем, было бы правильным, если бы большую заинтересованность в освещении деятельности этих органов проявляли и сами средства массовой информации. В настоящее время даже на официальном портале Самарского областного вещательного агентства случаи освещения деятельности таких советов скорее единичны.

В то же время и члены общественных советов не должны относиться к своей деятельности формально. Заседания советов должны проводиться более регулярно, в очном формате и не ограничиваться «заслушиванием докладов» профильных чиновников. Несмотря на то, что общественные советы при региональных органах власти (в отличие от общественных советов и палат, создаваемых в муниципальных образованиях и на территориях) создаются скорее как экспертно-консультативные органы, выполняя роль своеобразных «советов старейшин», членам таких советов (как и самим органам власти) стоит уделять больше внимания разработки механизмов обратной связи с населением.

Стоит отметить, что в 2023 году в Самарской области вступил в силу новый документ, регулирующий процесс создания общественных советов при РОИВ: Постановление Правительства Самарской области от 13.09.2023 № 743 «Об утверждении Порядка создания и формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Самарской области»[100]. Несмотря на то, что Порядок носит скорее рамочный характер, он, тем не менее, призван упорядочить механизм формирования общественных советов на региональном уровне. В частности, в Порядке указывается, что срок полномочий таких советов не может составлять более 5 лет со дня первого очного заседания, тогда как некоторые советы до сих пор действовали «бессрочно» с предусмотренными положениями об их создании периодическими частичными ротациями состава, либо без таковых. Кроме того, теперь на региональном уровне закреплено, кто может входить в состав общественных советов при РОИВ (ограничения такие же, как для вхождения в состав Общественной палаты Самарской области), какие организации и объединения обладают правом выдвижения кандидатур в состав советов и пр.

2.3. Лучшие практики работы общественных палат (советов) муниципальных образований Самарской области

Общественные палаты муниципальных образований Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» отнесены к основным субъектам общественного контроля. В то же время они могут выступать инициатором местных общественных инициатив, выразителем мнения жителей и организованных местных сообществ и координировать их участие в решении вопросов местного значения.

[100] http://publication.pravo.gov.ru/document/6300202309150002?index=1 (Дата обращения: 20.12.2023)

Общественная палата Самарской области стремится к тому, чтобы совместная работа с общественными палатами (советами) муниципальных образований региона была гармонизирована, для этого нужны общие организационные формы и основы деятельности, предпосылкой и основой для этого является правовое оформление статуса институтов гражданского общества, каковыми являются муниципальные общественные палаты (советы). В конце 2022 года комиссией Общественной палаты Самарской области по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами было разработано типовое положение об общественной палате муниципального образования. Впоследствии документ был утвержден Советом региональной Общественной палаты и в начале 2023 года направлен во все муниципальные образования в качестве рекомендации создавать именно муниципальные палаты с целью дифференциации их от других разного рода схожих структур. Вследствие чего в 2023 году процесс преобразования общественных советов в общественные палаты муниципальных образований продолжился, на территории Самарской области осуществляют свою деятельность муниципальных палат и муниципальных советов.

Согласно типовому положению муниципальная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития муниципального образования, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, развития демократических институтов путем:

1) привлечения граждан и общественных объединений и иных некоммерческих организаций;

2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций;

3) выработки рекомендаций органам местного самоуправления при определении приоритетов деятельности по вопросам местного значения;

4) взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации, Общественной палатой Самарской области, а также общественными палатами (советами) муниципальных образований, общественными советами при Самарской Губернской Думе и исполнительных органах государственной власти Самарской области и иными институтами гражданского общества;

5) оказания информационной, методической и иной поддержки общественным объединениям и иным некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в муниципальном образовании;

6) проведения общественной экспертизы (экспертизы) проектов правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования;

7) осуществления общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления;

8) осуществления международного сотрудничества в соответствии с целями и задачами, определенными настоящей статьей, и участия в работе международных организаций, а также в работе международных конференций, совещаний и других мероприятиях.

Изучив опыт работы общественных палат (советов) муниципальных образований Самарской области в 2023 году, можно сделать вывод, что данные институты гражданского общества в полной мере выполняют возложенные на них цели и задачи.

Приоритетными направлениями деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований Самарской области остаются, как и в предыдущие годы:

- общественный контроль за ходом реализации национальных проектов, государственных, региональных и муниципальных программ, за исполнением работ по благоустройству территорий, в том числе в рамках программ «Формирование комфортной городской среды» и «Поддержка инициатив населения в муниципальных образованиях Самарской области» (губернаторского проекта «СОдействие»);
- общественная экспертиза нормативно-правовых актов разного уровня;
- осуществление независимого общественного наблюдения на выборах разного уровня;
- организация работы по оказанию помощи участникам специальной военной операции;
- мониторинг обеспечения бесплатным горячим питанием учащихся 1–4 классов;
- организация мероприятий, направленных на патриотическое и духовно-нравственное воспитание детей и молодежи и др.

Общественная палата г.о. Самара (председатель – Г. Р. Хасаев) выступает интегратором, обеспечивающим баланс интересов власти, бизнеса и различных структур гражданского общества через механизм социального партнерства.

В фокусе интереса Общественной палаты остается тема выстраивания консолидированного взаимодействия с общественными советами при администрациях внутригородских районов г.о. Самара.

Опираясь на экспертный потенциал членов Общественной палаты г.о. Самара, отлаженную систему взаимодействия с профильными департаментами администрации городского округа, некоммерческими организациями и общественными объединениями, научным и профессиональным сообществом, бизнес-структурами были подготовлены предложения по результатам проведения общественного контроля в формате выездных рейдов. Вопросы касались:

1. распространения опыта Ленинского района по социальному проектированию как инструменту вовлечения жителей в решение социально-экономических вопросов муниципалитета;
2. участия в опросах населения для анализа удовлетворенности граждан ходом выполнения работ в рамках федерального проекта «Комфортная городская среда»;
3. проектов реконструкции 5-й очереди набережной;
4. обеспечения бесплатным здоровым горячим питанием и снабжения качественными продуктами обучающихся;
5. завершения реконструкции Заводского шоссе в границах ул. 22 Партсъезда – ул. Авроры и организации движения общественного транспорта в указанном районе (по итогам расширенного заседания и рабочих встреч были определены сроки и составлена дорожная карта по вводу объекта в эксплуатацию);
6. целесообразности введения платных парковок в исторической части городского округа Самара и планируемых мероприятиях по реализации проекта;
7. организации транспортного обслуживания населения городским наземным транспортом и метро;

8. участия в оценке эффективности деятельности управляющих компаний на территории городского округа Самара;

9. обсуждения состояния фасадов и возможной сметы расходов на проведение реставрационных работ особняка Шихобаловых (ул. Венцека, 55);

10. экспертизы программных мероприятий, скорректированной Стратегии комплексного развития городского округа Самара до 2025 года, в части направления: устойчивое развитие экономики городского округа Самара и повышение ее конкурентоспособности;

11. проведения мониторинга взаимодействия школы, семьи и учреждений СПО (среднего профессионального образования) по реализации профориентационной работы, совместно с МБОУ ОДПО «Центр развития образования городского округа Самара»;

12. экспертизы проектов федеральных законов;

13. прохождения электронного опроса по теме: «Проблемы реализации мероприятий общественного контроля в сфере противодействия коррупции. Меры и решения, необходимые для повышения эффективности участия общественного контроля в рассматриваемой деятельности» (по рекомендации ОП РФ).

Новые идеи, опыт, ресурсы, знания Общественной палаты г.о.Самара позволили компетентно, емко провести двухдневную встречу с Общественной палатой города Ижевска. На экспертной сессии были затронуты вопросы: о некоторых аспектах реализации внутренней политики на территории Самарской области, о мерах поддержки муниципалитетом социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Самара, о действующих механизмах взаимодействия с населением на примере деятельности ТОС в городах Самара и Ижевск. Результатом совместной работы стало подписание Соглашения о сотрудничестве двух палат и дружба экспертных сообществ.

Высокая заинтересованность **Общественной палаты г.о. Кинель (председатель – Н. К. Русанова)** в реализации общественных проектов в рамках государственной программы «Поддержка инициатив населения муниципальных образований» (губернаторского проекта «СОдействие») позволяет выполнять цели стратегического развития, утвержденные Указом Президента Российской Федерации № 204 от 07.05.2018 г. Члены Общественной палаты г.о. Кинель, территориальных общественных советов, депутаты Думы городского округа, имея опыт успешного участия в проектной деятельности, обратились к государственной программе, подхватив инициативу молодых волонтеров, которые в юбилейный год Победы в Великой Отечественной войне привели в порядок могилы участников войны и событий Афганистана которые (могилы) пришли в заброшенное состояние ввиду отсутствия родных и близких).

Этот первый проект получил название «Дворик церкви «Всех Святых». В ходе реализации проекта был построен храм-часовня. Появились элементы ограждения и навесы для ожидания транспорта, сделаны скамейки. Обустроена территория, прилегающая к храму-часовне: оборудованы мощеные дорожки, выполнены работы по освещению и озеленению входной зоны кладбища.

Позже с готовностью принять участие в губернаторском проекте «СОдействие» для реализации своего проекта по благоустройству памятного места выступил общественный совет пгт Алексеевка. На старом кладбище поселка установлено металлическое ограждение по всему периметру ритуального участка, оборудована входная зона, убрана поросль и старые деревья.

Не отстают в работе по этому направлению и территориальные общественные советы. Так, к примеру, на территории пос. Лебедь г.о. Кинель имеется закрытое старое кладбище, которое возникло с первыми поселенцами в начале прошлого века. В 2023 году члены территориального общественного совета поселка Лебедь (председатель – И. В. Савельева) активизировали работу в данном направлении, взяв на контроль благоустройство этого кладбища.

В 2023 году, как и ежегодно, рабочая группа Общественной палаты объехала памятные места на предмет осмотра состояния памятников, обелисков, памятных досок, имеющихся на территории городского округа, и необходимости приведения их в порядок.

В 2023 году с участием Общественной палаты г.о. Кинель всего реализовано 7 проектов на сумму 15,5 млн рублей (2,9 млн рублей – средства населения).

В прошедшем году по программе «Формирование комфортной городской среды» было реализовано 13 проектов, 3 из них – победители Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. По итогам первых двух благоустроены озера Ладное и Крымское, третьего – состоялось благоустройство «Север и юг. Привокзальные площади. Продолжение реализации концепции «Кинель-город чистых озер». На осуществление этих проектов город получил из федерального бюджета 340 млн рублей.

По инициативе Общественной палаты г.о. Кинель совместно с администрацией решился вопрос капитального ремонта поликлинического отделения центральной больницы в пгт Алексеевка. Ведутся работы по капитальному ремонту врачебной амбулатории в пгт Усть-Кинельский. Завершили работы по ремонту помещения скорой медицинской помощи в поликлиническом отделении пгт Алексеевка. Для дальнейшего благоустройства отделения проведено выездное заседание рабочей группы Общественной палаты г.о. Кинель совместно с депутатами Думы г.о.Кинель, намечен алгоритм действий.

На постоянном контроле Общественная палата г.о. Кинель держит вопрос «О работе администрации городского округа по сбережению природных объектов, находящихся на территории городского округа Кинель (озера, реки, источники) в свете выполнения Указа Президента РФ от 07 мая 2018 года № 204». А это строительство очистных сооружений и ликвидация несанкционированных свалок, сохранение водоохраной зоны рек и озер от застройки.

В работе по этому вопросу обратились в Приволжскую транспортную прокурату, в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. В итоге работа Общественной палаты дала большие результаты:

- железнодорожные предприятия убрали отходы своей деятельности с берегов реки Язевка.
- отстояли участок с дубовой рощей на берегу озера, который планировали отдать в аренду на 49 лет (для дальнейшего размежевания и продажи).

Интересный опыт работы с целью эффективной реализации национальных проектов имеет **Общественная палата г.о. Похвистнево (председатель – В. М. Шемакин).** На территории г.о. Похвистнево создана рабочая группа по реализации национальных проектов на территории городского округа, в ее состав входят представители Общественной палаты г.о. Похвистнево. Рабочая группа осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами местного самоуправления, организациями

и учреждениями города, задействованными в реализации проектов на территории городского округа. Рабочая группа выполняет следующие функции:

- закрепляет ответственных исполнителей и кураторов за проектами;
- готовит предложения по эффективной работе и реализации проектов;
- осуществляет контроль сроков и результатов реализации проектов;
- принимает решения о начале реализации проектов, о прохождении этапов проектов (об утверждении значимых результатов), о завершении (в том числе досрочном) либо приостановлении реализации проектов.



3 июля 2023 г. член Общественной палаты г.о. Похвистнево С.В. Алексеев, депутат Государственной Думы ФС РФ В.А. Казаков, Глава г.о. Похвистнево С.П. Попов осмотрели объекты, которые строятся или были построены в городском округе благодаря нацпроектам

На территории г.о. Похвистнево при Похвистневской межрайонной прокуратуре создана межведомственная рабочая группа по вопросам исполнения законодательства национальных проектов. На заседаниях рабочей группы с участием членов Общественной палаты городского округа рассматриваются доклады о реализации национальных проектов, обсуждаются результаты деятельности.

Общественный Совет муниципального района Нефтегорский (председатель – В. А. Алмакаев), общественные советы поселений постоянно осуществляют контроль за ходом реализации национальных проектов, государственных, региональных, муниципальных программ и непосредственно участвуют в их реализации.

В частности, успешно реализуются нацпроекты «Жилье и городская среда», «Экология». В рамках федерального проекта «Чистая вода» и нацпроекта «Жилье и городская среда» в 2023 году был возведен очень нужный жителям района объект – Ветлянский артезианский водозабор и 19 км водопроводных сетей в г. Нефтегорск мощностью 15 тыс. метр куб/сутки, наружные инженерные сети дождевой канализации с блоком очистки протяженностью более 7 км.

Жители с. Кулешовка испытывали недостаток питьевой воды, особенно в летний период. Общественный Совет с.п. Кулешовка под руководством А. С. Бородинова

неоднократно озвучивал этот вопрос на сходе граждан, встречах с депутатами всех уровней. И в текущем году этот вопрос решился положительно. Построены подающий центральный водопровод протяженностью 22 км и площадка водопроводных сооружений, установлены две водонапорные башни, смонтирована пожарная насосная станция, благоустроено бытовое помещение.

В результате активной деятельности общественников состоялось техническое перевооружение котельных в селах Бариновка, Богдановка, Утевка.

Благодаря неравнодушным общественным организациям, администрации района в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» благоустроено 20 общественных пространств и 37 дворов, территория около Нефтегорского техникума.

Общественный Совет м.р. Нефтегорский на заседании рассмотрел вопрос о состоянии городского детского парка, который был местом притяжения не только детей, но и взрослого населения, где проводились городские мероприятия. Но со временем детский парк стал «увядать» и на заседании совета встал вопрос о проведении его благоустройства. Итогом работы Общественного совета в этом направлении стала реновация детского парка в результате победы г. Нефтегорск во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. В результате проведенного конкурса детский парк получил название «Парад Планет», по проекту – каждая игровая площадка как отдельная планета. Детский парк наполнился новым игровым оборудованием, обустроены детские игровые площадки, вымощен тротуар по периметру парка, устроен фонтан, установлено ограждение. Все работы выполнены по нацпроекту «Жилье и городская среда». Это вторая победа Нефтегорска во всероссийском конкурсе. В 2021 году был реализован проект благоустройства парка «Молодежный». Пустырь превратился в место досуга и отдыха для взрослых и детей. Были сделаны спортивные и игровые площадки, скейт-парк, фонтан, пешая зона для прогулок и амфитеатр для созерцания водной глади.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» проведен капитальный ремонт в поликлинике Нефтегорской ЦРБ. Благодаря предложениям членов Общественного Совета м.р. Нефтегорский открыт физиологический кабинет, оснащенный современным оборудованием, кабинеты для взятия проб крови разведены по разным местам, проведена установка лифтового оборудования, осуществлен ремонт входной зоны (центрального входа в больницу), установлена система навигации (таблички) в поликлинике, в реконструированном новом корпусе смонтирована система видеонаблюдения.

Общественный Совет с.п. Утевка и жители ходатайствовали о проведении ремонта в Утевском отделении Нефтегорской ЦРБ, в 2023 году он начат.

Благодаря совместной работе общественников и органов исполнительной власти на данный момент в рамках национального проекта «Культура» проводится капитальный ремонт Бариновского сельского дома культуры, в рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие культуры в Самарской области на период до 2025 года» осуществляется капитальный ремонт здания детской школы искусств в г. Нефтегорск.

Общественный совет м.р. Кинельский (председатель – И. М. Андреева) в 2023 году осуществлял контроль благоустройства дворовых территорий в с. Георгиевка, с. Бузаевка, п. Октябрьский, п. Кинельский.

В рамках программы «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального района Кинельский», члены Общественного Совета осуществляли контроль ремонта дорог местного значения в с.п. Комсомольский, с.п. Бобровка, с.п. Домашка, с.п. Кинельский, с.п. Сколково – ремонтные работы (в I этапе); проведены на сумму 20487,59111 тыс. рублей; ремонтные работы (во IIэтапе) проведены на сумму 20395,80763 тыс. рублей;

В рамках проведения мероприятий по противодействию коррупции члены Общественного совета входят в комиссию по приемке социально значимых объектов строительства и ремонта. Ими проводились приемные работы по сдаче в эксплуатацию социально значимых объектов, на которые расходуются бюджетные средства. Например, под контролем общественников был проведен капитальный ремонт детского сада в с. Георгиевка на сумму 12800,00 тыс. рублей, устройство тротуара «Пеший маршрут» в рамках программы «Комплексное развитие сельских территорий в Кинельском районе» в селах Домашка, Богдановка, Георгиевка, Новый Сарбай. А также общественниками контролировались ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети в селах Алакаевка, Богдановка. Бузаевка.

Местные общественники совместно с депутатами провели контроль электромонтажных работ по устройству уличного освещения в селах Алакаевка, Новый Сарбай, Николаевка, а также проведен контроль строительства автомобильных дорог местного значения в селе Чубовка.

Проведенная работа повысила уровень доверия жителей поселений района к деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения.

Еще одним знаковым событием для членов Общественного совета м.р. Кинельский стало участие в обсуждении проекта мемориального объекта в с. Новый Сарбай. Согласно эскизу, смысловым центром мемориальной композиции должна стать скульптура «Хранители мира». Самарские скульпторы Николай Куклев и Кристина Цибер, вдохновленные подвигом многодетной семьи Канаевых, из которой на фронт Великой Отечественной войны ушли 13 человек, а вернулись 4, предложили вариант памятника в виде ангелоподобной фигуры. Ее крылья – символ защиты нового мира. На них с одной стороны планируется разместить барельефы героев Второй мировой – членов семьи Канаевых, с другой – героев нынешней специальной военной операции. Вместе с представителями общественности Кинельского района участие в обсуждении проекта мемориального комплекса принял заместитель председателя Самарской Губернской Думы А. И. Живайкин, который подчеркнул актуальность и значимость такого замысла. Во время обсуждения реализации проекта было предложено рассмотреть возможность участия в государственных и областных программах, привлечь социально ориентированный бизнес, а также объявить сбор народных средств, чтобы каждый, кто желает, мог внести свою лепту в дело сохранения исторической памяти. Поддержал идею создания мемориальной композиции в с. Новый Сарбай Губернатор Самарской области Д. И. Азаров.

Общественная палата м.р. Исаклинский (председатель – В. Н. Маслов) среди основных направлений своей деятельности определила не только проведение общественного контроля как профилактической меры противодействия коррупции в ходе реализации на территории района мероприятий в рамках национальных проектов, участие в разработке программ социально-экономического развития района, взаимодействие с органами местного самоуправления района, с общественными

объединениями в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод, но и организация мероприятий, направленных на патриотическое и духовно-нравственное воспитание детей и молодежи.

Члены Общественной палаты принимают участие в фестивалях, конкурсах, праздничных мероприятиях, являются активными участниками и организаторами районных мероприятий, посвященных Дню физкультурника и сдаче норм ГТО. Заместитель председателя палаты Е. Н. Нестерова вновь возродила некогда бывшее традиционным мероприятие в районе, подготовила и провела в школе праздник мужества и грации – Кадетский бал, который проходит в рамках федерального проекта «патриотическое воспитание». Девочки – в бальных платьях, мальчики – в строгой кадетской форме, изящные танцевальные па, проникновенная музыка. Всех желающих окунуться в интересный мир прошлых столетий не вместил огромный зал местной общеобразовательной школы: это родители, педагоги, учащиеся, ветераны боевых действий, общественность и жители района.

Кадетский бал показал – жива традиция российского офицерства, являющегося элитой общества, на которую всегда было принято равняться. Бал был непременным атрибутом русской культуры, призванным определять тип социального поведения внутри общества.

Члены **Общественной палаты м.р. Ставропольский (председатель – Л. Г. Стеценко)** активно проводят экспертизу нормативно-правовых актов разного уровня. В 2023 годы проведены экспертизы:

- законопроекта «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый 2025 и 2026 годов в соответствии с частью 5 статьи 50 Закона Самарской области от 28 декабря 2005 года № 2335-ГД «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области»;
- и общественное обсуждение проектов постановлений администрации м.р. Ставропольский. В соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации м.р. Ставропольский, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов администрации м.р. Ставропольский, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации от 16.05.2022 № 1675нпа; в целях проведения публичных консультаций проведено обсуждение проекта постановления администрации м.р. Ставропольский Самарской области «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальных услуг «Подготовка и утверждение документации по планировке территории»;
- проекта постановления администрации м.р. Ставропольский «Об утверждении ставки расчетов размеров субсидий на приобретение в собственность в предыдущем и (или) текущем финансовых годах молочного и (или) доильного оборудования, действующей на территории м.р. Ставропольский Самарской области в 2023 году»;
- проекта постановления администрации м.р. Ставропольский Самарской области «Об утверждении ставки расчетов размеров субсидий за IV квартал 2022 года и I квартал 2023 года на производство молока, содержание молочных коров, установленные дифференцированно в зависимости от показателя молочной

продуктивности коров за предыдущий финансовый год, действующие на территории м.р. Ставропольский Самарской области»;

- проекта постановления администрации м.р. Ставропольский «Об утверждении Порядка предоставления в 2023 году субсидий за счет средств местного бюджета м.р. Ставропольский Самарской области сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим свою деятельность на территории м.р. Ставропольский Самарской области, в целях возмещения понесенных ими в предыдущем (под урожай озимых культур) и текущем (под урожай озимых и яровых культур) финансовых годах затрат, а также возмещения понесенных ими (под овощи закрытого грунта) в предыдущем и текущем финансовых годах затрат, в связи с производством сельскохозяйственной продукции в части расходов на приобретение минеральных удобрений, за исключением затрат ранее возмещенных в соответствии с действующим законодательством».

Общественный контроль реализуемых программ на территории м.р. Ставропольский Самарской области осуществляется Общественной палатой на постоянной основе. Общественный контроль в сельских поселениях Ставропольского района осуществляется при непосредственном участии членов общественных советов сельских поселений совместно с членами Общественной палаты. По результатам мониторинга, информация о выявленых нарушениях объектов благоустройства передается в органы местного самоуправления и ответственным лицам.

Также на постоянной основе Общественной палатой ведется мониторинг социальных сетей, обращений граждан. Решения направляются в соответствующие организации, по обращениям осуществляется выезд членов Общественной палаты.

Общественная палата м.р. Челно-Вершинский (председатель – А. Н. Белов) продолжает активно развивать одно из приоритетных направлений своей деятельности – развитие сельского въездного туризма.

В 2023 году при участии Общественной палаты были реализованы проекты «Юные краеведы на тропинках истории» и «Волшебный мир малой реки». Автобусными экскурсиями «По тропинкам истории» было охвачено 200 школьников Челно-Вершинского района. В программу краеведческих поездок вошли посещение барской усадьбы в с. Зубовка, осмотр развалин винокуренного завода и программа на мельнице Марковых пос. Красный Строитель(1901–1903). Сильное впечатление на школьников произвели старинный промышленный дизайн чудом уцелевшего здания, знакомство с мночисленными экспонатами, мастер-классы, квесты, фотосессия в исторических костюмах и дегустация продукции местных пекарей.

В ходе реализации проекта «Волшебный мир малой реки» было проведено 5 лодочно-моторных сплавов по реке Большой Черемшан с участием 100 человек. Группы на сплавы формировали трудовые коллективы, внесшие значительный вклад в социально-экономическое развитие м.р. Челно-Вершинский. В их числе энергетики, почтовики, медики, машиностроители и бюджетники. Во время сплава между старинными селами с. Красная Багана – Старое Эштебенькино туристы гребли или шли под мотором, знакомились с историей и наблюдали за природными объектами прибрежной территории. В конце маршрута туристов ожидал горячий обед на берегу и культурная программа фольклорного коллектива. Общественная палата м.р. Челно-Вершинский намерена продолжить продвижение индустрии гостеприимства на территории в 2024 году наряду с мероприятиями, направленными

на поддержание материальной базы туризма; планируются бесплатные экскурсии для участников СВО и членов их семей.

Общественный совет г.о. Новокуйбышевск (председатель – В. В. Огнерубов) стал организатором муниципального этапа Областной общественной акции «Народное признание». Члены Общественного совета обсудили представленные заявки, а также полученные результаты голосования, как в пунктах голосования: Дворец культуры и Центральная библиотека им. Пушкина, так и открытого электронного голосования, организованного и проведенного в сети Интернет «ВКонтакте».

Члены Общественного совета определили победителей муниципального этапа акции «Народное признание-2023». Документы конкурсантов были переданы в областной штаб для участия в финальном областном конкурсе акции в указанный срок и в полном объеме.

Совет принял активное участие в работе по организации и проведению электронного голосования по национальному проекту «Городская среда. Жилье» в рамках федеральной программы «Формирование комфортной городской среды» на 2024 год. Члены Совета провели рабочее собрание, на котором приняли решение, что необходимо провести просветительскую работу среди старшего поколения о необходимости регистрироваться в «Госуслугах». И многие жители старшего возраста не захотели остаться в стороне от принятия решения в выборе общественных территорий, которые, в первую очередь, будут благоустроены.

В 2023 году Общественный совет активно включился в работу по подбору общественных наблюдателей от Общественной палаты Самарской области за выборами Губернатора Самарской области. По итогу работы был сформирован и обучен корпус общественных наблюдателей в количестве 53 человек: 52 наблюдателя на участковых избирательных комиссиях и 1 наблюдатель в территориальной избирательной комиссии. По итогам проведения выборов общественными наблюдателями нарушений на избирательных участках городского округа зафиксировано не было.

Как и многие общественные палаты (советы) муниципальных образований Самарской области члены Общественного совета г.о. Новокуйбышевск активно принимали участие в общественной приемке выполненных работ по благоустройству территорий г.о. Новокуйбышевск в рамках муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды» и «Поддержка инициатив населения в Самарской области».

Общественная палата м.р. Красноярский (председатель – О. Г. Горнодуб) рассматривает вопросы жилищно-коммунального хозяйства, строительства, благоустройства, правопорядка, здравоохранения, культуры и образования, а также социально-экономического развития м.р. Красноярский.

На постоянной основе проводится мониторинг организации горячего питания детей всех детских садов и школьных классов в образовательных учреждениях Красноярского района. Инициированные Общественной палатой проверки горячего питания школьников в районе стали уже традиционными. Были сформированы комиссии, осуществляющие контроль, в них вошли директора школ, общественники. Вопросы питания находятся на контроле у главы района, руководства Северо-Западного управления регионального министерства образования и науки, администраций школ, привлечена родительская общественность.

Кроме того, как и в г.о. Новокуйбышевск, под эгидой Общественной палаты м.р. Красноярский прошел муниципальный этап областной общественной акции «Народное признание 2023», сформирована муниципальная комиссия, организован сбор заявок, проведена широкая информационная кампания, призванная поднять авторитет акции среди жителей Красноярского района, эффективнее использовать различные ресурсы с целью поощрения самых достойных жителей, прославляющих свой район. По результатам общественного голосования на заседании муниципальной комиссии были определены победители по каждой из номинаций.

Общественная палата приняла участие в проведении и подведении итогов районного конкурса «Признание 2023», были определены победители 13 номинаций, фото которых будут размещены на доске почета м.р. Красноярский Самарской области.

Общественная палата работает с обращениями граждан. Так, поступали неоднократные жалобы от жителей с. Новый Буян на работу поликлинического отделения. Был осуществлен выезд с руководителем общественной приемной администрации м.р. Красноярский Самарской области, по итогам вопрос был решен положительно.

Общественная палата в составе комиссии осуществляет приемку жилых домов для специалистов КРСТ в населенных пунктах п. Угловой, с. Новый Буян, с. Екатериновка.

Еще одним направлением работы Общественной палаты стало участие в избирательной кампании 2023 года по выборам Губернатора Самарской области. Члены Общественной палаты входили в число общественных наблюдателей, приняли участие в проведении семинара совместно с Территориальной избирательной комиссией м.р. Красноярский по обучению общественных наблюдателей работе в день голосования.

Проведена экспертиза программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля, представленных всеми поселениями м.р. Красноярский Самарской области.

Информация о деятельности Общественной палаты и наиболее важные ее решения публикуются на страницах районной газеты «Красноярские новости» и на официальном сайте Администрации м.р. Красноярский в разделе «Общественная палата».

Общественная палата м.р. Шенталинский (председатель – Р. Р. Хайдарова) принимает активное участие в общественно-политической жизни муниципалитета. Одними из главных событий 2023 года стали выборы Губернатора Самарской области. Члены Общественной палаты принимали участие в подготовке к выборам, выступали независимыми общественными наблюдателями от региональной Общественной палаты в течение трехдневного голосования.

В центре внимания членов Общественной палаты в течение года были вопросы общественного контроля за реализацией национальных проектов, федеральных, региональных, муниципальных программ. Благодаря данным программам на территории муниципалитета реализуются десятки проектов, направленных на благоустройство населенных пунктов, улучшение качества жизни населения. Члены палаты принимают участие от обсуждения проекта до воплощения его в жизнь. Проекты самые разные – это благоустройство общественных территорий, родников, капитальный ремонт дорог, возведение детских, спортивных площадок и другие.

В 2023 году осуществляли общественный контроль за ходом капитального ремонта здания детского сада «Звездочка» в с. Шентала; контролировали ход ремонтных работ в кабинетах, где в новом учебном году открыта «Точка роста» в школе с. Четырла; держали под контролем работы по капитальному ремонту в офисах врача общей практики в селах Четырла и Багана.

С наступлением теплой весенней погоды проверяли состояние детских площадок с привлечением активных родителей, их на территории района 21. Фиксировали недостатки – где и что сломано, где нужно покрасить, где нужно завести песок. Всю эту информацию доводили до глав сельских поселений, указывая сроки их устранения. Информацию о проверке детских площадок размещали в социальных сетях, чтобы услышать мнения, замечания родителей.

В составе комиссии принимали участие в приемке жилья для детей-сирот.

Под особым контролем был и остается вопрос организации горячего питания в образовательных учреждениях. Здесь тесное взаимодействие организовано с родительскими комитетами. Под контролем – состояние пищеблоков, качество питания. Проверка качества питания осуществлялась не только в учебное время, но и в период летних каникул, когда при школах работали лагеря дневного пребывания.

В социальных сетях вновь поднималась тема качества местной продукции, а именно Шенталинского райпо. Покупатели сетовали на малое количество начинок в пирогах, круассанах. Общественная палата проверила производственные участки райпотребкооперации, посмотрела, как организован производственный процесс, поговорила с руководством об обеспеченности кадрами и, конечно же, с покупателями. Итоги проверки показали, что Шенталинскому райпо есть над чем работать. Все предложения общественников взяты в работу.

Помимо активного участия в общественном контроле за ходом реализации национальных проектов **Общественная палата м.р. Хворостянский (председатель – О. И. Тураева)** в 2023 году принимала активное участие в проведении анкетирования, обсуждения с населением пожеланий по строительству и размещению объектов по программе «Доступная городская среда», в работе комиссии по контролю за реализацией программы «Благоустройство территорий», «Переселение жителей из ветхого и аварийного жилья», «Ввод в эксплуатацию жилья для детей-сирот», «Ввод в эксплуатацию дорог».

Члены Общественной палаты участвовали в работе комиссии по контролю за реализацией губернаторского проекта «СОдействие» на территории района, проводили опрос жителей района. По наказу жителей была благоустроена территория церкви, создан сквер во имя Покрова Божьей матери, построена часовня во имя Николая Чудотворца со сквером, обустроен родник «Девятая пятница», создана зона отдыха, очищены овраг Баклуша, озеро Морозиха.

Общественный совет м.р. Красноармейский (председатель – В. В. Ермаков) в 2023 году провел большую работу по осуществлению общественного контроля за ходом реализации национальных проектов на территории м.р. Красноармейский. Совет участвовал в проведении общих собраний администраций сельских поселений. Члены совета в своих выступлениях дали оценки работ и рекомендации по улучшению проводимых работ. Высокие оценки имела работа администрации с.п. Красноармейское, Криволучье-Ивановка, Ленинское и ряд других поселений.

Кроме того, членами Общественного совета в 2023 году:

- были проведены обследования детских площадок после зимнего периода, рекомендован ремонт ряда площадок;
- взят на контроль ход работы по реконструкции ул. Шоссейная;
- проведена встреча со специалистами «Дорстроя», администрацией с участием губернского телевидения, высказано одобрение качества работ при реконструкции;
- проконтролировано завершение строительства тротуара по ул. Кирова;
- принято участие в совещаниях по вопросу хода работ по программе «Чистая вода для питья» (работы выполнены качественно, аварий и прорывов в водоснабжении на трассе не было);
- продолжена работа с семьями бойцов СВО, закуплены товары для бойцов и отправлены по инстанциям.

Особое внимание **Общественного совета м.р. Кинель-Черкасский (председатель – Л. А. Степанова)** было направлено на такие значимые для жителей района вопросы, как модернизация службы занятости; работа службы скорой медицинской помощи после введения централизованной системы; безопасность дорожного движения; охрана общественного порядка и безопасность граждан; реализация проекта «Аллея Памяти», которая была заложена в центральном парке села; поддержка участников СВО и членов их семей, реализация региональных проектов «Возвращение» и «Возвращение. Отпуск».

В ходе выездных заседаний Общественного совета был произведен общественный контроль объектов и работ в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Самарской области на 2020–2025 годы», реализуемой министерством сельского хозяйства и продовольствия Самарской области:

- объектов строительства коммунальной инфраструктуры для жилой застройки в районе водозабора № 2 с.п. Кинель-Черкассы;
- объектов водоснабжения, канализации; автомобильные дороги, электроснабжение и наружное освещение;
- строительства индивидуальных жилых домов, представляемых по договорам социального найма работникам образовательных учреждений и медицины.

Членами Общественного совета организован выезд по проверке качества ремонта дороги по ул. Школьная в рамках общественного контроля за реализацией нацпроекта «Безопасные качественные дороги» (ремонт проведен в рамках заключенного соглашения между министерством транспорта и автомобильных дорог Самарской области и Администрацией м.р. Кинель-Черкасский).

В ходе выездных заседаний Общественного совета был произведен общественный контроль благоустройства площади Славы в с. Кинель-Черкассы и территории МКД по ул. Механизаторов (государственная программа Самарской области «Формирование комфортной городской среды на 2018–2025 годы», реализуемой министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области), капитального ремонта автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения в Самарской области «Самара – Бугуруслан» – Кинель-Черкассы на участке км 0+000 – км 4+592.

На всех объектах члены Общественного совета встречались с жителями и представителями подрядных организаций, задавали вопросы, высказывали свои замечания и предложения.

Общественная палата м.р. Богатовский (председатель – А. В. Гуров) принимает активное участие в решении ряда важных вопросов экономического, социального

и культурного развития района. Члены Общественной палаты осуществляют общественный контроль строительства объектов социальной инфраструктуры.

В 2023 году общественный контроль осуществлялся по объектам, которые были реализованы в рамках государственной программы «Формирование комфортной городской среды»: устройство городошной площадки в центральном парке с. Богатое, благоустройство общественной территории в районе озера Сызганское с. Богатое (1 этап), система наружного освещения, благоустройство детской площадки по ул. Строителей (2 этап), а также государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» (здание СП ГБОУ СОШ детского сада «Солнышко» и здание МБУ «Дом молодежных организаций») и нацпроекта «Демография» (здание СП ГБОУ СОШ с. Богатое детский сад «Ромашка»).

Одним из основных направлений деятельности **Общественной палаты м.р. Камышлинский (председатель – М. М. Хисматов)**, как и у большинства муниципальных общественных палат, явился общественный контроль. В 2023 году Общественная палата проконтролировала ремонт дорог в с.п. Камышла, с.п. Балыкла, капитальный ремонт Никиткинского филиала ГБОУ СОШ Новое Усманово, пищеблока Новое Ермаково ГБОУ СОШ Старое Ермаково, благоустройство общественной территории «Зона отдыха» в с. Камышла по улице М. Джалиля (1 этап), «Сквер по улице Красноармейская» (2 этап), «Зона отдыха в с.Камышла около школы имени Акчурина» (1 этап).

Осуществлялся общественный контроль с участием активного населения проводимых работ по строительству водозабора № 2 и водопровода в с. Камышла в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда». Благодаря проведенным работам улучшилось водоснабжение домов и уличных колонок.

Общественной палатой проведены проверки состояния детских площадок. Члены палаты отметили, что население, администрации сельских поселений содержат данные объекты в надлежащем порядке. Территории вокруг площадок скошены, убраны, и дети с удовольствием посещают данные площадки.

Проконтролировано содержание спортивных площадок в сельских поселениях. Все площадки действуют, проводятся волейбольные, баскетбольные, футбольные игры, пожилые граждане занимаются скандинавской ходьбой, ни одна из площадок не пустует.

Члены Общественной палаты традиционно участвуют в субботниках по очистке берегов рек Сок, Камышлинка, уборке территории парка, сквера, памятников павшим воинам.

Общественный Совет м.р. Клявлинский (председатель – В. А. Полякова) в своей работе в 2023 году уделял большое внимание общественному контролю за обеспечением горячим питанием учащихся 1–4 классов, организацией работы по подготовке к работе летних школьных лагерей и работой лагерей дневного пребывания. В текущем году на территории района было 7 лагерей, которые посетили 485 детей. Эта тема остается актуальной для Общественного совета, так как в летний период подрастающее поколение пребывает в более свободном режиме взаимодействия со сверстниками, дети свободны от школьных занятий, а родители, не могут находиться рядом с детьми ввиду своей профессиональной деятельности.

В 2023 году членами совета рассматривался вопрос о трудоустройстве и занятости подростков, о проведении планируемых мероприятий во время школьных каникул учреждениями дополнительного образования, культуры и спорта. Членами Общественного совета было рекомендовано совершенствовать

межведомственное взаимодействие и координацию работ по созданию особого отличного от традиционного подхода к организации и содержанию процесса отдыха и оздоровления детей.

Представители Общественного совета выезжали в с. Старый Маклауш, чтобы проверить ход реализации национального проекта «Образование» в м.р. Клявлинский. А именно, открытие третьего центра образования естественно-научной и технической направленности «Точка роста» по федеральному проекту «Современная школа». Благодаря реализации этого проекта школьники ГБОУ СОШ с. Старый Маклауш в специально оборудованных классах смогут более углубленно изучать биологию, химию, физику, технологию и информатику.

В 2023 году в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» продолжилось благоустройство Молодежного сквера, парка Дружбы, обустройство трех дворовых территорий многоквартирных домов. Члены Общественного совета принимали участие в приеме объектов благоустройства, вносили предложения, замечания по устранению недостатков, доводили до руководства района и подрядной организации всю необходимую информацию.

Члены Общественного совета в рамках проведения общественного контроля часто посещали центральную районную больницу и ее структурные подразделения. Совместно с представителями лечебного учреждения проводился контроль за своевременностью и качеством проведения работ по исполнению региональной программы модернизации первичного звена национального проекта «Здравоохранение», в 2023 году в Клявлинском районе был проведен капитальный ремонт офиса врача общей практики в с. Борискино-Игар и возведен ФАП в селах Черный Ключ, Назаровка (3 офиса +19 ФАП).

Общественным советом проводилось анкетирование населения с целью изучения удовлетворенности качеством оказания медицинской помощи. По результатам анкетирования удовлетворенность населения составила 85%. Большая работа проводилась по привлечению населения к вакцинации от COVID-19 и гриппа. Во время прививочной кампании члены совета вели большую разъяснительную работу и одними из первых проходили вакцинацию. На заседании комиссии по вопросам здравоохранения рассматривался вопрос по обращениям граждан, которые поступили при личном обращении и в ящик на стене напротив регистратуры поликлиники «Задайте вопрос главному врачу». Ведущее место занимают обращение на очередность к узким специалистам – 60%, нарушение принципов медицинской этики – 23% и т.д.

Большая работа в течение года проводилась Общественным советом в рамках просветительской работы в сфере социальной защиты населения, заслушивались доклады руководителей об изменениях в законодательстве, о планах работы по привлечению граждан к оформлению социальных контрактов и т.д.

Все мероприятия Общественного совета широко освещаются в местных средствах массовой информации, на сайтах администрации района, социальных сетях.

2023 год для **Общественного совета м.р. Большеглушицкий (председатель – Т. А. Некипелова)** был насыщенным и плодотворным. Члены Общественного совета принимали активное участие в жизни района. Работа Общественного совета велась по плану, принятому в начале года. Кроме того, в течение года проводилась масса внеплановых мероприятий, требующих непосредственного участия членов общественного совета.

Все проведенные мероприятия были направлены на реализацию или контроль за реализацией национальных проектов на территории района. Ввиду происходящих событий в мире, стране Общественный совет особое внимание продолжает уделять патриотическому воспитанию не только детей дошкольного и школьного возраста, но и работающей молодежи.

Один из основных вопросов – оказание помощи участникам СВО и их семьям. Члены Общественного совета активно участвуют в сборе материальной помощи участникам СВО. Сбор и отправка необходимых вещей, медикаментов, продуктов питания, оборудования для мобилизованных, забота о членах их семей стали важным направлением в работе Общественного совета.

Общественный совет является организатором и куратором по изготовлению маскировочных сетей в Большеглушицком районе. На начальном этапе член Общественного совета Е. И. Дмитриева досконально изучила процесс изготовления сетей, отработала организационные моменты, приобретение материала. Председатель Общественного совета Т. А. Некипелова предоставила помещение для организации данного процесса, члены Общественного совета В. И. Чернышев и В. Д. Черкашин применили свои знания для изготовления специальных приспособлений и механизмов, чтобы работа была более продуктивной. По инициативе В. И. Чернышева были изготовлены пирамиды для размещения заготовок и последующего плетения на них маскировочных лент, а для ускорения и качественного раскроя ткани, плетения лент был придуман автоматизированный процесс нарезки рулонной ткани на бабины – заготовки, из которых затем электрическими ножницами нарезаются ленты нужной длины и формы.

Процесс изготовления маскировочных сетей четко отлажен и систематизирован. Накопленный опыт и желание жителей района принимать активное участие в данном мероприятии послужили открытию второго пункта по изготовлению сетей. Отрадно, что в этот процесс вовлечены школьники и студенты, рабочие и служащие, пенсионеры, родные и близкие самих мобилизованных. На сегодняшний день изготовлено и отправлено на фронт около 200 маскировочных сетей.

За активную гражданскую позицию и неоценимую помощь участникам СВО член Общественного совета Е. И. Дмитриева стала номинантом областной общественной акции «Народное признание» в номинации «Мы вместе» от м.р. Большеглушицкий.

Следует отметить, что все общественные палаты (советы) муниципальных образований являются организаторами или участниками оказания помощи участникам специальной военной операции (подробно тема освещается в п. 1.3. Участие гражданского общества в оказании помощи участникам СВО, их семьям, жителям новых регионов России).

В 2023 году в рамках взаимодействия с общественными палатами (советами) муниципальных образований Самарской области комиссия Общественной палаты Самарской области по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами организовала выездные расширенные заседания в округа Самарской области (северо-восточный, юго-западный, восточный) с участием председателей общественных палат (советов), заместителей глав по социальным вопросам муниципальных образований.

С рабочими визитами профильная комиссия региональной Общественной палаты выехала в г.о. Похвистнево (участие приняли г.о. Похвистнево, м.р. Похвистневский, м.р. Камышлинский, м.р. Исаклинский, м.р. Клявлинский), м.р. Хворостянский

(участие приняли м.р. Хворостянский, г.о. Чапаевск, м.р. Красноармейский, м.р. Приволжский, м.р. Пестравский, м.р. Безенчукский), г.о. Кинель (участие приняли г.о. Кинель, г.о. Отрадный, м.р. Кинельский, м.р. Богатовский). В ходе мероприятий в рамках осуществления общественного контроля участники посещали объекты социальной инфраструктуры. Впоследствии представители общественных палат (советов) обменивались:

опытом организации взаимодействия с администрациями муниципальных образований при осуществлении работы по общественному контролю;

опытом рассмотрения актуальных вопросов, которым на местах уделяют особое внимание в своей работе;

особенностями организации общественного контроля за реализацией национальных проектов, государственных и муниципальных программ, благоустройством территорий, обеспечением учащихся 1–4 классов бесплатным горячим питанием и др.

В 2024 году комиссия Общественной палаты Самарской области по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами продолжит организацию выездных мероприятий в округа Самарской области с участием председателей общественных палат (советов) муниципальных образований с целью трансляции актуальных вопросов для рассмотрения на местах с учетом региональной и федеральной повестки дня, обмена лучшими практиками работы.

2.4. Деятельность других институтов общественного контроля: итоги проведения НОК в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования; итоги работы ОНК Самарской области

Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социальной сферы (далее – НОК) – оценочная процедура, направленная на получение сведений об условиях оказания услуг и проводится в целях предоставления участникам отношений информации об уровне организации деятельности на основе общедоступной информации. Независимая оценка является одной из форм общественного контроля и проводится в целях предоставления получателям социальных услуг информации о качестве условий оказания услуг организациями социальной сферы, а также в целях повышения качества их деятельности.

Результаты, полученные в ходе проведения НОК, имеют прикладной характер и используются в процессе принятия управленческих решений.

Об итогах проведения независимой оценки качества условий оказания услуг образовательными организациями Самарской области в 2023 году (далее – НОКО)

В рамках организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг образовательными организациями Самарской области 1 февраля 2023 года состоялось заседание общественного совета по независимой оценке качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность, при министерстве образования и науки Самарской

области (далее – Общественный совет). На заседании был утвержден перечень образовательных организаций Самарской области, в отношении которых в 2023 году планировалось провести независимую оценку качества условий осуществления образовательной деятельности (далее – НОКО), а также были согласованы проекты государственных контрактов с техническими заданиями для заключения министерством контрактов с организациями-операторами с целью осуществления сбора и обобщения информации о НОКО[101].

В 2023 году функции организации-оператора по сбору, обобщению и анализу информации для проведения НОКО выполняла Самарская городская общественная организация «Исследовательская группа «Свободное мнение» с которой, в соответствии с законодательством Российской Федерации, министерством был заключен государственный контракт.

НОКО проводилась по показателям, утвержденным приказом Минпросвещения России от 13.03.2019 № 114 «Об утверждении показателей, характеризующих общие критерии оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования, основным программам профессионального обучения, дополнительным общеобразовательным программам».

При проведении вышеуказанной оценки учитывались:

- показатели, характеризующие критерий «Открытость и доступность информации об организации»;
- показатели, характеризующие критерий «Комфортность условий предоставления услуг»;
- показатели, характеризующие критерий «Доступность услуг для инвалидов»;
- показатели, характеризующие критерий «Удовлетворенность условиями оказания услуг»;
- показатели, характеризующие критерий «Доброжелательность, вежливость работников организации».

НОКО была проведена в отношении 288 образовательных организаций Самарской области: 265 организаций дошкольного образования, 20 организаций дополнительного профессионального образования, 3 организаций дополнительного образования детей.

С целью получения наиболее полной информации о качестве условий осуществления образовательной деятельности в образовательных организациях Самарской области, формирование выборочной совокупности респондентов для выявления мнений получателей услуг осуществлялось из расчета объема выборочной совокупности респондентов, составляющего 40% от объема генеральной совокупности, но не более 600 респондентов в одной организации.

Общий объем выборки:

- по образовательным организациям дошкольного образования составил 40834 респондента;
- по организациям дополнительного профессионального образования – 3211 респондентов;
- по организациям дополнительного образования детей – 2019 респондентов.

---

[101] Письмо министерства образования и науки Самарской области вх. от 29.11.2023 № 972.

Средний итоговый балл по результатам проведения НОКО в 2023 году составил 87,1 балла (в 2020 году общий результат НОКО по вышеуказанным образовательным организациям составлял 86,0 баллов).

Наименьшее количество баллов по результатам оценки получено по критерию «Доступность услуг для инвалидов», среднее значение по данному критерию составило 62,1 балла. По остальным критериям оценка условий предоставления образовательных услуг в 2023 году довольно высока:

- по критерию «Открытость и доступность информации об организации» среднее значение – 94,5 балла;
- по критерию «Комфортность условий предоставления услуг» среднее значение – 92,5 балла;
- по критерию «Удовлетворенность условиями оказания услуг» среднее значение – 92,7 балла;
- по критерию «Доброжелательность, вежливость работников» среднее значение – 93,9 балла.

В каждой образовательной организации по итогам оценки определены недостатки в работе. Анализ недостатков и формирование предложений по улучшению условий предоставления образовательных услуг осуществлялись на основе замечаний, высказанных участниками образовательного процесса – родителями (законными представителями) и обучающимися, которые фиксировались в ответах на открытый вопрос: «Ваши предложения по изменению условий обучения».

Было получено более 46 000 замечаний и предложений по повышению качества условий в образовательных организациях, в отношении которых проведена НОКО.

Обработка открытых вопросов по итогам онлайн-анкетирования позволила выделить запрос от получателей услуг образовательных организаций всех 3-х типов.

По мнению участников опроса, на стендах и сайтах отдельных образовательных организаций не хватает информации об актуальных секциях и кружках, дополнительных занятиях и услугах, недостаточно часто осуществляется информирование родителей об изменениях по учебной части, расписанию, замены учителей.

Среди респондентов достаточно часто звучала рекомендация модернизировать структуру сайта, чтобы облегчить навигацию и поиск нужной информации.

Как показал анализ сайтов образовательных организаций, структура и контент информации в разных учреждениях значительно различаются. Многие учреждения обладают сайтом с простой и прозрачной структурой, позволяющей с первого клика найти нужный документ или информацию. Однако есть исключения. Аналитики, работающие в рамках НОКО-2023 над оценкой соответствия информации о деятельности организации на сайтах, отмечали, что зачастую нужная информация была «спрятана» внутри других документов или просто отсутствовала.

При разработке структуры сайта образовательной организации рекомендовано руководствоваться принципом компромисса. С одной стороны, на сайте необходимо разместить всю нормативную документацию в специальном разделе «Сведения об образовательной организации». С другой стороны, сайт должен быть удобным для пользователей.

Целесообразно проводить внутренний мониторинг удовлетворенности получателей услуг информационной политикой организации.

По результатам опроса выяснилось, что у получателей услуг есть претензии к уровню комфортности условий предоставления образовательных услуг.

Более трети претензий к условиям оказания услуг в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, приходится на отсутствие доступной питьевой воды и зоны отдыха.

В большинстве образовательных организаций Самарской области необходимо создание условий, обеспечивающих доступную среду для маломобильных граждан: выделенные стоянки для автотранспортных средств инвалидов, специально оборудованные для инвалидов санитарно-гигиенические помещения, сменные кресла-коляски, позволяющие посетителю с ограничениями быстро передвигаться внутри помещений.

22 ноября 2023 года на очередном заседании Общественного совета были рассмотрены итоги проведения НОКО в 2023 году: количественные результаты НОКО, итоговый отчет о проведении НОКО, рекомендации и предложения по устранению образовательными организациями недостатков, выявленных в ходе НОКО, отзывы о независимой оценке, размещенные на официальном сайте bus.gov.ru.

Общественным советом министерству даны следующие рекомендации:

- рассмотреть все предложения и замечания респондентов по организации образовательного процесса в образовательных организациях;
- выявить причины, по которым образовательные организации занимают нижние строчки рейтинга по итогам НОКО в 2023 году;
- сформировать план мероприятий, направленный на улучшение ситуации в вышеуказанных образовательных организациях;
- разместить на официальном сайте bus.gov.ru и официальном сайте министерства результаты НОКО за 2023 год.

Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания Самарской области (далее – независимая оценка качества) проводится в соответствии со статьей 23.1 Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и относится к одной из форм общественного контроля.

Целями независимой оценки качества являются предоставление получателям социальных услуг информации о качестве условий оказания услуг организациями социального обслуживания, а также повышение качества деятельности данных организаций.

Независимая оценка качества ежегодно проводится общественным советом по проведению независимой оценки качества при министерстве социально-демографической и семейной политики Самарской области.

В 2023 году услуги по сбору и обобщению информации в рамках независимой оценки качества оказаны ООО «Маркетинговое агентство «360 градусов» в соответствии с государственным контрактом, заключенным министерством на сумму 150000 рублей. Государственный контракт исполнен в установленный срок и в полном объеме.

В текущем году независимой оценкой качества охвачены 29 организаций социального обслуживания, получена информация о достижениях и недостатках в работе указанных организаций, дан сравнительный анализ их деятельности по итогам независимых оценок качества, проведенных в предыдущие периоды, составлены рейтинги данных организаций, сформированы предложения по улучшению качества их деятельности и др.

По результатам независимой оценки качества в 2023 году организациями социального обслуживания достигнут средний балл – 95,5 (2022 год – 94,5; 2021 год – 94,4), 3 организации получили наивысшие баллы – 100 и 99,9, наименьший балл составил 85,2.

Наибольшие баллы организации социального обслуживания достигли по показателям, характеризующим комфортность условий предоставления услуг – 99,2; доброжелательность и вежливость работников организаций – 98,6; открытость и доступность информации об организации – 98,2; удовлетворенность условиями оказания услуг – 97,2.

Небольшое снижение баллов установлено по показателю доступности услуг для инвалидов– 84,4 балла.

В целом по всем показателям организациями социального обслуживания достигнуты высокие баллы, существенные недостатки в работе не выявлены.

Результаты независимой оценки качества в 2023 году рассмотрены общественным советом по проведению независимой оценки качества при министерстве и признаны достоверными и удовлетворительными, также выработаны рекомендации в отношении каждой организации социального обслуживания по устранению выявленных недостатков.

Результаты независимой оценки качества за 2023 год размещены на сайте министерства в сети Интернет.

Об итогах проведения независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями Самарской области в 2023 году

24 января 2023 года на заседании Общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями при министерстве здравоохранения Самарской области был утвержден перечень медицинских организаций для проведения независимой оценки в 2023 году – 47 медицинских организаций[102].

Оценивались следующие критерии качества русловий оказания услуг:

- открытость и доступность информации об организации;
- комфортность условий предоставления услуг, в том числе время ожидания предоставления услуги;
- доступность услуг для инвалидов;
- доброжелательность, вежливость работников организаций;
- удовлетворенность условиями оказания услуг.

Анализ данных, полученных посредством проведения экспертной оценки и опроса получателей услуг, позволил сформулировать следующие выводы.

Посетители медицинских учреждений демонстрируют высокий уровень удовлетворенности открытостью и доступностью информации о медицинских организациях – 94% опрошенных.

Экспертная оценка содержания нормативно-правовой документации на информационных стендах и официальных сайтах медицинских учреждений показала, что в среднем по всем учреждениям наполнение информационных стендов соответствует требованиям на 84%, официальных сайтов организаций – на 88%.

[102] Письмо министерства здравоохранения Самарской области вх. от 01.12.2023 № 987

Обращает на себя внимание тот факт, что удовлетворенность получателей услуг открытостью, полнотой и доступностью информации о деятельности организации далеко не всегда коррелирует с уровнем информационной открытости организации. Хотя в большинстве случаев такая связь все-таки есть: чем выше информационная «прозрачность» учреждения, тем выше доля удовлетворенных этим параметром.

В рамках изучения комфортности условий предоставления услуг производилась оценка следующих параметров:

- обеспечение лечебно-охранительного режима (для стационаров);
- отсутствие очередей;
- доступность записи на прием к врачу/направление на госпитализацию (по телефону медицинской организации, через колл-центр, с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте медицинской организации, на портале государственных услуг (www.gosuslugi.ru), при обращении в медицинскую организацию);
- наличие и доступность питьевой воды;
- наличие и доступность санитарно-гигиенических помещений;
- санитарное состояние помещений организаций.

Итоги экспертной оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями позволяют сделать вывод, что все медицинские организации Самарской области обеспечивают максимальный уровень комфорта (средний балл – 100%).

Согласно данным опроса получателей услуг медицинских организаций, уровень удовлетворенности комфортностью условий предоставления услуг в целом составил 83% опрошенных.

Доля получателей, удовлетворенных временем ожидания предоставления медицинских услуг,– 83% опрошенных.

Обращают на себя внимание различия в оценках времени ожидания предоставления медицинских услуг – показатель удовлетворенности варьируется от 34% до 100%.

Важным элементом комфортности условий оказания услуг медицинскими организациями выступает обеспечение доступной среды для людей с ограниченными возможностями, а также условий доступности, позволяющих инвалидам получать услуги наравне с другими.

В рамках независимой оценки оценивались следующие элементы безбарьерной среды:

- наличие выделенных стоянок для автотранспортных средств инвалидов;
- оборудование входных групп пандусами (подъемными платформами);
- наличие адаптированных лифтов, поручней, наличие расширенных дверных проемов;
- наличие сменных кресел-колясок;
- наличие специально оборудованных для инвалидов санитарно-гигиенических помещений.

Уровень обеспечения безбарьерной среды в медицинских организациях для маломобильных граждан в 2023 году – 77 баллов.

Экспертная оценка обеспечения безбарьерной среды для маломобильных граждан позволяет сделать вывод, что не все медицинские организации Самарской области адаптируют помещения и прилегающую территорию с учетом особенностей здоровья инвалидов.

Все элементы доступной среды представлены в 22 организациях (47% от общего числа медицинских организаций, в отношении которых проводилась НОК).

Наряду с оценкой доступности помещений и прилегающих территорий организации производилась оценка условий доступности, позволяющих инвалидам получать услуги наравне с другими. Учитывались следующие условия доступности услуг:

- дублирование для инвалидов по слуху и зрению звуковой и зрительной информации;
- дублирование надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля;
- возможность предоставления инвалидам по слуху (слуху и зрению) услуг сурдопереводчика (тифлосурдопереводчика);
- наличие альтернативной версии официального сайта организации для инвалидов по зрению;
- наличие возможности сопровождения инвалида работниками медицинской организации;
- наличие возможности оказания первичной медико-санитарной и паллиативной медицинской помощи инвалидам на дому.

Средний балл обеспечения условий доступности, позволяющих инвалидам получать услуги наравне с другими, по региону – 63 балла.

В следующих медицинских организациях обеспечены все условия доступности: ГБУЗ СО «Самарская городская клиническая больница № 2 им. Н. А. Семашко»; Частное учреждение здравоохранения «Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Самара»; ГБУЗ «Самарская областная клиническая больница им. В. Д. Середавина»; ГБУЗ СО «Тольяттинская городская детская клиническая больница».

Показатель «доброжелательность, вежливость работников организаций» формируется преимущественно за счет получения субъективных оценок получателей услуг медицинских организаций, собираемых в ходе опроса. Оценивались следующие параметры работы сотрудников учреждений:

- доброжелательность, вежливость работников организации, обеспечивающих первичный контакт и информирование получателя услуги при непосредственном обращении в организацию;
- доброжелательность, вежливость работников организации, обеспечивающих непосредственное оказание услуги при обращении в организацию;
- доброжелательность, вежливость работников организации при использовании дистанционных форм взаимодействия.

Интегральный показатель удовлетворенности доброжелательностью и вежливостью работников медицинских организаций Самарской области – 97% опрошенных:

- доброжелательностью, вежливостью работников организации, обеспечивающих первичный контакт и информирование получателя услуги при непосредственном обращении в организацию – 100% опрошенных;
- доброжелательностью, вежливостью работников организации, обеспечивающих непосредственное оказание услуги при обращении в организацию – 96% опрошенных;
- доброжелательностью, вежливостью работников организации при использовании дистанционных форм взаимодействия – 93% опрошенных, которые использовали дистанционные формы взаимодействия.

В рамках независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями была произведена проверка корректности работы дистанционных

способов взаимодействия, а также характера коммуникации сотрудников медорганизаций с потенциальными получателями услуг методом «контрольной закупки». По итогам оценки зафиксирован достаточно высокий уровень удовлетворенности доброжелательностью, вежливостью работников организации, осуществляющих коммуникации посредством дистанционных форм взаимодействия – 93%.

Показатель «удовлетворенность условиями оказания услуг» формируется преимущественно за счет получения субъективных оценок получателей услуг медицинских организаций, собираемых в ходе опроса. Оценивались следующие параметры работы сотрудников учреждений:

- готовность рекомендовать организацию родственникам и знакомым;
- доля получателей услуг, удовлетворенных организационными условиями предоставления услуг;
- доля получателей услуг, удовлетворенных в целом условиями оказания услуг в организации.

Интегральный показатель удовлетворенности условиями оказания услуг медицинскими организациями Самарской области – 95% опрошенных, в том числе:

- готовность рекомендовать организацию родственникам и знакомым – 93% опрошенных;
- доля получателей услуг, удовлетворенных организационными условиями предоставления услуг – 95% опрошенных;
- доля получателей услуг, удовлетворенных в целом условиями оказания услуг в организации – 93% опрошенных.

По итогам проведения НОК были сделаны выводы и предложения по совершенствованию деятельности медицинских организаций.

Об итогах проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры Самарской области в 2023 году

Министерством культуры Самарской области был определен оператор, ответственный за сбор, обобщение и анализ информации о качестве условий оказания услуг организациями культуры, осуществляющими деятельность на территории Самарской области, необходимой для проведения независимой оценки качества условий оказания услуг в 2023 году,– Самарская городская общественная организация «Исследовательская группа «Свободное мнение»[103].

В 2023 году независимая оценка качества условий оказания услуг проводилась в отношении 71 организации культуры, осуществляющей деятельность на территории Самарской области.

Оценивались следующие критерии качества условий оказания услуг:

- открытость и доступность информации об организации;
- комфортность условий предоставления услуг;
- доступность услуг для инвалидов;
- доброжелательность, вежливость работников организаций;
- удовлетворенность условиями оказания услуг.

В рамках независимой оценки, проведенной в 2023 году, зафиксирован высокий уровень информационной открытости и доступности организаций культуры Самарской области.

---

[103] Письмо министерства культуры Самарской области вх. от 30.11.2023 № 984.

Требование информационной открытости в оформлении стендов обеспечено на 100% – размещены все необходимые документы – в 27 организациях (38,0%).

На информационных стендах организаций культуры реже размещается следующая информация:

- о структуре и органах управления учреждения – документы представлены на стендах 55 учреждений (77,5%);
- сведения о видах предоставляемых услуг – документы представлены на стендах 48 учреждений (67,6%);
- информация о материально-техническом обеспечении предоставления услуг организацией культуры – документы представлены на стендах 55 учреждений (77,5%).

Максимальный балл по показателю «соответствие информации о деятельности организации, размещенной на официальном сайте, ее содержанию и порядку (форме) размещения, установленным нормативными правовыми актами» при оценке соответствия контента официальных сайтов учреждений – 95 баллов достигли 7 из 71 организаций (9,9%).

В рамках независимой оценки проводились контрольные закупки по телефону, через электронную почту и встроенные сервисы, работающие на официальном сайте организаций культуры Самарской области, Было установлено, что 4 и более способов дистанционного взаимодействия с получателями услуг успешно функционируют во всех организациях культуры Самарской области.

Необходимо отметить, что в ходе контрольных закупок был сделан успешный дозвон до 61 организации (85,9%). По итогам анализа комментариев «тайного покупателя» можно сделать вывод: коммуникация по телефону часто строится формально. Сотрудник, отвечающий на запрос по телефону, не представляется и не называет учреждение, а окончание беседы не всегда завершается вежливым прощанием и уточнением, на все ли вопросы были получены ответы.

Общение с посетителями влияет на показатели удовлетворенности получателей услуг. С помощью грамотной коммуникации сотрудники организации могут узнать, чего не хватает клиентам, как удовлетворить их запросы. Основным принципом взаимоотношений между посетителем и обслуживающим персоналом должен быть принцип взаимоотношения хозяина и гостя. В основе этого лежит уважение к личности. Культура общения с посетителем должна проявляться в умении сформулировать свои мысли и выслушать посетителя, в отзывчивости и сопереживанию к нему.

В ходе независимой оценки в организации были направлены письменные запросы на адрес электронной почты, размещенного на официальном сайте организации. На запросы в указанные сроки ответили 55 учреждений культуры, в отношении которых проводилась НОК (77,5%).

В 54-х учреждениях на сайте обеспечена возможность подачи запроса через встроенный интернет-сервис (76,1%). В ряде случаев формы требуют заполнения персональной информации, что может стать барьером для оформления запроса. Важным направлением работы является обеспечение систематического контроля за работой встроенных интернет-сервисов и процессом взаимодействия с заявителями.

На сайте 11 учреждений (15,5%) размещен раздел «Часто задаваемые вопросы». В ряде случаев даже при наличии такого раздела он по факту не функционируют (раздел пустой, отсутствуют вопросы и пр.).

У 60-ти организаций культуры (84,5%) обеспечена техническая возможность выражения получателем услуг мнения о качестве условий оказания услуг организацией культуры в форме анкетирования.

Средний балл в Самарской области по критерию «комфортность условий предоставления услуг» – 96 баллов. Все элементы комфортности для своих посетителей обеспечены в 68 учреждениях (96%).

Анализ итогов опроса посетителей зафиксировал высокий уровень удовлетворенности комфортностью условий организаций культуры Самарской области – 93% респондентов.

Респондентам, ответившим, что они не удовлетворены условиями комфортности услуг, предлагалось указать причину своего недовольства. Это позволило сформировать иерархию проблем в обеспечении комфортных условий оказания услуг.

На первом месте по числу упоминаний – отсутствие питьевой воды (56,7%).

Каждого третьего не устраивает состояние санитарно-гигиенических помещений (грязь, отсутствие мыла и бумаги в туалетах) (32,8%) и отсутствие зоны отдыха (ожидания) (32,1%). Отсутствие или недостаточное количество санитарно-гигиенических помещений является фактором неудовлетворенности 20,6% опрошенных.

На отсутствие гардероба указали 25,3% тех, кто дал негативную оценку комфортности условий оказания услуг. Не устраивает состояние гардероба – 18,5% респондентов.

На проблемы навигации (отсутствие указателей внутри организации, чтобы найти нужное помещение) указали 14,3% опрошенных.

В рамках независимой оценки был зафиксирован относительно низкий уровень обеспечения безбарьерной среды для маломобильных граждан – 55 баллов. Данный показатель обеспечен на 100% лишь в 1 учреждении – МБУ «Межпоселенческое управление культуры» м.р. Хворостянский.

В 2023 году у большинства организаций культуры Самарской области оборудованы входные группы пандусами (подъемными платформами) (60 организаций, 84,5%). В помещениях 55 организаций (77,5% от общего числа организаций), есть адаптированные лифты, поручни, расширенные дверные проемы. На территории 40 учреждений (56,3%) организованы выделенные стоянки для автотранспортных средств инвалидов.

В организациях культуры выявлены низкие показатели в уровне обеспечения специальными санитарно-гигиеническими помещениями для инвалидов и выделенными стоянками для автотранспортных средств инвалидов.

В рамках независимой оценки зафиксирован недостаточно высокий уровень обеспечения условий доступности, позволяющих инвалидам получать услуги наравне с другими.

Независимая оценка зафиксировала общую ситуацию, характерную для учреждений всех типов: услуги сурдопереводчика (тифлосурдопереводчика) предоставляются инвалидам по слуху (слуху и зрению) в единичных учреждениях, недостаточно сотрудников, прошедших обучение по сопровождению инвалидов в помещениях организаций. Далеко не во всех учреждениях обеспечивается дублирование для инвалидов по слуху и зрению звуковой и зрительной информации.

Благоприятным можно считать тот факт, что ряд условий доступности обеспечивается многими учреждениями культуры. В подавляющем большинстве организаций корректно

работает альтернативная версия официального сайта для инвалидов по зрению, есть организационные возможности оказания услуг в дистанционном режиме или на дому.

Дублирование надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля обеспечивается в 46 организациях (64,8%).

В рамках индивидуальных рекомендаций каждому учреждению сформулированы предложения по сохранению и повышению уровня положительных оценок условий оказания услуг.

В феврале 2024 года согласно законодательству Российской Федерации Общественная палата Самарской области по инициативе соответствующих региональных органов исполнительной власти сформирует обновленные составы общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, образования, охраны здоровья, социального обслуживания населения сроком на три года (при формировании на новый срок меняется не менее трети состава советов). Решение пленарного заседания Общественной палаты Самарской области с утвержденными списочными составами общественных советов по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, образования, охраны здоровья, социального обслуживания населения будут направлены в профильные региональные министерства. Общественные советы в обновленном составе продолжат свою работу в 2024 году по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, образования, охраны здоровья, социального обслуживания населения.

Итоги работы общественной наблюдательной комиссии Самарской области

Общественная наблюдательная комиссия по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания, Самарской области 6 состава (далее – ОНК) приступила к своей деятельности в октябре 2022 года, с учетом дополнительного выдвижения кандидатов, с марта 2023 года в состав ОНК входит 12 человек[104].

Согласно Федеральному закону от 05.12.2022 № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» членам нового состава областной ОНК и профильной комиссии областной Общественной палаты придется работать в новых условиях. Закон предусматривает решение вопроса компенсации расходов, связанных с осуществлением полномочий членов ОНК, через общественные палаты регионов (ранее обязанность по обеспечению деятельности членов ОНК возлагалась на общественные объединения, выдвинувшие соответствующие кандидатуры). Принятые изменения касаются также направления отчетных материалов по итогам осуществления общественного контроля членами ОНК, статуса организаций, которые обладают правом на выдвижение кандидатов в члены ОНК, досрочного прекращения полномочий членов ОНК в случае ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей либо грубого нарушения Кодекса этики и др. В Общественной палате России уверены,

[104] Письмо ОНК Самарской области вх. от 27.12.2023 № 1099.

что изменения в закон дадут возможность грамотно выстроить работу региональных общественных палат в направлении поддержки ОНК[105].

Работа ОНК очень важна, поскольку речь идет о возможностях общественного контроля в закрытой системе, в которой в силу ее особенностей периодически возникают конфликтные ситуации, в том числе связанные с нарушениями прав людей, которые итак значительно ограничены в правах, обратил внимание председатель комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам законности, правам человека, взаимодействию с судебными и силовыми органами и ОНК, профессор В. В. Полянский. «Своевременное реагирование со стороны членов ОНК на формирующиеся предпосылки таких конфликтов могло бы содействовать их купированию, возвращению ситуации в рамки закона. Поэтому большое значение имеют активность членов ОНК, их реальная заинтересованность в обеспечении защиты прав человека в условиях пенитенциарной системы. Можно сказать, что главным маяком в работе комиссии в целом и каждого ее члена в отдельности должна быть объективность, а одним из важных элементов, гарантирующих успех в этой деятельности, является позитивный настрой»,– отметил В. В. Полянский, призвав членов нового состава ОНК выстраивать взаимодействия с институтом Уполномоченного по правам человека и, конечно, с органами ФСИН[106].



Совместное заседание Общественной наблюдательно комиссии Самарской области и комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам законности, правам человека, взаимодействию с судебными и силовыми органами и ОНК, 15 марта 2023 г.

Как положительный результат взаимодействия ОНК с органами государственной власти Самарской области, в рамках реализации требований Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах

[105] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5554:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023).

[106] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5418:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023).

принудительного содержания», следует отметить, что ОНК выделено помещение по адресу: г. Самара, ул. Часовая, д. 6, оф. 403 (ГКУ СО «Дом дружбы народов»).

Всего в 2023 году, исходя из имеющихся в ОНК сведений, в Самарской области действовало 49 мест принудительного содержания (далее – МПС), из них:

28 – в ведении МВД России;

18 – в ведении ФСИН России;

1 – в ведении Минпросвещения;

1 – в ведении Минздрава;

1 – в ведении Министерства обороны.

В течение 2023 года в ОНК поступило 49 обращений, из них:

28 – о предполагаемых нарушениях в медицинском обеспечении лиц, находящихся в МПС (некачественное оказание медицинской помощи, отсутствие/нехватка лекарственных средств, препятствование в «освобождении по болезни» и пр.);

11 – о предполагаемых нарушениях в материально-бытовом, коммунальном, вещевом и прочем обеспечении;

5 – о предполагаемом нарушении персоналом МПС законодательства РФ, предвзятом отношении к лицам, содержащимся в МПС;

9 – о прочих нарушениях (несогласие с действиями следственных органов, длительное отсутствие ответов на обращения и т.п.).

В ряде обращений заявители указывают несколько различных предполагаемых нарушений администрацией МПС, например, по линии медицинского обслуживания и коммунально-бытового обеспечения и т.п.

При поступлении обращений, касающихся медицинского обеспечения, ОНК направляла соответствующие запросы в ведомственное учреждение здравоохранения, члены ОНК посещали МПС с целью проверки доводов заявителей.

Исходя из ответов ФКУЗ МСЧ-63 ФСИН России, медицинская помощь всем заявителям оказывалась в соответствии с предусмотренными требованиями и стандартами, нарушений в деятельности медицинского персонала нет.

При посещениях МПС члены ОНК отмечали достаточно высокий уровень оснащений медицинских подразделений. Вместе с тем, выявлялись проблемные вопросы в медицинском обеспечении осужденных, отбывающих наказание в ФКУ ИК-10 УФСИН России по Самарской области, своевременно не разрешенные медицинским персоналом филиала «Медицинская часть № 4» ФКУЗ МСЧ-63 ФСИН России. Также выявлялись нарушения в деятельности медицинского персонала филиала «Медицинская часть № 10» ФКУЗ МСЧ-63 ФСИН России (при ФКУ ИК-29 УФСИН России по Самарской области). Причем эти нарушения выявлялись членами ОНК совместно с Тольяттинской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Самарской области.

Вместе с тем, нельзя говорить о каких-либо системных нарушениях, допускаемых персоналом МПС и медицинскими работниками в отношении содержащихся лиц.

В течение 2023 года в ОНК поступали неоднократные обращения о предполагаемых нарушениях в деятельности администрации ФКУ ИК-26 УФСИН России по Самарской области, связанные с предвзятым отношением администрации учреждения к отдельным осужденным. Указанные обращения о предполагаемом нарушении персоналом МПС требований российского законодательства, о предвзятом отношении персонала, неправомерном применении мер наказания и иных мер принуждения поступали от различных заявителей, но касались одних и тех же обстоятельств, по которым

уже проводились ведомственные проверки УФСИН России по Самарской области и проверки органов прокуратуры в порядке надзора. Члены ОНК посещали ФКУ ИК-26 совместно с представителями органов прокуратуры, беседовали с фигурантами обращений, проверяли обстоятельства, изложенные в обращениях, доводы заявителей. Заявителям направлялись ответы, также в УФСИН России по Самарской области направлялись соответствующие письма с предложениями по совершенствованию организации коммунально-бытового обеспечения осужденных. 28 сентября 2023 года в ходе рабочей встречи членов ОНК с руководством УФСИН России по Самарской области были обсуждены данные вопросы, стороны пришли к единому пониманию проблемных вопросов.

Членами ОНК посещались МПС в дни голосования 8, 9 и 10 сентября на выборах Губернатора Самарской области. Кроме того, члены ОНК присутствовали на избирательных участках в качестве наблюдателей.

9 сентября 2023 года заместитель председателя ОНК А. В. Колесников и ответственный секретарь ОНК Р. Ф. Афонин посетили ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Самарской области с целью осуществления общественного контроля за процедурой голосования подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственном изоляторе. На момент голосования активным избирательным правом обладали 406 лиц, находящихся в СИЗО. 09 сентября 2023 года в 9.30 в ФКУ СИЗО-1 прибыли двое членов УИК № 3338 в сопровождении двух наблюдателей, после чего началась процедура голосования лиц, находящихся в МПС. Процедура голосования указанных обеспечивалась персоналом ФКУ СИЗО-1, обеспечивалась сохранность избирательной документации, переносных урн для голосования, безопасность членов УИК, наблюдателей и иных лиц, осуществляющих наблюдение. Кроме членов ОНК наблюдение за процедурой голосования в ФКУ СИЗО-1 осуществляли начальник отдела по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний прокуратуры Самарской области А. В. Кидун и врио начальника УФСИН России по Самарской области А. А. Лягошин. Жалоб на какие-либо нарушения прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, участвовавших в голосовании, к членам ОНК не поступило. Члены УИК № 3338, наблюдатели, члены ОНК и иные присутствующие лица нарушений требований законодательства Российской Федерации, организации процедуры голосования в МПС и т.п. не выявили.

Член ОНК Р. Т. Хузин 8, 9 и 10 сентября 2023 года с целью осуществления общественного контроля посетил избирательные участки г.о. Похвистнево и м.р. Похвистневский Самарской области, где проконтролировал организацию процедуры голосования. Р. Т. Хузин посетил избирательные участки с.п. Сергиевск и м.р. Елховский Самарской области. Жалоб от граждан Самарской области на нарушения в ходе их волеизъявления не поступило, каких-либо нарушений процедуры голосования, законодательства Российской Федерации о выборах не было выявлено.

Заместитель председателя ОНК Э. Э. Гамбаров и член ОНК Г. В. Кузнецова 8, 9 и 10 сентября 2023 года осуществляли общественный контроль за процедурой голосования на избирательных участках № 3920 Комсомольского района г. Тольятти и № 5087 Промышленного района г.о. Самары, соответственно. Нарушений в ходе общественного контроля не было выявлено.

Членами ОНК 6 состава за прошедший период 2023 года проведено 24 посещения МПС.

При посещении МПС членами ОНК проводились обходы жилых помещений (общежития отрядов, камеры), помещений, обеспечивающих условия содержания находящихся в МПС лиц – столовые, пищеблоки, медицинские помещения, коммунально-бытовые помещения и т.п., помещения для проведения воспитательной работы, образовательного назначения и иной деятельности, в том числе для проведения религиозных обрядов.

В ходе посещения МПС членами ОНК проводились встречи, беседы, консультации с содержащимися в них лицами, как инициаторами посещений (направившими свои обращения в ОНК), так и иными лицами, выразившими желание принять участие в проведении личного приема членами ОНК. По итогам обращений на личном приеме членами ОНК давались устные ответы или консультации, либо направлялись письменные ответы.

В целом, исходя из результатов посещения МПС, наиболее проблемными с точки зрения соблюдения прав, свобод и законных интересов содержащихся лиц следует признать: ФКУ ИК-10, ИК-29, СИЗО-2 УФСИН России по Самарской области.

Следует отметить, что у ОНК 6 состава сформировались деловые отношения с органами прокуратуры. Активно ОНК взаимодействует с Тольяттинской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Самарской области: совместные посещения исправительных учреждений, поднадзорных Тольяттинской прокуратуре; по предложению Тольяттинского прокурора по надзору за ИУ Д. В. Леонова осуществлено закрепление заместителя председателя ОНК Э. Э. Гамбарова ответственным за проведение приема по личным вопросам осужденных, отбывающих наказание в поднадзорных учреждениях; практикуется взаимное информирование сторон в необходимых пределах.

Достаточный уровень взаимодействия сложился между ОНК и отделом по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний прокуратуры Самарской области (начальник – А. В. Кидун), практикуются совместные посещения следственных изоляторов, исправительных учреждений Самарской области.

Следует отметить, что у ОНК также сложились деловые отношения с УФСИН России по Самарской области. К сожалению, этого нельзя сказать о других региональных органах исполнительной власти Самарской области, имеющих в своем ведении МПС[107].

ОНК продолжит осуществлять общественный контроль за соблюдением прав, свобод и законных интересов содержащихся в МПС лиц; содействие, в предусмотренных законом формах, администрации МПС в вопросах улучшения условий содержания находящихся в них лиц; привлечение внимания органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления, иных органов, осуществляющих в Самарской области соответствующие полномочия, в том числе органов прокуратуры, к проблемным вопросам, связанным с обеспечением прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся в МПС.

[107] Письмо ОНК Самарской области вх. от 27.12.2023 № 1099.

ГЛАВА 3.
АКТУАЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РЕГИОНА В 2023 ГОДУ

3.1. Форум «Сообщество» – 2023: итоги работы в России и Самарской области

Форум «Сообщество» Общественной палаты России – открытая рабочая площадка для трехстороннего диалога между обществом, бизнесом и властью для повышения качества разработки и реализации социальных проектов и развития межсекторного сотрудничества. Ежегодная форумная кампания ОП РФ проводится с 2015 года и состоит из нескольких окружных (региональных) форумов и итогового форума в Москве. Целью форумов является выявление состояния развития гражданского общества и социально ориентированных практик в регионах, обсуждение существующих проблем и возможных путей их решения, выявление и распространение наиболее успешных практик.

В 2023 году Самара[108] принимала форум наряду с Якутском, Воронежем и Вологдой.

Традиционно в рамках «нулевого дня» работы окружных форумов проводятся выездные общественные проверки и встречи по обращениям граждан.

В преддверии форума в Самаре провели проверку общественного транспорта города. Общественники посмотрели на работу трамвайных и автобусных маршрутов, автовокзала и метрополитена, пообщались с пассажирами. Член Комиссии ОП РФ по территориальному развитию, городской среде и инфраструктуре А. Э. Голощанов отметил, что город обеспечен общественным транспортом, но наблюдаются сложности в навигации, что может сказаться на развитии туристического потенциала Самары.

> «Хочется отметить, что муниципальная власть понимает те сложности, которые есть, и уже в процессе нашего разговора оперативно дает обратную связь на устранение этих проблем. Поэтому я думаю, что подобные общественные проверки хороши уже тем, что в ближайшее время жители и гости Самары и Самарской области почувствуют на себе эти маленькие изменения»,– подчеркнул А. Э. Голощанов[109].

Между тем, федеральные эксперты обратили внимание на то, что на обновление всей транспортной инфраструктуры необходимо порядка 18 млрд рублей, и без помощи федерального бюджета задача выглядит слишком сложной. Подводя итоги выездного мероприятия, заместитель председателя Общественного совета при Министерстве транспорта РФ И. С. Зотов подчеркнул, что его результатом станет

---

[108] Самара должна была стать столицей форума Приволжского федерального округа в 2020 году, однако пандемия новой коронавирусной инфекции нарушила эти планы.

[109] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5723:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

документ по краткосрочным и долгосрочным мерам по развитию транспортной сети города, который будет направлен главам города и региона.

Председатель Комиссии ОП РФ по воспитанию и просвещению Н. В. Кравченко в сопровождении министра образования и науки Самарской области В. А. Акопьяна в «нулевой» день форума в Самаре посетила общеобразовательную школу в поселке Рощинский Волжского муниципального района Самарской области. Это учреждение расположено в поселке, являющемся, по сути, военным городком, здесь учатся дети – всего в школе более 1 тыс. учеников – защитников страны: порядка 60% родителей школьников участвуют в СВО. Школе предстоит ремонт, и чиновники уверяют, что и ученики, и их родители будут иметь возможность принять участие в разработке дизайн-проекта.

В «нулевой» день форума «Сообщество» начали работу в Самарской области и члены Комиссии ОП РФ по безопасности и взаимодействию с ОНК, посетив Самарский областной геронтологический центр (мониторинг работы учреждений, в которых проживают люди, нуждающиеся в особой помощи и заботе, ведется ОП РФ на регулярной основе) и исправительный центр № 1 УФСИН России по Самарской области.

Члены Комиссии ОП РФ по ЖКХ, строительству и дорогам в ходе «нулевого дня» форума в сопровождении самарских общественников осмотрели общественные пространства и дворовые территории Самары, которые приводятся в порядок в рамках федеральных и региональных программ[110].

> «Активная позиция горожан – одно из условий обновления той или иной общественной территории: ведь в первую очередь благоустраиваются те общественные пространства, за которые проголосуют жители. В 2023 году во Всероссийском голосовании за новые объекты благоустройства, которое проходило с 15 апреля по 31 мая на платформе 63.gorodsreda.ru, приняли участие почти 420 тыс. жителей Самарской области. Это хороший показатель. А главное, что количество участников голосования, а значит количество людей, которые болеют душой за свою малую родину, год от года растет»,– отметил председатель комиссии Общественной палаты Самарской области по местному самоуправлению, строительству, ЖКХ, руководитель Регионального центра «ЖКХ-Контроль» В. И. Часовских.
>
> «Очень хорошо, что мнение горожан учитывается при проектировании общественных пространств,– так и должно быть,– подчеркнул заместитель председателя Комиссии ОП РФ по ЖКХ, строительству и дорогам С. В. Буторин.– В парке «Молодежный» видим хорошие темпы строительства, хороший, качественный ремонт. Есть небольшие замечания по увиденному, в рабочем режиме отработаем эти моменты, чтобы усилить позиции парка как точки притяжения для горожан»[111].

Параллельная программа самарского форума стартовала также 28 августа 2023 года: члены ОП РФ и представители НКО из других регионов посетили Дом офицеров Самарского гарнизона имени К. Е. Ворошилова, который за свою почти столетнюю историю стал признанным центром военно-патриотической работы и благотворительной деятельности, своеобразным «патриотическим кластером». Гости форума побывали на складе гуманитарной помощи Общественного культурно-

---

[110] В 2023 году в Самаре по нацпроекту «Жилье и городская среда» было запланировано обновление 51 двора, более 20 дворов – в рамках губернаторского проекта «СОдействие».

[111] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5719:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

социального фонда «Звезда и Лира», пообщались с волонтерами, сотрудниками Центра поиска пропавших людей, ознакомились с работой класса по обучению операторов беспилотных летательных аппаратов, а затем осмотрели уникальную экспозицию Самарского военно-исторического музея.

«Меня потрясла работа фонда «Звезда и Лира». Он стал настоящей точкой притяжения для всех жителей, которые здесь, в тылу, поддерживают наших бойцов. Это самый настоящий штаб гражданского общества, нацеленного на помощь Армии»,– прокомментировала увиденное член Общественной палаты России, заместитель председателя Общественной палаты Республики Бурятия С. А. Хабаркова[112].



«Нулевой день» Форума ОП РФ «Сообщество» в г. Самара: осмотр благоустроенных дворовых территорий

В этот же день на площадке Исторического парка «Россия – моя история» в Самаре открылась выставка «Освобожденные территории. Война и мир глазами очевидца», представляющая собой часть коллекции фоторабот первого заместителя председателя Комиссии ОП РФ по развитию информационного сообщества, СМИ и массовых коммуникаций, сопредседателя Координационного совета при ОП РФ по интеграции новых субъектов Российской Федерации А. А. Малькевича.

Культурную программу гостям форума предложили совместить с полезным делом: общественники привели в порядок более 500 метров береговой линии Волги в черте города Самара, собрали 50 мешков бытового мусора, которые были переданы специализированным службам. Экологическую акцию сопровождало театрализованное представление: актеры театра «Витражи» воссоздали шедевр русской живописи – отметившее в 2023 году свое 150-летие полотно Ильи Репина «Бурлаки на Волге», написанное мастером на самарской земле.

[112] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5722:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

Центральным мероприятием первого «официального» дня форума «Сообщество» в Самаре стала пленарная сессия, посвященная его главной теме – «Гражданское общество России – основа развития».

Открывая дискуссию, Губернатор Самарской области Д. И. Азаров отметил, что заявленная организаторами тема пленарного заседания является определяющей для общественно-политической жизни региона. «По всем важнейшим вопросам развития нашего региона, созданию условий для динамичного развития, улучшению жизни мы, конечно же, советуемся с людьми. Собрали более 900 тысяч предложений от людей при формировании стратегии развития нашего региона, и эта стратегия сейчас дополняется, проходит актуализацию во всех муниципалитетах области. Также мы запустили проект поддержки общественных инициатив, и я очень рад, что в нашем регионе он стал уже целым движением. Мы создали специальный ресурсный центр по поддержке оформления общественных инициатив, чтобы они могли стать проектами… Я думаю, что такое соработничество по развитию нашей родной Самарской земли, созданию условий для раскрытия талантов каждого гражданина, для того чтобы люди хотели жить здесь, трудиться, творить, созидать, и приводит к тем результатам, которые сегодня заметны на федеральном уровне»,– подчеркнул Губернатор Самарской области.

Секретарь ОП РФ Л. Ю. Михеева и заместитель начальника Управления Президента РФ по общественным проектам А. В. Журавский также отметили успехи региона и подчеркнули консолидирующую роль института общественных палат в жизни гражданского общества страны.

В ходе заседания были освещены многие актуальные темы и проблемы развития гражданского общества.

В торжественной обстановке пленарного заседания форума «Сообщество» Л. Ю. Михеева вручила Председателю Общественной палаты Самарской области В. А. Сойферу медаль Общественной палаты РФ «За заслуги перед обществом»[113].

В этот же день руководители федеральной и областной общественных палат провели рабочую встречу с Губернатором Самарской области. Л. Ю. Михеева отметила, что на участие в самарском форуме зарегистрировались представители 71 региона страны, и высоко оценила уровень организации мероприятия. «Нам всегда приятно приехать в тот регион, который нас с удовольствием ждет… Мы рассчитываем на продолжение нашего сотрудничества по всем направлениям, в том числе и по развитию общественного контроля, общественной экспертизы, различных социальных и благотворительных проектов»,– подчеркнула Секретарь ОП РФ. Л. Ю. Михеева отметила, что в Самарской области выстроена эффективная система поддержки НКО, и поделилась впечатлением от посещения выставочной экспозиции «Успешные социальные проекты Самарской области», открывшейся во Дворце спорта им. В. Высоцкого в рамках форума «Сообщество». Д. И. Азаров заверил, что в регионе всесторонне поддерживают гражданские инициативы, которые важны и полезны для общества, при этом Самарская область «с удовольствием берет лучший опыт других регионов на вооружение», чему и должен способствовать форум «Сообщество».

В рамках параллельной программы 29 августа 2023 г. Л. Ю. Михеева, председатель Комиссии ОП РФ по межнациональным, межрелигиозным отношениям и миграции В. Ю. Зорин и другие гости форума посетили самарский Этнопарк Дружбы народов. Члены ОП РФ осмотрели национальные подворья этнопарка и заложили в нем

[113] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5725:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

новую аллею, высадив более 20 саженцев березы и рябины, а также пообщались с участниками приуроченного к проведению в Самаре форума «Сообщество» автопробега «Культурное наследие народов Поволжья»[114].

В этот же день прошло формирование 20-го гуманитарного конвоя в зону СВО в рамках проекта Общественной палаты Самарской области «Своих не бросаем». Существенную помощь в формировании этого груза, как и всех предыдущих, оказали Нотариальная Палата Самарской области и Торгово-промышленная палата региона. Логистика общественных гумконвоев обеспечивается фондом «Звезда и Лира». В кузов 20-тонного грузовика волонтеры загрузили все самое необходимое, собранное по заявкам бойцов. На тенте машины, которая отправилась на Донбасс, провожающие оставляли послания, слова поддержки бойцам.

В первый день работы форума на площадке Дворца спорта имени В. С. Высоцкого состоялось также открытие фотовыставки «Жены героев». Проект, автором которого стала директор по развитию общественного культурно-социального фонда «Звезда и Лира» Е. И. Колотовкина, возглавившая Комитет семей воинов Отечества в Самарской области, стартовал в Самаре в 2022 году и шагнул по всей России.



Пленарное заседание Форума ОП РФ «Сообщество» в г. Самара, 29 августа 2023 г.

На площадке Общественной палаты Самарской области 29 августа 2023 г. в рамках форума прошла встреча членов регионального Общественного штаба по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году с представителями политических партий и федеральными электоральными экспертами[115].

Всего 29–30 августа 2023 г. в рамках форума ОП РФ «Сообщество» в Самаре помимо пленарной сессии, состоялось 36 мероприятий основной деловой программы

[114] Целью автопробега, который прошел через территорию шести субъектов Приволжского федерального округа, стала популяризация объектов культурного наследия, привлечение внимания к красоте природы, к памятникам культуры, архитектуры и истории, многогранной культуре народов Поволжья, а также продвижение автотуризма в России. Автором проекта выступил заместитель председателя Общественной палаты Самарской области, член ОП РФ П. А. Покровский.

[115] Подробнее см. раздел Доклада «Общественное наблюдение за выборами в 2023 году».

форума, 17 специальных событий. Для участия в форуме (как очного, так и заочного) зарегистрировалось порядка 3000 человек, в том числе в работе форума приняли участие 50 членов федеральной Общественной палаты. Все мероприятия основной программы – секционные дискуссии, круглые столы – были объединены общими тематическими треками: «Единство ради Победы», «Международное сотрудничество», «Экономическое развитие», «Год педагога и наставника», «Некоммерческий сектор и благотворительность», «Культурная политика», «Межнациональные отношения», «Территориальное развитие», «Общественный контроль». Ряд экспертных сессий состоялся в рамках «Университета ОП РФ».

В ходе панельной дискуссии «Роль гражданского общества в противодействии идеологии неонацизма на примере деятельности Международного общественного трибунала по преступлениям украинских неонацистов и их пособников» было представлено информационно-аналитическое издание «Украинские преступления против человечности (2022–2023)». «Вопрос противодействия украинской неонацистской пропаганде стоит очень серьезно. И одно из направлений участия гражданского общества в этом противодействии – распространение правды»,– убежден один из соавторов издания – первый заместитель председателя Комиссии ОП РФ по общественному контролю и работе с обращениями граждан, председатель Международного общественного трибунала М. С. Григорьев.

«Правда на нашей стороне, мы должны ее рассказывать, в том числе с помощью инструментов массовой культуры, снимать документальные и художественные фильмы, ставить пьесы, спектакли, выпускать книги. Очень большой фронт работы предстоит нам. Я надеюсь, что Общественная палата России выступит центром, катализатором, инициатором запуска этих инициатив, потому что в противном случае идеологическую борьбу за умы и сердца мы можем проиграть»,– подчеркнул А. А. Малькевич[116].

Участники круглого стола «Мобилизация культуры. Вызовы, стоящие перед культурным сообществом» обратили внимание на то, что именно культура сохраняет традиционные ценности и принципы, лежащие в основе единства российского общества.

«Ценностные ориентиры общественной культуры превращают обывателей в граждан. Роль культуры во время испытаний, через которые проходит общество, несоизмеримо велика»,– уверена председатель Комиссии ОП РФ по культуре и сохранению духовного наследия, генеральный директор Государственного центрального музея современной истории России И. Я. Великанова.

Заместитель председателя Комиссии ОП РФ по культуре и сохранению духовного наследия П. Л. Лундстрем выразил уверенность, что в современных реалиях на деятелей культуры возложена значительная ответственность, и ношу эту служители культуры должны нести с благодарностью. Остро стоит задача переформирования государственной культурной политики в действенный инструмент, ведь культура – становой хребет общества, который объединяет людей и обладает огромной силой, считает член ОП РФ[117].

[116] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5729:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

[117] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5729:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

Участники дискуссии пришли к единому мнению о необходимости возвращения к активной работе над проектом «Земский работник культуры». Настало время переводить этот разговор в практическое русло, заявили эксперты.

В условиях внешнего давления на страну и угрозы потери технологического и кадрового суверенитета необходимы комплексные шаги по привлечению квалифицированных специалистов в приоритетные технологии и отрасли промышленности: эти вопросы обсуждались в рамках дискуссии «От школы до корпорации: образовательные и кадровые стратегии технологического лидерства».

Взаимодействие органов местного самоуправления и НКО должно строиться на принципах прозрачности и доступности для населения процессов выработки и принятия управленческих решений, информировании жителей о формах и инструментах их участия в принятии этих решений и согласовании деятельности НКО в области задач социально-экономического развития территории. Один из форматов партнерства органов местного самоуправления, активных граждан, инициативных групп, некоммерческих организаций – муниципальные общественные палаты (советы). Об этом говорили участники заседания круглого стола «Партнерство как форма взаимодействия органов местного самоуправления и общественных организаций».

Участники круглого стола «Развитие институтов общественного контроля в России и Казахстане» обсудили возможные пути совершенствования инструментов общественного контроля и практики работы региональных институтов гражданского общества двух государств в сфере организации общественного контроля, в том числе общественного мониторинга за ходом электоральных процессов.

На площадке «ОНК – новые составы, новые задачи!» предметом обсуждения экспертов стали механизмы реализации положений Федерального закона от 05.12.2022 № 497-ФЗ, касающихся возмещения затрат на деятельность общественных наблюдательных комиссий, организация наблюдения за процедурой проведения голосования в местах принудительного содержания, а также повышение эффективности текущей работы новых составов региональных ОНК.

Лучшие практики организации капитального ремонта школ и возможности участия вузов в разработке эскизных дизайн-проектов для школ обсудили участники дискуссионной площадки «Школа мечты: новое качество школьных пространств». В 2022 году по поручению Президента РФ В. В. Путина стартовала федеральная программа «Модернизация школьных систем образования». В ходе первой волны капремонта школ стало очевидно, что не всем учреждениям удалось не только провести ремонт качественно, но и переосмыслить пространства, сделать их развивающими и современными. Так родился проект «Школа мечты». «Мы хотим предложить региональным управленческим командам использовать ресурс молодежи, чтобы компенсировать дефицит специалистов. Будущие архитекторы и дизайнеры могут выступить в качестве консультантов, а возможно, им будет доверена разработка эскизных дизайн-проектов с учетом мнения родителей, детей и педагогов»,– пояснила член ОП РФ Н. В. Кравченко. Уже модернизированные школьные пространства презентовали директора самарских образовательных организаций, подтвердившие, что лучшие идеи удалось воплотить там, где капремонт использовали как возможность для создания комфортной развивающей среды, а активное участие в утверждении дизайн-решений приняли ученики и родители.

В рамках проекта ОП РФ «Поддержка общественных инициатив на новых территориях России» ведется активная работа по созданию ресурсных центров: организуются

обучающие семинары по вопросам становления и развития некоммерческого сектора для общественников, заключаются межрегиональные соглашения между различными НКО, оказывается экспертная поддержка. Участники нетворкинга «НКО ПФО: возможности партнерства с НКО новых регионов» смогут обрести новых партнеров, наладить контакты и обменяться опытом. Представители НКО Самарской области рассказали о своих проектах «Целительные прогулки и восстановление психоэмоционального состояния у людей, прибывших из ДНР, ЛНР» и «Ресурсный центр для женщин и семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, «Мы вместе» (Благотворительный фонд «Вектор жизни»). В финале встречи состоялось торжественное подписание соглашения о сотрудничестве между Благотворительным фондом «ЕВИТА» (Самарская область) и АНО «Академия больших возможностей» (ЛНР), между Благотворительным фондом помощи и поддержки, защиты детей и семьи «Другое детство» (Самарская область) и АНО «Центр активного долголетия» (ЛНР).

В рамках деловой программы форума 29 августа 2023 г. также работали площадки: «Лаборатория регионального рейтинга «Регион-НКО»: анализ результатов рейтинга и проектирование мер по развитию третьего сектора для субъектов ПФО», «Живое наследие территории: возможности гражданского общества в сохранении и развитии материального и нематериального наследия», «Туризм на природных территориях: возможности общества для развития туриндустрии и экологической охраны», «Переобучение, адаптация и медико-психологическая помощь лицам, уволенным в запас, и участникам СВО», «Возрастание роли негосударственной сферы безопасности в период проведения СВО» и др. Отдельная стратегическая сессия для общественников из регионов была посвящена моделям деятельности региональных общественных палат.

30 августа 2023 г. работа регионального форума ОП РФ «Сообщество» в Самаре продолжилась на многочисленных дискуссионных площадках в рамках основной деловой программы второго дня.

Условия самообеспечения продуктами питания и качество продовольствия на российских прилавках обсудили участники круглого стола «Региональный компонент вопросов импортозамещения».

Сомодератор круглого стола, заместитель председателя Общественной палаты Самарской области К. А. Титов подчеркнул, что обеспечение продовольственной безопасности и развитие сельского хозяйства возможно посредством восстановления деятельности потребительской кооперации. «Для России данный вариант стал бы эффективным и наименее затратным способом проведения масштабной кампании по импортозамещению»,– уверен эксперт. Член Общественной палаты Самарской области Л. Э. Сенилова указала на необходимость поддержки малого и среднего бизнеса, подчеркнув: «Важно поддерживать не только предприятия сельского хозяйства, но и тех, кто обеспечивает сельское хозяйство материально-техническими ресурсами. Наши предприниматели способны заместить импортные запчасти и электронику при наличии ресурсов»[118].

В рамках работы еще одной секции эксперты обсудили вопросы оказания социальной и бесплатной юридической помощи, поддержки участникам СВО

[118] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5731:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

и членам их семей. Именно в Самарской области впервые в стране была внедрена цифровая платформа социального паспорта военнослужащего, что выросло в проект комплексной программы адаптации участников СВО и членов их семей «Возвращение», а затем и создание Государственного фонда «Защитники Отечества».

О том, как сделать среднее профессиональное образование доступнее для участников СВО и какова роль образования в их социальной и профессиональной реабилитации, говорили участники круглого стола «Мы вас ждем: патриотический консенсус в системе СПО России».

Некоммерческие организации и общественные движения стали площадками консолидации огромного числа инициатив по сбору и отправке гуманитарной помощи на новые территории России. Особое внимание уделяется подрастающему поколению: патриотические проекты и открытые разговоры с героями воспитывают чувство гордости и расширяют знания достоверной истории. В ходе работы секции «Лучшие практики помощи Армии России» был представлен опыт работы общественного культурно-социального фонда «Звезда и Лира», центра начальной военной подготовки «Рокот» города Самары, благотворительного фонда «Вольга», благотворительного фонда «Стартап», Самарского центра развития добровольчества, Благотворительного фонда имени Д. И. Козлова, общественного движения «Чапаевск, мы вместе!» и др.

Президент Нотариальной Палаты Самарской области, член Общественной палаты Самарской области Г. Ю. Николаева подкрепила свое выступление видеорядом о рабочих моментах большой благотворительной деятельности нотариального сообщества, взаимодействии с волонтерами и людьми, нуждающимися в помощи. «Оказываем юридическую и гуманитарную помощь с 2014 года. Помимо основной деятельности, Нотариальная Палата проводит различные благотворительные акции для поднятия морального духа наших солдат. Все, что мы делаем, делается с душой и любовью к нашим бойцам»,– подчеркнула Г. Ю. Николаева[119]

Роль домов дружбы, домов национальностей, ресурсных центров в сфере национальных отношений и этнокультурных центров в реализации госнацполитики обсудили участники экспертной секции «Развитие инфраструктуры реализации государственной национальной политики». Эксперты пришли к выводу, что эта работа должна основываться на комплексном и системном подходе к вопросам этнокультурного развития, сохранения единства российской нации, укрепления межнационального и межрелигиозного согласия.

Роль гражданского общества и народной дипломатии в укреплении традиций, реализация государственной национальной политики в условиях новых рисков и вызовов, механизмы межрегионального сотрудничества – все это стало темой для обсуждения в рамках дискуссионной панели «Межнациональные отношения: региональный аспект и приграничное сотрудничество».

На секции «Наставничество НКО для НКО – образовательный каркас развития профессионального сообщества некоммерческого сектора» общественные деятели, эксперты сферы образования, представители органов власти, НКО и добровольческих организаций обсудили создание механизма регулярной передачи опыта между НКО,

[119] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5731:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

особенности реализации федеральной программы «Наставничество НКО для НКО» и запустили сбор предложений в каталог лучших практик.

Проблемы и тренды в области профессиональной ориентации и сохранения кадрового потенциала российской экономики рассмотрели участники круглого стола «Развитие и сохранение кадрового потенциала российской экономики: роль бизнеса и НКО».

Механизмы поддержки и реализации разработок в рамках НОЦ мирового уровня в практической плоскости, обеспечивающие внедрение, научное, кадровое, экономико-правовое сопровождение проектов, обсудили за круглым столом «НОЦ мирового уровня – интеграция науки, образования, производства и общества». Участники мероприятия уделили особое внимание проблеме привлечения молодежи к работе проектных комитетов и команд НОЦ, к инженерному творчеству, науке, проектной деятельности, овладению инженерно-техническими специальностями в контексте развития интеллектуального потенциала технологического развития страны.

Развитие внутреннего туризма ПФО, вопросы подготовки кадров для транспортной отрасли обсудили эксперты и участники круглого стола «Возможности железных дорог и водного транспорта для повышения транспортной связности Приволжья».

Успешные практики взаимодействия некоммерческих организаций России, Республики Казахстан и других стран СНГ представили участники панельной дискуссии «Россия – Казахстан: актуальные темы для взаимодействия на уровне гражданского общества».



Волонтеры Форума ОП РФ «Сообщество» в г. Самара

О дальнейшем развитии и совершенствовании инфраструктуры наблюдения и методической подготовки наблюдателей говорили участники круглого стола «Общество и выборы».

Эксперты секции «Федеральный закон «О пробации в Российской Федерации». Мониторинг ситуации в регионах» обсудили взаимодействие всех вовлеченных в исполнение закона структур – от органов власти до общественных институтов, а также возникающие при этом проблемы. Спикеры отмечали уникальность принятого закона и его значимость для общества в целом.

Кроме того, в рамках одной из дискуссий эксперты и участники регионального форума ОП РФ «Сообщество» в Самаре обсудили вопросы сокращения смертности на дорогах, борьбы со злостными нарушителями, регулирования передвижения на электросамокатах и ряд иных аспектов, означающих необходимость поправок, которые, по их мнению, следует внести в ПДД в ближайшем будущем.

В рамках второго дня форума «Сообщество» в Самаре также работали дискуссионные площадки «Юрист в XXI веке: направления профессионального развития, новые компетенции и навыки», «Национальная модель юридического образования: общественный взгляд и новые подходы к построению», «Построение единого календаря локальных культурных мероприятий регионов; состоялась экспертная сессия «Региональные грантовые конкурсы: организация работы с экспертным сообществом»; эксперты Медиашколы НКО, которые на постоянной основе продвигают некоммерческие инициативы, провели двухчасовую деловую игру «Как сделать так, чтобы о вашей организации писали СМИ и в соцсетях».

На полях форума «Сообщество» в Самаре пять бизнес-компаний присоединились к Национальному инклюзивному договору[120], который предполагает обязательство внедрять инклюзивные практики и создавать безбарьерную среду. Подписание состоялось в рамках работы секции «Социальная интеграция и трудоустройство людей с инвалидностью».

2–3 ноября 2023 г. на площадке Музея Победы в Москве прошел Итоговый форум ОП РФ «Сообщество». Делегация Самарской области приняла участие в работе форума, главная тема которого была обозначена как «Гражданское общество: достижения, лица, события».

Впервые в рамках Итогового форума «Сообщество» состоялось пленарное заседание ОП РФ. Секретарь ОП РФ Л. Ю. Михеева, подчеркнув, что форум «посвящен тем людям, кто направляет свои силы, время, энергию на то, чтобы помогать другим», представила ряд социальных проектов, реализуемых в регионах, в том числе проект «Витамин роста» Благотворительного фонда «Радость» (директор – член Общественной палаты Самарской области С. И. Полдамасова), включающий мероприятия по постинтернатному сопровождению и социальной поддержке выпускников и воспитанников всех форм попечения.

Центральным событием пленарного заседания ОП РФ стала презентация проекта Доклада о состоянии гражданского общества за 2023 год. В ходе секционных дискуссий участникам форума было предложено поучаствовать в доработке документа. События форума были объединены тематическими треками, созвучными разделам доклада: «Патриотический консенсус», «Традиционные ценности», «Новое образовательное лидерство», «НКО: Новые реалии – новые решения», «Устойчивое развитие», «Общественный контроль», «Территориальное развитие», «Международное сотрудничество».

В рамках Итогового форума «Сообщество» также работали секции, посвященные международному сотрудничеству и ставшие продолжением дискуссий Генеральной ассамблеи МАЭССИ, которая в преддверии форума состоялась в стенах Общественной палаты РФ.

---

[120] Национальный инклюзивный договор – инициатива «Открыто для всех» в рамках деятельности Агентства стратегических инициатив (АСИ). К договору уже присоединилось свыше 300 работодателей страны из числа крупного бизнеса, средних и малых предпринимателей. Стоит отметить, что в Самарской области проживают более 80 тысяч инвалидов трудоспособного возраста, но занятыми является только треть из них.




Дискуссионные площадки Форума ОП РФ «Сообщество» в г. Самара

Рейтинговое агентство «РАЭКС-Аналитика» и Общественная палата Российской Федерации на площадке Итогового форума представили результаты второго рейтинга региональных общественных палат (https://raex-rr.com/NKO/regional_public_chambers/public_chambers_russia/2023/). Задача рейтинга – показать, насколько полно общественные палаты регионов реализуют свои функции и полномочия. Общественная палата Самарской области вошла в топ-10 лидеров рейтинга (места с 4 по 10 не распределяются). Все регионы, которые входят в топ-10 рейтинга, получили оценки выше среднего по большинству из восьми групп критериев (рейтинговых факторов).

ОП РФ и рейтинговым агентством «РАЭКС-Аналитика» были представлены результаты рейтинга «Регион-НКО» за 2023 год (https://raex-rr.com/NKO/Region-nko/Region-nko/2023/): рейтинга субъектов Федерации по уровню развития третьего сектора. Самарская область заняла в рейтинге 6 место, укрепив свои позиции по сравнению с предыдущим годом.

Кроме того, Общественная палата России презентовала Рейтинг эффективности работы общественных советов 2023 года (https://raex-rr.com/NKO/public_councils_ranking/CCFE_ranking/2023/): объектом рейтинга выступают общественные советы при федеральных органах исполнительной власти; цель рейтинга – способствовать открытости и результативности деятельности общественных советов.

Важным и ярким событием форума стала встреча Президента России В. В. Путина с членами восьмого состава федеральной Общественной палаты, приступившего к работе в июне 2023 года. Впервые в состав ОП РФ вошли сразу два представителя Самарской области: Е. И. Колотовкина и П. А. Покровский.

«Уверен в практической пользе этой встречи, поскольку за последние 2–3 года институты гражданского общества заняли новую активную позицию в сотрудничестве с государством в решении как важнейших общегосударственных задач, так и проблем конкретных граждан… Конечно, в ходе встречи задачи были уточнены. Мы сверили дорожные карты, потому что новая ситуация, которая складывается в мире, требует от нас большей

собранности, большей эффективности, большего единства для того, чтобы ответить на все эти новые риски и вызовы»,– прокомментировал П. А. Покровский[121].

Члены Общественной палаты Самарской области приняли активное участие в работе площадок Итогового форума.

П. А. Покровский в первый день форума стал сомодератором секции «Мобилизация культуры. Ответы на вызовы, стоящие перед культурным сообществом». Выступая в качестве одного из спикеров данной площадки, Е. И. Колотовкина рассказала о двух грантовых проектах, которые реализуются в Самарской области: «Жены героев» и «Никто не забыт».

3 ноября 2023 г., во второй день работы Итогового форума, Е. И. Колотовкина выступила в качестве сомодератора дискуссии «Вызовы перед страной – вызовы перед обществом: единение на основе доверия и поддержки». Председатель комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам законности, правам человека, взаимодействию с судебными и силовыми органами и ОНК, профессор В. В. Полянский обратил внимание участников этой дискуссии на необходимость воспитания в обществе духа гражданственности, ответственности каждого за результаты участия в принятии и реализации решений институтов государства, прежде всего достижения целей, которые поставлены Президентом России при проведении специальной военной операции по защите жизни и здоровья жителей новых российских регионов – демилитаризации и денацификации Украины.

«Достичь этих целей Россия сможет только при условии единства народа, осознания гражданами того факта, что только при наличии верности гражданина своему государству, которая составляет суть патриотизма, возможно единым фронтом противостоять нацизму киевского режима, колониальной политике его покровителей на Западе… Сложившаяся геополитическая и внутригосударственная ситуация требует отказа от этой порочной практики множественного гражданства (кроме случаев гуманитарных или иных оснований сохранения другого гражданства, не зависящих от воли гражданина России). Единственное понимание верности гражданина своему государству – она либо есть, либо ее нет. Никакого «деления» верности не может быть. Это соответствует современному пониманию государственного суверенитета, которое выразил Президент РФ,– либо он есть, либо его нет… Только при таких условиях можно достичь единства народа как условия сохранения государственного суверенитета, защиты ценностей, на которых строилась тысячелетняя Россия»,– уверен В. В. Полянский[122].

Председатель комиссии Общественной палаты Самарской области по демографической и семейной политике, делам ветеранов и инвалидов С. И. Полдамасова также выступила в рамках данной секции, подчеркнув необходимость упорядочения деятельности волонтеров, занимающихся оказанием помощи Армии и гражданскому населению Донбасса. «Нужна политическая воля, поскольку именно мошенники начнут громче всех кричать, что «патриотов обижают». Одним из решений, которое будет способствовать улучшению ситуации, может стать создание единой базы волонтеров СВО. Можно сформулировать и прописать требования к таким активистам (например, чтобы они были зарегистрированы как фонд, имели свой устав и другие документы),

[121] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5855:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

[122] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5855:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

выдать им удостоверения. Одновременно это могло бы способствовать обеспечению допуска в зону СВО и в госпитали. Обеспечит безопасность волонтеров предварительное оперативное согласование направлений их движения… В Самарской области волонтеры собираются на площадке «Слет Ангелов», созданной фондом «Звезда и Лира»: общаются, «догружают» друг друга, делятся информацией, помогают в доставке грузов. На этом примере предлагаю в регионах объединять волонтеров, определить ответственного и наладить межрегиональное взаимодействие между волонтерскими организациями. Помогать друг другу уже на другом уровне»,– отметила С. И. Полдамасова, подчеркнув, что настоящие волонтеры заслуживают определенных льгот от государства, и призвав разработать социальные гарантии и систему поощрения волонтеров СВО.

Выступая на площадке «Комитет семей воинов Отечества: вместе приближая Победу», Е. И. Колотовкина обратила внимание на роль участников СВО в патриотическом воспитании школьников.

> «Именно от школьников, молодежи зависит будущее отношение общества к Армии, и они доверяют в первую очередь личным историям и формируют свое представление о событиях через людей, участвующих в них,– отметила Е. И. Колотовкина.– Я преклоняюсь перед подвигом ветеранов Великой Отечественной войны, но все же они герои старших поколений. Сегодняшней молодежи нужны свои герои, понятные и близкие им по возрасту. Для этого мы используем личные встречи и выставки на местах, провели уже больше 20 уроков в школах Самарской области, постепенно формируя у школьников уважение к Армии, прививая любовь к Родине, привлекая молодежь к волонтерской деятельности. Жены героев тоже стали участниками таких встреч, способствуя воспитанию семейных ценностей у молодого поколения. Мы видим большой, эмоциональный отклик у детей. Им важно говорить на эту тему, задавать вопросы. Формирование чувства гордости и любви к своей стране, своей семье – это наша с вами постоянная работа, которая возможна только на личном примере»[123].

Члены Общественной палаты Самарской области приняли участие в работе и ряда других дискуссионных площадок. Так, В. В. Полянский, возглавляющий Общественный комитет «За честные выборы», посетил площадку «Общество и выборы: подготовка к электоральному циклу 2024 года». Заместитель председателя комиссии Общественной палаты Самарской области по охране окружающей среды и экологической безопасности О. Ю. Ковнир особое внимание уделила мероприятиям, в рамках которых рассматривались вопросы экологии, природопользования и охраны окружающей среды. Секретарь Общественной наблюдательной комиссии Самарской области Р. Ф. Афонин пообщался с представителями ОНК других регионов, принял участие в дискуссии, посвященной реализации Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», выступив с предложениями о расширении категорий осужденных, подпадающих под действие закона, и перечня мероприятий пробации, а также об ускорении сроков начала их реализации.

> «Участники форума имели возможность обменяться опытом, узнать о новых проектах и инициативах, найти единомышленников для совместной работы. Одним из главных принципов форума является уважение к мнению каждого участника и диалог на равных. Форум «Сообщество» также является площадкой для представления новых проектов и инициатив, которые могут помочь решить социальные проблемы в различных областях,

[123] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5855:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

таких, как образование, здравоохранение, экология и т.д. Одной из наиболее ярких секций стала «Идеология созидательного труда как фактор воспитания эффективных кадров для российской экономики», где представители профессионального сообщества рассказали о том, какие программы и проекты внедряются в государственных корпорациях и как в них можно принять участие. Для меня лично форум «Сообщество» был очень полезным опытом. Я получила много новых знаний и идей, познакомилась с интересными людьми и нашла единомышленников, в очередной раз убедилась в том, что каждый из нас может внести свой вклад в развитие общества»,– прокомментировала свое участие в форуме заместитель председателя комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам культуры, молодежной политики, межнациональных и межконфессиональных отношений А. В. Софьина[124].

В рамках Итогового форума были объявлены лучшие социальные проекты страны 2023 года: 3 ноября состоялась Торжественная церемония вручения Премии ОП РФ «Сообщество», которая завершила Итоговый форум. Родившийся в Самарской области проект «Жены героев» был назван в числе лучших социально значимых региональных проектов.[125]

25 декабря 2023 г. был опубликован перечень поручений по итогам встречи Президента РФ В. В. Путина с членами Общественной палаты РФ.

Правительству России совместно с Администрацией Президента РФ поручено оказать содействие Всероссийскому студенческому корпусу спасателей в создании ресурсных центров в Запорожской и Херсонской областях. Также продолжится поддержка таких центров, которые уже работают в ДНР и ЛНР. С таким обращением к В. В. Путину выступил член Комиссии ОП РФ по просвещению и воспитанию Е. В. Козеев. До 15 февраля 2024 года Правительству России совместно с ОП РФ поручено представить предложения о разработке документа стратегического планирования в сфере демографической безопасности и создании в Донецке современного креативного кластера.

Кроме того, учтено предложение заместителя председателя Комиссии ОП РФ по безопасности и взаимодействию с ОНК А. Л. Холодова о привлечении палаты к совершенствованию правил дорожного движения (как и обещал глава государства, сразу по окончании встречи А. Л. Холодов обсудил этот вопрос с министром внутренних дел России В. А. Колокольцевым). Не осталась без внимания просьба Н. В. Кравченко о рассмотрении в приоритетном порядке проекта федерального закона «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации», общественное обсуждение которого состоялось на итоговом форуме «Сообщество»-2024. Минпросвещения России совместно с Минобрнауки России и Росмолодежью поручено оказать поддержку ОП РФ, АНО «Россия – страна возможностей» и Российскому обществу «Знание» в проведении на базе образовательных центров комплексных программ, направленных на изучение подходов к проектированию современных образовательных пространств.

---

[124] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5855:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

[125] https://oprf.ru/news/pobediteli-premii-op-rf-soobshchestvo-nazvany-v-moskve (Дата публикации: 03.11.2023)



Итоговый форум ОП РФ «Сообщество», г. Москва, 2-3 ноября 2023 г.

Сразу несколько поручений касаются создания инфраструктурных объектов на территории новых субъектов РФ. С подобными инициативами выступали сопредседатели Координационного совета по интеграции новых субъектов Российской Федерации при ОП РФ В. В. Рогов и А. А. Малькевич. При этом ОП РФ рекомендовано обеспечить комплексный общественный мониторинг соблюдения органами власти социальных прав жителей ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в период интеграции этих субъектов в единое пространство.

По итогам встречи поручено представить предложения по реализации федерального проекта «Я – гражданин России» и оказать содействие религиозным организациям в создании межрелигиозного духовно-просветительского центра на территории поселка Коммунарка (Новомосковский административный округ)[126].



Итоговый форум ОП РФ «Сообщество», г. Москва, 2-3 ноября 2023 г.

[126] https://oprf.ru/news/perechen-porucheniy-prezidenta – dokument-svidetelstvuyushchiy-o-povyshenii-roli-grazhdanskogo-obshchestva (Дата публикации: 25.12.2023)

«Поручения президента России Владимира Владимировича Путина, которые были даны по результатам его встречи с членами Общественной палаты РФ,– это очень серьезный документ, имеющий огромное общественно-политическое значение и несущий серьезные сигналы обществу по целому ряду важнейших проблем в жизни нашей страны. Самое главное – в это сложное время они свидетельствуют о линии на дальнейшее повышение роли гражданского общества в решении ключевых вопросов, касающихся нашего дня сегодняшнего и будущего. Практически все предложения, прозвучавшие на встрече, просьбы и пожелания были услышаны или увидены. Даны конкретные поручения, в которых ясно выражена позиция президента: развивать креативные кластеры и индустрии; создавать ресурсные добровольческие (волонтерские) центры, включающие в себя центры развития креативных индустрий, киностудии, школы и колледжи; уделять на деле внимание молодежным проектам; представить предложения о разработке документа стратегического планирования в сфере демографической безопасности; поддерживать членов общественных палат субъектов РФ в той большой работе, которую они проводят по интеграции новых территорий, и другие»,– прокомментировал, выразив общее мнение коллег по общественной работе, председатель Комиссии ОП РФ по межнациональным, межрелигиозным отношениям и миграции В. Ю. Зорин[127].

3.2. Общественное наблюдение за выборами в 2023 году

В единый день голосования 10 сентября 2023 года (а также в дополнительные дни 8 и 9 сентября 2023 года) состоялись выборы Губернатора Самарской области, выборы депутатов Думы городского округа Тольятти VIII созыва, депутатов Думы городского округа Сызрань VIII созыва и дополнительные выборы депутатов в представительные органы ряда муниципальных образований.

Общественная палата Самарской области как один из основных субъектов общественного контроля имеет право направлять на избирательные участки независимых общественных наблюдателей. Для подготовки корпуса общественных наблюдателей, а также для осуществления иных задач в рамках общественного мониторинга электорального процесса Совет областной Общественной палаты принял решение о формировании Общественного штаба по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году[128].

Общественный штаб – открытая структура, готовая взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами: общественными организациями, профессиональными объединениями, региональными отделениями политических партий, заинтересованными экспертами, отдельными неравнодушными гражданами. В состав Общественного штаба помимо ряда членов Общественной палаты Самарской области, вошли

[127] https://oprf.ru/news/perechen-porucheniy-prezidenta – dokument-svidetelstvuyushchiy-o-povyshenii-roli-grazhdanskogo-obshchestva (Дата публикации: 25.12.2023)

[128] В ходе первого заседания Общественного штаба, состоявшегося 18 мая 2023 г., председателем Штаба был избран заместитель председателя Общественной палаты Самарской области, член Общественной палаты России П. А. Покровский. Сопредседателями стали председатель комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам законности, правам человека, взаимодействию с судебными и силовыми органами и ОНК, председатель Общественного комитета «За честные выборы», Заслуженный юрист Самарской области, профессор В. В. Полянский и заместитель председателя комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам законности, правам человека, взаимодействию с судебными и силовыми органами и ОНК, Президент Нотариальной Палаты Самарской области, Заслуженный юрист Самарской области Г. Ю. Николаева.

также члены Общественного комитета «За честные выборы»[129], ведущие эксперты в области избирательного права, представители аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области, Самарского отделения Ассоциации юристов России, представители средств массовой информации.

Одна из основных задач деятельности Общественного штаба – координация работы общественных наблюдателей в дни голосования.

«Как один из ведущих институтов гражданского общества в регионе, мы заинтересованы в том, чтобы выборы были честными и во всех отношениях чистыми,– подчеркнул Председатель Общественной палаты Самарской области В. А. Сойфер.– В рамках сентябрьских выборов в области должны будут открыться более 1750 избирательных участков. Чтобы охватить все участки общественным наблюдением, а именно это мы и планируем сделать, нам нужно большое количество людей, готовых потратить свое время на выполнение этой общественной задачи, подготовленных с точки зрения необходимого объема знаний. Думаю, что накопленный в ходе предыдущих выборных кампаний опыт, как положительный, так и проблемный, позволит нам успешно решить задачи по формированию пула общественных наблюдателей»[130].

6 июля 2023 г. состоялось публичное подписание соглашения о взаимодействии Общественной палаты Самарской области с российскими политическими партиями (региональными отделениями), а также соглашения о взаимодействии Общественной палаты региона с общественными, некоммерческими организациями. Предметом соглашений стало установление партнерских отношений между сторонами по вопросам реализации права граждан на участие в наблюдении за проведением выборов. Соглашения подразумевают партнерское сотрудничество по вопросам развития правовой культуры и электоральной активности избирателей, обучения и консультирования наблюдателей, а также оперативный обмен информацией о соблюдении избирательных прав и проведение взаимных консультаций, посвященных участию представителей сторон в наблюдении за выборами.

«Мы, конечно, понимаем, что партии направляют на избирательные участки своих наблюдателей, заинтересованных в победе конкретной партии. Но одновременно все участники выборного процесса заинтересованы в том, чтобы выборы были честными, открытыми. Это наша общая задача, так же как и то, чтобы обеспечить высокую явку: чтобы как можно больше людей могли реализовать свое право избирать. Общественная палата является своеобразным интегратором для партий и общественных организаций, которые готовы к осуществлению независимого наблюдения на выборах»,– прокомментировал В. А. Сойфер[131].

---

[129] Общественные наблюдатели, направляемые на избирательные участки федеральной и региональными общественными палатами, имеют полномочия исключительно в период голосования. При этом члены Общественного комитета «За честные выборы», с 2010 года функционирующего в качестве постоянно действующей рабочей группы региональной Общественной палаты, осуществляют наблюдение за электоральной ситуацией в регионе на постоянной основе, выступают в роли общественных наблюдателей на местных выборах (довыборах), проводимых вне основных единых дней голосования. Так, под наблюдением общественных контролеров из числа членов Общественного комитета весной 2023 года на территории Самарской области прошел ряд выборов (довыборов) на местном уровне.

[130] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5673:2015–05–08–07–01–51&catid=25:c-news-elections&Itemid=100037 (Дата обращения: 20.12.2023)

[131] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5673:2015–05–08–07–01–51&catid=25:c-news-elections&Itemid=100037 (Дата обращения: 20.12.2023)

Подписи под соглашением поставили представители Самарского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Самарского регионального отделения Либерально-демократической партии России, регионального отделения в Самарской области Политической партии «НОВЫЕ ЛЮДИ», регионального отделения в Самарской области Политической Партии «Демократическая Партия России».

Соглашение с Общественной палатой региона в преддверии выборов заключили 14 общественных, некоммерческих организаций.

«Наша организация с удовольствием примет активное участие в работе, призванной обеспечить прозрачность и честность выборов»,– подчеркнула председатель Региональной общественной организации «Союз женщин Самарской области» Н. С. Идиятуллина. «Члены нашей организации – активные люди. Постараемся внести свой вклад в общее дело»,– прокомментировал подписание соглашения председатель Совета Самарского регионального отделения общероссийской общественной организации содействия воспитанию молодежи «Воспитанники Комсомола – Мое Отечество» Б. В. Ардалин.

«Наши независимые общественные наблюдатели будут участвовать в общественном наблюдении не первый раз, они уже достаточно подготовлены, пройдут дополнительное обучение с учетом изменившихся нормативных требований, и это позволит им выполнить свою задачу на высоком уровне,– не сомневается председатель Самарской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов Н. П. Хохлунов.– Желающих принять участие в общественном наблюдении много. Ведь это наша страна, кто, если не мы? Это будущее наших детей и внуков. В единстве наша сила».

Молодежь также готова проявить активность в рамках общественного наблюдения за выборами, заверила председатель Самарского Союза Молодежи – территориальной общественной организации «Российского Союза Молодежи» в Самарской области А. В. Софьина.

О готовности внести свою лепту и представить большое количество общественных наблюдателей в различных муниципальных образованиях, заявил также председатель региональной общественной организации «Союз народов Самарской области» Р. Е. Хугаев. Общественникам надо работать на то, чтобы обеспечить как можно большую явку: выбранные органы власти должны чувствовать, что, принимая важные решения, опираются на мнение значительного числа избирателей, обратил внимание, ставя свою подпись под соглашением, председатель Правления Самарской областной общественной организации «Лига азербайджанцев Самарской области» Ш. М. Керимов.

Президент Союза «Торгово-промышленная палата Самарской области» В. П. Фомичев заверил, что работа будет выстроена и по направлению набора общественных наблюдателей, и в плане призыва к представителям бизнес-сообщества прийти на избирательные участки, принять участие в выборах и тем самым выполнить свой гражданский долг.

«Общественные наблюдатели не действуют в интересах каких-либо партий или кандидатов, поэтому привлечение именно общественности к наблюдению за выборами дает более полную картину прозрачности, открытости выборов»,– заметила сопредседатель Общественного штаба по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году Г. Ю. Николаева, поставившая свою подпись под соглашением в качестве Президента Нотариальной Палаты Самарской области[132].

14 июля 2023 г. состоялось подписание протокола о взаимодействии Избирательной комиссии Самарской области, Уполномоченного по правам человека в Самарской

[132] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5673:2015–05–08–07–01–51&catid=25:c-news-elections&Itemid=100037 (Дата обращения: 20.12.2023)

области и Общественной палаты Самарской области при подготовке и проведении выборов, назначенных на 8, 9, 10 сентября 2023 года.

«Подписанный протокол – это свидетельство того, что у государственных институтов власти и у общественников в лице Общественной палаты региона имеются общие цели и задачи по организации и обеспечению голосования на предстоящих выборах. Протокол предполагает определение общих подходов к оценке состояния избирательного процесса на данном этапе и в дни голосования. Задача состоит и в том, чтобы попытаться предотвратить или минимизировать возможные конфликты, возникающие между конкурирующими акторами этих выборов, дать им правильную, юридически верную оценку. Это будет содействовать тому, чтобы избиратели спокойно и в надлежащих условиях смогли реализовать свои права, выразить свою волю. Наша цель – не просто сформировать власть, но, прежде всего, обеспечить защиту прав и интересов избирателей»,– прокомментировал член Совета Общественной палаты Самарской области, председатель Общественного комитета «За честные выборы», сопредседатель Общественного штаба Самарской области по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году, профессор В. В. Полянский[133].

Присоединиться к общественному наблюдению Общественная палата пригласила всех совершеннолетних жителей региона с активной гражданской позицией (при условии отсутствия определенных законом ограничений, в числе которых замещение выборных должностей в органах власти, статус государственного или муниципального служащего и пр.).

В июне в Самарской области стартовали обучающие семинары для кандидатов в общественные наблюдатели на выборах. Семинары проводились во внутригородских районах г.о. Самара, малых городах и муниципальных районах области. Всего прошло 30 обучающих семинаров, а также был организован специальный семинар для тех, кто выразил готовность принять участие в видеонаблюдении. Общественникам рассказывали об основах общественного контроля, информировали об изменениях в избирательном законодательстве, отдельное внимание уделялось развитию базовых навыков коммуникации и публичных выступлений. Подробно разбирались вопросы, связанные с организацией наблюдения буквально за каждым этапом работы избирательного участка, возможные типовые ситуации, в том числе конфликтные, которые могут возникнуть на участке. Общественные наблюдатели, которые уже работали в рамках предыдущих выборных кампаний, передавали свой опыт более «молодым» коллегам. В помощь общественным наблюдателям также была разработана специальная брошюра-памятка.

В преддверии Единого дня голосования Общественный штаб по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году провел несколько брифингов, посвященных различным этапам выборной кампании, и ряд тематических круглых столов.

20 июля 2023 г. на площадке Общественной палаты Самарской области с применением режима видеоконференцсвязи состоялось расширенное координационное совещание, основными темами которого стали система взаимодействия региональных общественных

[133] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5685:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

штабов по независимому наблюдению за выборами и предупреждение фейков, возникающих в ходе избирательных кампаний[134].

2 августа 2023 г. на площадке Центральной библиотеки им. А. С. Пушкина г. Новокуйбышевска состоялось выездное заседание Общественного штаба, а также прошла встреча с кандидатами в общественные наблюдатели. В рамках посещения ТИК городского округа Новокуйбышевск члены Общественного штаба посмотрели, как на практике работает платформа «Мобильный избиратель» – система, которая позволяет избирателям оперативно выбрать удобный с точки зрения места расположения избирательный участок[135].

3 августа 2023 г. Общественный штаб и Самарское областное отделение Общероссийской общественной организации «Союз журналистов России» провели круглый стол, посвященный роли СМИ в информационном обеспечении избирательного процесса[136].

14 августа 2023 г. в рамках деятельности Общественного штаба состоялся круглый стол «Конкуренция на выборах-2023. Итоги выдвижения»[137].

В преддверии Единого дня голосования Общественный штаб совместно с Нотариальной Палатой Самарской области объявил небольшой конкурс среди творческих студентов. «Очень важно, что молодежь проявляет заинтересованность и выражает свое отношение к выборам языком плаката, который всегда четко попадает в цель, который понятен многим, в том числе и представителям молодого поколения. «Твой голос важен, он определяет завтрашний день» – вот главный посыл этих плакатов»,– отметил заместитель председателя Общественной палаты Самарской области, председатель областного Общественного штаба по независимому общественному наблюдению за выборами, член ОП РФ П. А. Покровский[138].

Общественная палата Самарской области уделяет большое внимание задачам правового просвещения общественных наблюдателей, которые должны не только знать свои права на момент осуществления наблюдения, но и обладать определенной правовой культурой, знаниями, касающимися в целом избирательного процесса, должны видеть и понимать свое место в системе отношений различных институтов, в том числе правильно выстраивать взаимоотношения с иными институтами гражданского общества, работающими в направлении защиты интересов избирателей.

26 июля 2023 г. состоялся организованный Общественным штабом Самарской области по независимому общественному наблюдению за выборами круглый стол, посвященный новеллам избирательного законодательства. К участию в дискуссии были приглашены электоральные эксперты, координаторы общественных наблюдателей, представители региональных отделений политических партий и некоммерческих организаций, подписавших соглашения о взаимодействии с Общественной палатой региона[139].

---

[134] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5696:2015–05–08–07–01–51&catid=25:c-news-elections&Itemid=100037 (Дата обращения: 20.12.2023)

[135] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5709:2015–05–08–07–01–51&catid=25:c-news-elections&Itemid=100037 (Дата обращения: 20.12.2023)

[136] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5716:2015–05–08–07–01–51&catid=25:c-news-elections&Itemid=100037 (Дата обращения: 20.12.2023)

[137] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5712:2015–05–08–07–01–51&catid=25:c-news-elections&Itemid=100037 (Дата обращения: 20.12.2023)

[138] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5702:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)

[139] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5705:2015–05–08–07–01–51&catid=25:c-news-elections&Itemid=100037 (Дата обращения: 20.12.2023)

Избирательное законодательство очень подвижно. В Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» изменения вносились уже более 100 раз, в том числе и в 2023 году. Так, в рамках последних изменений законодательно закреплен отказ от использования открепительных удостоверений, которые на практике не применялись на территории Самарской области после 2016 года ни на одних выборах. Причина – появление механизма «Мобильный избиратель», позволяющего проголосовать на любом участке по месту нахождения.

Теперь законодатель предусматривает создание экстерриториальных участков (в рамках единого дня голосования в сентябре 2023 года такие участки были организованы на территории Донбасса, где работает много специалистов, волонтеров из Самарской области). Кроме того, предусматривается создание специальных избирательных участков в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых. Внесены изменения в части обязанности кандидата в случае, если после выдвижения у него появляется судимость, в обязательном порядке уведомить избирательную комиссию до 18.00 следующего дня. Скорректированы полномочия доверенных лиц: эти полномочия теперь автоматически прекращаются в момент окончания агитационного периода. Также теперь федеральным законом предусмотрено ведение в электронном виде специального реестра о приеме заявлений на голосование вне помещения для голосования. Еще одна новелла: закон четко закрепил правила проведения фото- и видеосъемки в помещениях для голосования; избирательные комиссии обязаны определить места для наблюдателей и представителей СМИ.

Отдельно стоит отметить, что общественным палатам субъектов Федерации теперь предоставлено право направлять независимых общественных наблюдателей на выборы любого уровня (ранее это было возможно только в случаях, предусмотренных отдельными законами).

«Введение института независимого общественного наблюдения стало революционным шагом, который позволил переоценить субъектность выборного процесса. Вовлеченность в процедуру позволяет человеку с полной уверенностью давать оценку выборам. Поэтому важно, что есть стремление расширить количество общественных наблюдателей»,– считает член Общественного штаба, член Общественной палаты Самарской области, член Палаты адвокатов Самарской области Л. Э. Сенилова.

Для наблюдательского сообщества важны также те изменения, которые были приняты в 2022 году и касаются преобразования статуса членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса: такое понятие сохранилось только для центральной и субъектовых избирательных комиссий. Звучат отдельные мнения о том, что это решение стало «высокой ценой», которую пришлось заплатить за укрепление института общественного наблюдения, однако практика показывает, что наличие членов участковых избирательных комиссия с разным статусом только усложняло процесс, запутывая избирателей, выразили уверенность участники круглого стола.

По мнению экспертов и общественников, все перечисленные законодательные новеллы продиктованы практикой, во многих случаях законодатель откликается на пожелания и запросы, которые достаточно длительное время высказывались общественностью. В целом действующее избирательное законодательство оценивается экспертным сообществом как соответствующее современным потребностям.

9 августа 2023 г. на площадке Нотариальной Палаты Самарской области начал работу пункт Общественной «горячей линии» связи с избирателями на территории региона[140].

29 августа 2023 г. в рамках форума Общественной палаты РФ «Сообщество», который прошел в Самаре, на площадке Общественной палаты Самарской области состоялась встреча членов регионального Общественного штаба по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году с представителями политических партий и федеральными электоральными экспертами. К диалогу в очном режиме присоединились ответственный секретарь Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека **А. С. Точенов**, председатель Комиссии ОП РФ по общественному контролю и работе с обращениями граждан **А. В. Булгакова**, член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, председатель Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» **А. С. Брод**. Представители политических партий, принявшие участие во встрече, имели возможность задать федеральным и региональным экспертам свои вопросы. В частности, была достигнута договоренность о том, что реготделениям политических партий будет доступна информация по обращениям, поступающим на региональную Общественную «горячую линию» связи с избирателями.

На протяжении всех трех дней голосования – 8, 9, 10 сентября 2023 года – Ассоциация «НОМ» осуществляла взаимодействие с Общественным штабом Самарской области, куда поступала информация от общественных наблюдателей с избирательных участков: эти материалы размещались на сервисе «Карта сообщений».

С самого утра 8 сентября 2023 г. начал свою работу Центр общественного наблюдения Самарской области. В ЦОН проверялась вся информация, получаемая из УИК и ТИК от наблюдателей, а также через социальные сети. Видеонаблюдатели в круглосуточном режиме следили за ходом голосования, сохранностью бюллетеней в ночное время. При необходимости на участки выезжала мобильная группа, сформированная Общественным штабом по независимому общественному наблюдению за выборами.

В первый день голосования общественники в рамках общественного контроля также посетили следственный изолятор ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области.

Члены Общественного штаба, основываясь на сообщениях независимых общественных наблюдателей, фиксировали «контраст того, что происходит на избирательных участках, и того, что происходит в соцсетях».

В.А. Сойфер: «В соцсетях много шума, но на избирательных участках мы видим, что все проходит достаточно спокойно. Естественно, как и на любых выборах, бывают казусы. В одной из школ упала избирательная кабинка. Видимо, нехорошо закрепили. Но мы сообщили в Облизбирком. Причиной стала детская шалость, но, к счастью, никто не пострадал, и все было быстро налажено». Кроме того, по словам В. А. Сойфера, руководитель одной из УИК мешал работе общественного наблюдателя, Общественный штаб оперативно связался с Облизбиркомом, членам УИК сделали замечание[141].

---

[140] «Горячие линии» связи с избирателями, начиная с 2009 года, открываются в рамках каждой крупной избирательной кампании: проект реализуется совместно Общественной палатой Самарской области и Нотариальной Палатой Самарской области.

[141] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5735:2015–05–08–07–01–51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 (Дата обращения: 20.12.2023)



Региональный Центр общественного наблюдения, 8-10 сентября 2023 г.

Комментируя итоги второго дня голосования, член регионального Общественного штаба по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году, представитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области Л. В. Долонько отметил, что для Штаба очень важно, что наблюдатели при оценке работы участковых избирательных комиссий сходятся во мнениях: «Те события, которые происходят на избирательных участках, все трактуют одинаково. И если три человека говорят, что нарушения не было, что поступившее к нам сообщение не имеет ничего общего с действительностью, то мы можем быть в этом уверены и с чистым сердцем говорить об этом жителям региона».

Все поступавшие в ЦОН обращения избирателей и наблюдателей отрабатывались. В целом каких-либо серьезных нарушений за дни голосования общественными наблюдателями выявлено не было[142].

11 сентября 2023 г. на площадке Общественной палаты Самарской области в ходе пресс-конференции регионального Общественного штаба по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году были подведены итоги работы независимых общественных наблюдателей в ходе трехдневного голосования 8, 9, 10 сентября 2023 года.

> «Мы отмечаем, что 80% тех, кто получил от Общественной палаты региона направление в качестве общественного наблюдателя на избирательные участки,– женщины, более 50% – представители молодого поколения, что говорит о том, что молодежь становится более заинтересованной в формировании комфортного завтрашнего дня. Примерно две трети наших общественных наблюдателей с нами на протяжении уже нескольких выборных кампаний»,– рассказал П. А. Покровский.

По оценкам членов Общественного штаба, большинство жителей региона считают трехдневное голосование удобным, о чем может свидетельствовать и достаточно высокий процент итоговой явки – порядка 53%, что выше итоговой явки на аналогичных по масштабу выборах, состоявшихся в 2021 году.

---

[142] В г.о. Тольятти и г.о. Сызрань наблюдатели от некоторых партий создавали нездоровую обстановку на ряде участков, буквально препятствовали деятельности избирательных комиссий, выдвигая различные требования вплоть до пересчета бюллетеней в самом начале дня голосования. Поступали жалобы на старт голосования до 08.00, на незаблокированные на ночь эваковыходы и пр. Все эти сообщения опровергались информацией от независимых общественных наблюдателей; информация размещалась на ресурсе Ассоциации «Независимый общественный мониторинг».

«Мы исходим из того, что выборы как политический институт учреждены для содействия гражданам в выражении их политической воли при формировании власти. Выборы проводятся не для партий, политических групп, а для избирателей. Избиратели должны понимать свою ценность как политической единицы,– выразил уверенность профессор В. В. Полянский.– Каждая избирательная кампания – это политически конкурентный процесс. Некоторые воспринимают этот процесс как время, когда можно заявить о себе; ряд политически активных акторов при этом считают возможным использовать любые средства. Наши специалисты-эксперты оценивают возможные отступления от правил в период ведения избирательных кампаний с позиций закона. Это касается и работы членов УИК. Ситуаций на участках, требующих специального вмешательства, было немного, отступления от правил в поведении членов избирательных комиссий бывали, но никак не могут повлиять на результаты голосования, выборов в целом»[143].

За период работы «Общественной горячей линии» связи с избирателями (с 9 августа по 10 сентября 2023 года) поступили 182 обращения. Как отметила сопредседатель Общественного штаба, президент Нотариальной Палаты Самарской области Г. Ю. Николаева, если ранее основная масса обращений, поступавших на «горячую линию», касалась вопросов социально-бытового характера, то в 2023 году 70% обращений касались вопросов, связанных с избирательным правом: граждане жаловались на отсутствие их данных в списках избирателей, уточняли месторасположение своих избирательных участков и пр. В ряде случаев по изложенным в обращениях фактам в различные органы направлялись экспресс-сообщения. Анализируя поступившие обращения, общественники отметили, что часть из них свидетельствует о необходимости совершенствования действующего законодательства. Например, в настоящее время невозможно проголосовать по иному документу, удостоверяющему личность, кроме паспорта РФ. В некоторых случаях избиратели попадали в непредвиденные ситуации, не имея возможности ни проголосовать на своем избирательном участке, ни пригласить к себе членов УИК, находясь не по месту регистрации и испытывая трудности с передвижением.



Региональный Центр общественного наблюдения, 8-10 сентября 2023 г.

Смена приоритетов обращений, поступающих на Общественную «горячую линию», свидетельствует о том, что граждане начинают понимать смысл избирательных кампаний,

[143] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5738:2015–05–08–07–01–51&catid=25:c-news-elections&Itemid=100037 (Дата обращения: 20.12.2023)

констатировали члены Общественного штаба. Политическое сознание, ответственность граждан возрастают, и эту тенденцию нужно развивать и укреплять, формируя высокую правовую культуру населения, чтобы обеспечить очень высокий уровень участия граждан в реализации своих полномочий по осуществлению народовластия.

Пока же, несмотря на отмеченные экспертами сдвиги, заинтересованность жителей региона в электоральных процессах сложно назвать действительно высокой. В ходе социологического опроса[144] респондентам задавался вопрос о том, интересовались ли они ходом избирательной кампании по выборам Главы региона в 2023 году: 47% опрошенных ответили на данный вопрос положительно. 62% респондентов указали, что читают о политике в газетах, Интернете, смотрят телевизионные передачи на политические темы; 53% подчеркнули, что регулярно участвуют в голосовании на выборах; в деятельности политических партий, в митингах, собраниях и пр. принимают участие лишь единицы опрошенных; 21% респондентов заявили, что не принимают участие ни в каких формах политической активности.

Таблица 3.1

Распределение ответов на вопрос: «Люди по-разному участвуют в политической жизни общества. Выберите суждение, которое лучше всего описывает вашу активность»

(в % от общего числа опрошенных)

Формы политической активности	Доля (%)
Читаю о политике в газетах, Интернете, смотрю телевизионные передачи на политические темы	62%
Регулярно участвую в голосовании на выборах	53%
Участвую в работе партий и в избирательных кампаниях	2%
Участвую в митингах и собраниях	1%
Имею опыт обращения во властные структуры, общения с представителями власти	3%
Являюсь активным политическим деятелем (выдвигаю кандидатуры, руковожу общественно-политическим движением или партией)	0%
Ни в каких из этих форм не принимаю участие	21%

Примечание: сумма ответов более 100%, т.к. респондент мог указать более 1 варианта ответа

Одной из причин недостаточно высокой активности избирателей, вероятно, можно считать распространенное мнение о том, что «выборы вряд ли что-то изменят». Так, ответы на вопрос об ожиданиях от результатов сентябрьской кампании распределились следующим образом: 55% респондентов считают, что их жизнь после выборов «останется неизменной»; 15% ждут, что она «немного улучшится», 9% ожидают

[144] Опрос проводился СГОО «Исследовательская группа «Свободное мнение» по заказу ГКУ СО «Дом дружбы народов» при поддержке Общественной палаты Самарской области в ноябре-декабре 2023 года. Объем выборки – 1400 жителей городских округов и муниципальных районов Самарской области.

существенных улучшений; между тем, небольших или значительных ухудшений ожидают 3% и 4% опрошенных, соответственно; 14% респондентов затруднились ответить на данный вопрос. Такое распределение ответов свидетельствует скорее об ощущении общей стабильности, однако очевидно, что для развития и процветания страны необходимы общественная активность, развитое гражданское общество, власть, сформированная при поддержке и одобрении большинства населения.

В марте 2024 года состоятся **выборы Президента Российской Федерации** – важнейшее событие в общественно-политической жизни страны, которое привлекает внимание не только в России, но и за рубежом

В соответствии с решением Совета Общественной палаты Самарской области от 12 декабря 2023 г. был сформирован Общественный штаб по независимому общественному наблюдению за выборами Президента РФ в 2024 году. «Продолжаем придерживаться главного принципа: площадка Общественного штаба открыта для всех политических сил, кандидатов и СМИ. Мы готовы сотрудничать со всеми, кто заинтересован в объективном и независимом проведении и освещении выборов. Для нас не бывает «больших» и «маленьких» выборов. К весенним выборам 2024 года вновь организуем полноценную инфраструктуру общественного контроля, которая станет, в том числе, защитой от возможных провокаций и фейков»,– подчеркнул заместитель председателя Общественной палаты Самарской области, член Общественной палаты России П. А. Покровский, единогласно избранный председателем Штаба.

25 декабря 2023 г. Общественным штабом было организовано обсуждение доклада Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» «Отвечая на вызовы времени: подготовка к выборам Президента Российской Федерации 2024 года». Участники обсуждения констатировали, что выборы Президента РФ, очевидно, будут проходить под серьезным информационным давлением недружественных сил извне, цель которого – переформатировать сознание российского избирателя.

«Ключевыми условиями начавшейся выборной кампании являются четкие, непротиворечивые и понятные правовые требования для всех участников выборов, организационная готовность системы избирательных комиссий к их проведению, наличие удобных и безопасных электоральных технологий, обеспечивающих возможность участия избирателей в выборах, эффективная система контроля за соблюдением требований законодательства в ходе выборов, голосования и подсчета голосов»,– подчеркивают авторы представленного на обсуждение доклада НОМ, по мнению которых, все эти условия в Российской Федерации достигнуты. Эксперты обращают внимание регионов на мониторинг текущих социально-экономических проблем, которые могут активизироваться в период выборов. Также перед регионами ставится задача проведения мониторинга состояния помещений для голосования: насколько они доступны, комфортны, приспособлены для избирательных процедур.

Аппарат Уполномоченного по правам человека в Самарской области в течение уже нескольких лет проводит большую работу по мониторингу доступности избирательных участков для маломобильных граждан. Если в 2016 году 13,5% участков в Самарской области располагались выше первого этажа (237 УИК), на конец 2023 года таких участков было только 22, но даже на них есть широкие лифты, удобные для колясочников, либо другие средства, обеспечивающие доступность. 98,7% УИК в области находятся на первых этажах, тогда как в среднем по России этот показатель равен 93%.

Анализируя опыт организации общественного наблюдения в рамках предыдущих кампаний, участники заседания обратили внимание на выявившиеся проблемы. Одна из таких проблем, отметил профессор В. В. Полянский,– правовой статус мобильных групп, которые формируются в случае возникновения на избирательных участках каких-то неожиданных и достаточно сложных в правовом и организационном планах ситуаций. Эксперт поставил вопрос о том, что статус мобильных групп должен быть урегулирован законом. Сейчас общественные наблюдатели прикрепляются к конкретным участкам, о чем избирательные комиссии уведомляются заранее. Таким образом, независимые общественные наблюдатели не могут осуществлять наблюдение на «чужом» участке. Вместе с тем, все подобные проблемные вопросы не влияют на легитимность выборов и, следовательно, легитимность публичной власти, согласились участники обсуждения.

В соответствии с данными, которые приводятся в докладе Ассоциации НОМ[145], в Самарской области наблюдательская активность (количество наблюдателей на единицу населения) на 40% выше, чем в целом по стране. При этом, по мнению экспертов, используя все доступные информационные ресурсы, необходимо больше рассказывать о возможностях участия в независимом общественном наблюдении на выборах, о том, как люди становятся общественными наблюдателями, почему приходят в систему общественного наблюдения.

3.3. Итоги Года педагога и наставника в Самарской области

2023 год в соответствии с Указом Президента РФ № 401 от 27.06.2022 года «О проведении в Российской Федерации Года педагога и наставника» был объявлен «Годом педагога и наставника». В связи с эти Президент Российской Федерации В. В. Путин подчеркнул: «В знак высочайшей общественной значимости профессии учителя 2023 год – год 200-летия со дня рождения одного из основателей российской педагогики Константина Дмитриевича Ушинского – будет посвящен в нашей стране педагогам и наставникам. Будет Год учителя, Год педагога. То, какой должна быть современная школа: ее инфраструктура, оснащение, уровень обучения, организация внешкольного образования, кружков, спортивных секций,– все это важно. Здесь важен не только труд учителя, но и участие самих учеников и, безусловно, родителей. Потому что только общие дела могут создать школу, в которой интересно учиться, которая притягательна своими возможностями в раскрытии таланта ребят, в подготовке их ко взрослой жизни»[146].

Миссия Года – признать особый статус педагогических работников, в том числе осуществляющих наставническую деятельность[147].

---

[145] https://nom24.ru/upload/iblock/2cb/8sy0cr0qu9809cv3ub6gj6q2lt3abg7q.pdf (Дата обращения: 20.12.2023)

[146] 2023 – Год педагога и наставника / Музей истории Самарского края и муниципальных образований в Самарской области / https://museum.samgd.ru/region/pamjatnye_daty/293807/ (Дата обращения: 12.12.2023).

[147] Год педагога и наставника / Официальный сайт / https://педагогнаставник.рф (Дата обращения: 12.12.2023).

Самарская область – один из российских регионов, где развитию наставничества уделяется особое внимание со стороны исполнительной и законодательной властей. В рамках национального проекта «Производительность труда» проходит конкурс «Лучшие практики наставничества в Самарской области» по различным номинациям. В 2018 году была учреждена региональная награда – Почетный знак «За заслуги в наставничестве». В Самарской области предоставляются субсидии работодателям на организацию наставничества и стажировку молодых специалистов. Председатель Самарской Губернской Думы, председатель Совета ректоров вузов Самарской области, академик РАН Г. П. Котельников стал первым, кто был отмечен знаком отличия «За наставничество», он получил эту награду из рук Президента РФ В. В. Путина. Под руководством Геннадия Петровича защитили диссертации 26 докторов наук, 58 кандидатов наук. Он – автор более 900 научных трудов и 150 изобретений.

«2023 год Указом Президента страны Владимира Владимировича Путина объявлен в России Годом педагога и наставника. И это – признание на высшем уровне высочайшей общественной значимости профессии учителя! Еще Лев Николаевич Толстой говорил: «Призвание учителя есть призвание высокое и благородное». От себя добавлю, что эта профессия – одна из самых важных и нужных, она требует полной самоотдачи, больших душевных сил и любви к детям. Учитель-наставник учит детей думать и мыслить, воспитывает из них настоящих граждан своей страны. Учитель-наставник работает над самой главной и ответственной задачей – формирует и воспитывает Человека. Ведь именно развитие сферы образования во многом определит, какой будет наша страна и наш регион через 5–10 лет»,– подчеркнул Геннадий Котельников.

Согласно результатам опроса ВЦИОМ, в жизни 78% россиян старше 14 лет есть человек, которого они могут назвать своим наставником. Чаще всего эту роль в жизни наших сограждан играют близкие члены семьи – родители, бабушки, дедушки или опекуны (38%). Второй по популярности ответ – школьные учителя, преподаватели в вузе, их считает своим наставником каждый третий (32%). Российская молодежь 16–35 лет упоминает обе группы (членов семьи и педагогов как наставников) с одинаковой частотой (по 34%).

Каждый пятый видит своим наставником коллегу по работе (21%), каждый десятый – друга/подругу (10%). Реже в этой роли для россиян старше 14 лет выступают братья/сестры (7%), духовное лицо (7%), спортивный тренер (6%) и общественные деятели (6%). Еще 18% ответили, что такого человека в их жизни нет. В ходе опроса россиянам было предложено выбрать наиболее важные качества, которыми должен обладать наставник. Всего респондентам было озвучено 7 пар противоположных качеств – гибкость/жесткость во мнении, строгость/мягкость, консервативность/прогрессивность и др. На основе ответов получился следующий портрет идеального наставника: требовательный, строгий (75%), практико-ориентированный (71%), придерживающийся прогрессивных взглядов (64%), с гибким мышлением (61%) и допускающий неформальный стиль общения (61%). Кроме того, это должен быть кто-то из окружения, знакомый лично (66%), который ведет немедийный образ жизни («скорее малоизвестный» – 46%)[148].

Отвечая на вопрос анкеты: «Какие, на Ваш взгляд, способности и качества необходимы для успешной работы в качестве педагога и наставника?» жители

[148] Наставники в России: кто они? / Сайт ВЦИОМ / https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/nastavniki-v-rossii-kto-oni (Дата публикации: 31.08.2023).

Самарской области отмечали, прежде всего, такие качества как высокий профессионализм (49,8%) и интеллектуальный уровень (49,1%). В пятерке наиболее ценных качеств, которыми должен обладать педагог и наставник, по мнению участников опроса, входят: активность личности (36,1%), творческий потенциал (35,6%) и наличие педагогического опыта (30,5%) (см. рисунок 3.3.1)



Рисунок 3.3.1. Способности и качества необходимые для успешной работы, в качестве педагога и наставника, по мнению жителей Самарской области (в %, ранжировано по мере уменьшения доли ответов)

Примечания:

1. Итог больше 100%, т.к. респондент мог выбрать до 5 качеств.

2. 6,9% респондентов выбрали вариант «Другое». В этом случае они сами могли указать важные, на их взгляд, качества педагога и наставника и ими были упомянуты: «стрессоустойчивость», «честность», «чуткость», «терпение», «справедливость», «скромность», «патриотизм», «компетентность», «ответственность», «доброта», «внимание к детям».

Во исполнение Указа Президента РФ о проведении в 2023 году Года педагога и наставника на территории Самарской области министерством образования и науки Самарской области (далее – Министерство) был сформирован «Комплексный межведомственный план мероприятий в рамках проведения в Самарской области в 2023 году Года педагога и наставника» (далее – План), который был утвержден заместителем председателя Правительства Самарской области А. Б. Фетисовым[149]. В План вошли мероприятия методической направленности, конкурсные и торжественные мероприятия для педагогических работников, мероприятия для обучающихся, мероприятия федерального уровня. Всего – 89 мероприятий. Ответственными исполнителями реализации мероприятий Плана являлись не только

[149] Данные предоставлены министерством образования и науки Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. от 30.10.2023 № ОП/386).

Министерство и подведомственные организации, но и другие органы исполнительной власти Самарской области. По состоянию на 20 ноября 2023 года все запланированные мероприятия были проведены.

Во всех 13 территориальных управлениях Министерства, образовательных организациях Самарской области прошли праздничные мероприятия, посвященные Году педагога и наставника (тематические классные часы, педагогические советы и т.д.). Среди почетных гостей мероприятий были ветераны педагогического труда, социальные партнеры образовательных организаций, члены родительских сообществ. Всего в мероприятиях приняли участие 54 704 человека.

В октябре 2023 года на поверхностях различного формата в г.о. Самара и муниципальных районах Самарской области были размещены 5 экранов и 15 баннеров с фотографиями педагогических работников, входящих в команду наставников Самарской области.

1 декабря 2023 года в Самаре состоялась торжественная церемония открытия памятника первому учителю. Новую скульптуру установили в сквере на пересечении улиц Ново-Вокзальной и Стара-Загоры областного центра. Глава города Елена Лапушкина отметила символичность открытия скульптуры «Первый учитель» в Год педагога и наставника: «Сколько бы нам ни было лет, через всю жизнь мы несем воспоминания о нашем первом учителе, храним его имя и голос в самом сердце. Он открывает нам интересный мир предметов и наук, прививает желание познавать новое, учит понимать окружающий мир, дружить, уважать и любить»[150].

В 2023 году второй раз прошел конкурс педагогических династий Самарской области, в конкурсе приняли участие 22 династии, из них в финал вышли 10 династий. Губернатор Самарской области Д. И. Азаров вручил диплом династии – победителю ежегодного конкурса педагогических династий Самарской области и единовременную денежную премию в размере 500 000 рублей.

В Год педагога и наставника работникам сферы образования Самарской области было вручено 11 611 различных наград, из них 6 343 Благодарственных письма ветеранам педагогического труда к Дню знаний.

Всего в Год педагога и наставника в Самарском регионе было проведено более 750 мероприятий по развитию наставничества (вебинары, семинары-практикумы, педагогические форумы, съезды, методические дни, мастер-классы, круглые столы, фестивали, митапы и пр.). Их посетило более 27 000 чел., или 64% от всех педагогов региона.

Ряд мероприятий в рамках проведения «Года педагога и наставника» на территории Самарской области были организованы и проведены министерством культуры Самарской области. Среди них необходимо отметить следующие два масштабных мероприятия[151]:

Всероссийский фестиваль-конкурс народного танца и балетмейстерских работ имени Геннадия Власенко. Фестиваль-конкурс направлен на развитие, поддержку, популяризацию народной хореографической культуры, усиление ее роли

[150] В Самаре появилась скульптура первому учителю / https://sovainfo.ru/news/v-samare-sostoyalos-ofitsialnoe-otkrytie-skulptury-pervyy-uchitel (Дата публикации: 01.12.2023).

[151] Данные предоставлены министерством культуры Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. от 30.10.2023 № ОП/386).

в патриотическом воспитании подрастающего поколения и молодежи, сохранение традиций и локальных особенностей народной хореографии. Участниками стали хореографические коллективы из 17 регионов России. Площадками фестиваля-конкурса выступили Самарская государственная филармония, Самарский государственный театр оперы и балета им. Д. Д. Шостаковича, Самарский государственный институт культуры. Число участников: более 600 чел. Число зрителей: более 3000 чел.

IX Губернский фестиваль самодеятельного народного творчества «Рожденные в сердце России». Проведение фестиваля способствует сохранению и развитию единого культурного пространства региона, является эффективным инструментом реализации государственной политики в области культуры и народного творчества на территории муниципальных образований Самарской области, играет роль важнейшего средства взаимодействия культур различных народов. Фестиваль проходил в 37 муниципальных образованиях Самарской области на площадках культурно-досуговых учреждений и театров. Общая тема Фестиваля 2023 года «Мой дом – моя Россия!» В концертные программы были включены темы о роли учителя, педагога, наставника в становлении личности каждого человека. О знаковых людях и достижениях Самарской губернии в различных областях.

География участников: 37 муниципальных образований Самарской области. Число участников: более 4200 чел. Количество самодеятельных творческих коллективов: 392 ед. Число зрителей: более 13000 чел. Число самодеятельных фотохудожников: более 70 чел.

29 ноября 2023 г. в Самаре состоялся II областной форум «Profессионально Pronаставничество: от теории к практике», на котором педагоги делились передовыми практиками в сфере наставничества, обсуждали перспективы развития этого движения. В работе форума в очном и дистанционном формате приняли участие около 150 представителей педагогов и наставников разных муниципалитетов Самарской области[152].

Подведению итога Года педагога и наставника было посвящено проведенное 9 декабря 2023 г. в Самарской Губернской Думе заседание круглого стола на тему: «Год педагога и наставника: новые перспективы и возможности» в рамках I Съезда преподавателей региональных отделений Общероссийской общественной организации лидеров образования «Учитель года» и XVI Всероссийского форума «Педагогическая гавань». Приветствуя участников заседания, председатель Самарской Губернской Думы Г. П. Котельников подчеркнул: «Для меня это большая честь присутствовать на таком важном мероприятии. Роль учителя в современном мире огромна: именно он направляет человека по жизни, помогает найти цель и свое место в современном мире. А правильно выбранная профессия каждого человека – залог того, что все наше общество будет полноценным, успешным, самодостаточным и счастливым»[153].

Центральным мероприятием, посвященным подведению итогов Года педагога и наставника в Самарской области, стала проведенная в образовательном центре «Галактика» (г. Тольятти) торжественная церемония, в которой принял участие Губернатор

---

[152] Педагоги Самарской области представили лучшие практики в наставничестве / https://sovainfo.ru/news/pedagogi-samarskoy-oblasti-predstavili-luchshie-praktiki-v-nastavnichestve/ (Дата публикации: 29.11.2023).

[153] Обсудили проведение Года педагога и наставника / Сайт Самарской губернской Думы / https://samgd.ru/main/291826/ (Дата публикации: 09.12.2023).

Самарской области Д. И. Азаров. На эту церемонию были приглашены представители педагогических династий и ветеранов педагогического труда, молодых учителей, победителей и призеров всероссийских и региональных конкурсов профессионального мастерства со всей области, председателей окружных родительских собраний, ректоров вузов, глав муниципальных образований (всего более 900 участников). Губернатор вручил учителям награды и поблагодарил их за вклад в развитие системы обучения в регионе, подчеркнув, что по итогам 2023 года Самарская область вошла в пятерку лидеров по качеству образования среди субъектов РФ[154].

> «Я сердечно благодарю в вашем лице всех преподавателей, наставников, учителей, кто своим примером, своим трудом, своим высоким служением воспитывает новые и новые поколения настоящих патриотов нашей страны, тех учителей, наставников, кто воспитал настоящих героев и защитников нашей страны, настоящих воинов, которые сейчас с оружием в руках отстаивают интересы нашего государства, суверенитет нашей страны, право жить по законам предков, иметь собственное, российское образование» – обратился к собравшимся Дмитрий Азаров.

На федеральном уровне итоги прошедшего Года педагога и наставника были подведены 27 декабря 2023 года на заседании Государственного Совета на тему: «О повышении роли и престижа педагога и наставника», которое провел лично Президент Российской Федерации В. В. Путин. На этом заседании было отмечено, что от совместных достижений наставников и их учеников в конечном счете зависит и судьба нашей Родины. Для дальнейшего развития наставничества Президент Российской Федерации В. В. Путин предложил:

- Учредить ежегодную премию «Наставник года».
- Законодательно предусмотреть возможности начисления доплат за работу наставников.
- Создать на базе образовательного Центра «Машук» площадку по развитию движения наставников[155].

Общественная Палата Самарской области поддерживает президентские инициативы и в будущем году, в частности, возьмет вопросы начисления доплат за работу наставников на территории Самарской области под свой контроль.

---

[154] В Самарской области подвели предварительные итоги Года педагога и наставникаhttps://sovainfo.ru/news/v-samarskoy-oblasti-podveli-predvaritelnye-itogi-goda-pedagoga-i-nastavnika (Дата публикации: 12.12.2023).

[155] Заседание Государственного Совета / Сайт Президента России / http://kremlin.ru/events/president/news/73188 (Дата публикации: 27.12.2023).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Гражданское общество в Самарской области обладает высоким потенциалом и инструментами для реализации широкого спектра общественных, гуманитарных, социальных и экономических инициатив. Сильный «третий сектор» подразумевает наличие достаточного количества организаций и инициативных групп, знающих, в чем состоит их миссия, умеющих четко формулировать цели, грамотно ставить задачи и хорошо ориентирующихся в потребностях целевой группы населения, с которой они работают. В Самарской области созданы благоприятная среда и условия для развития институтов гражданского общества и проявления разных видов гражданской активности, что обеспечивает необходимую основу для его полноценного развития.

Региональные институты гражданского общества осуществляют эффективное взаимодействие между гражданами, бизнес-сообществом, органами власти, используют успешный опыт совместной деятельности и взаимопомощи. Это позволяет оперативно и адресно решать социально значимые задачи, привлекая при необходимости ресурсы государства и бизнеса. В условиях внешнего санкционного давления и продолжающейся специальной военной операции на Украине некоммерческий сектор сталкивается с новыми вызовами, которые преодолеваются общими усилиями всех участников общественной жизни региона.

Региональные некоммерческие организации активно участвуют в федеральных и региональных конкурсах социальных проектов. Это обеспечивает высокие рейтинговые позиции Самарской области по уровню активности и эффективности региональных НКО на фоне других субъектов Российской Федерации.

Некоммерческий сектор представлен многообразными видами активности граждан. Жители региона часто выступают участниками мероприятий по благоустройству территории, в экологических, благотворительных и добровольческих акция в голосовании на выборах.

Одним из приоритетов для всех участников общественной жизни продолжает оставаться поддержка участников СВО и членов их семей. На региональном уровне создана и успешно реализуется комплексная система поддержки и реабилитации участников СВО. В Самарской области для участников спецоперации и их семей установлены региональные меры поддержки. Область стала инициатором реализации программы комплексной поддержки участников спецоперации «Возвращение», которая была одобрена Президентом России и рекомендована к масштабированию по всей стране.

В 2023 году на территории региона активное участие в мероприятиях по поддержке участников СВО и членов их семей принимали институты гражданского общества, работники бюджетных организаций, инициативные группы в муниципалитетах, представители бизнес-сообщества.

Общественная палата с первых дней обострения ситуации на Донбассе заняла активную позицию в реализации гуманитарных и благотворительных проектов. В ноябре 2022 года в России был создан Комитет семей воинов Отечества – организация, объединяющая женщин, чьи родные встали на защиту Родины, женщин, занимающих активную гражданскую позицию, готовых словом и делом помогать семьям участников СВО. Региональные комитеты начали создаваться во всех субъектах Федерации, в том числе в Самарской области.

Силами социально ориентированных НКО, благотворительных фондов во взаимодействии с Общественной палатой Самарской области, женсоветом 2-й гвардейской общевойсковой армии, реготделением Народного фронта, областной Торгово-промышленной палатой, Нотариальной Палатой региона с первых дней проведения СВО ведется огромная работа. Взаимодействие с фондом «Звезда и Лира», который работает при ФГБУ «Дом офицеров Самарского гарнизона» МО РФ, позволяет своевременно расставлять акценты, оказывать именно ту помощь, которая действительно необходима, эффективно организовывать логистику при доставке гуманитарных грузов.

Потенциал некоммерческого сектора используется в социокультурной реабилитации участников СВО, предоставлении психологической и юридической помощи, сопровождении в трудоустройстве. В процесс сбора ресурсов для участников СВО и членов их семей вовлечены частные лица. В социальных проектах, акциях и мероприятиях принимают участие жители разных возрастных групп, учащиеся, работающие и пенсионеры всех муниципальных образований Самарской области.

Институты гражданского общества оказывают помощь и поддержку военнослужащим и членам семей участников СВО – это дань уважения и благодарности всем защитникам России: тем, кто находится на передовой, и тем, кто погиб, выполняя свой воинский долг перед Родиной.

В 2023 году Общественная палата Самарской области продолжила мониторинг реализации на территории региона национальных проектов, утвержденных Указом Президента РФ В. В. Путина от 07.05.2018 г. № 204.

Рабочая группа Общественной палаты по осуществлению общественного контроля за ходом реализации национальных проектов совместно с профильными комиссиями осуществляла выезды на объекты, участвующие в реализации нацпроектов. Активное участие в осуществлении общественного контроля за выполнением нацпроектов принимали общественные советы, созданные при органах региональной исполнительной власти, общественные палаты и общественные советы муниципальных образований Самарской области.

Одной из форм общественного контроля за ходом реализации региональных составляющих национальных и федеральных проектов в Самарской области выступает брендирование QR-кодом. Размещение таких кодов обеспечивает возможность обратной связи от населения – каждый желающий может высказать свое мнение о качестве выполнения строительно-монтажных работ на объектах, о работе вновь созданных и модернизированных инфраструктурных объектов.

В 2024 году мониторинг Общественной палаты Самарской области хода реализации национальных проектов будет продолжен совместно с другими субъектами общественного контроля.

В течение 2023 года региональная палата активно взаимодействовала с общественными советами, созданными при региональных органах исполнительной власти. Анализ итогов работы советов позволил выделить сильные стороны и перспективные направления их развития. В числе достижений отмечается успешный опыт работы общественных советов в разных форматах (совместные заседания с представителями органа власти, при котором создан совет, с представителями других общественных советов), выездные заседания, информационно-просветительская деятельность. Перспективными направлениями работы общественных советов при региональных органах исполнительной власти

можно назвать повышение их независимости от органа власти, при которых они созданы, обеспечение информационной открытости работы совета, а также популяризация деятельности общественных советов. Жители Самарской области должны знать, что это общественный институт, в который можно обратиться в поисках решения своей проблемы.

Общественная палата ежегодно проводит мониторинг деятельности общественных палат и общественных советов муниципалитетов. В 2023 году в статусе многих общественных советов муниципальных образований произошли существенные изменения. Комиссией Общественной палаты Самарской области по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами в конце 2022 года было разработано типовое положение об общественной палате муниципального образования, которое принято ими к исполнению. В 2023 году процесс преобразования общественных советов при органах местного самоуправления в общественные палаты муниципальных образований продолжился. В Самарской области осуществляют свою деятельность 20 муниципальных палат и 17 муниципальных общественных советов.

В своей работе муниципальные палаты и советы активно используют как традиционные, так и инновационные инструменты. Во всех муниципалитетах общественники контролируют ход реализации национальных проектов, а также других государственных и муниципальных целевых программ, активно взаимодействуют с органами местного самоуправления и жителями, участвуют в процессе подготовки и проведения выборов разного уровня (выступают в качестве независимых общественных наблюдателей и помогают отбирать наблюдателей из числа неравнодушных жителей). На постоянной основе члены палат и советов проводят мониторинг организации горячего питания детей в образовательных учреждениях, традиционно участвуют в местных мероприятиях, праздниках и других событиях. Пристальное внимание с момента начала специальной военной операции общественники уделяют вопросам оказания помощи участникам СВО и их семьям: организован сбор материальной помощи, отправляются необходимые вещи, медикаменты, продукты питания, оборудование, обеспечена забота о членах семей.

В Самарской области реализуются разные инструменты общественного контроля. Одним из таких инструментов выступает независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социальной сферы.

Анализ итогов независимой оценки, проведенной в сферах здравоохранения, культуры, социального обслуживания и образования Самарской области, позволяет говорить о достаточно высоком уровне удовлетворенности граждан. В 2023 году отмечается положительная динамика итоговых результатов по сравнению с предыдущими замерами. Это говорит о стремлении учреждений социальной сферы совершенствовать условия оказания услуг в направлении повышения комфортности, информационной открытости и доброжелательности во взаимодействии с получателями услуг.

Еще одним субъектом общественного контроля выступает Общественная наблюдательная комиссия по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания Самарской области. В ходе посещения мест принудительного содержания в 2023 году членами комиссии проводились встречи, беседы, консультации с содержащимися в них лицами. В целом в ходе

посещений члены наблюдательной комиссии отмечали достаточно высокий уровень оснащенности медицинских подразделений. Вместе с тем, выявлялись проблемные вопросы в медицинском обеспечении осужденных, материально-бытовом оснащении.

В 2023 году Самара выступила площадкой для проведения Форума «Сообщество» наряду с Якутском, Воронежем и Вологдой. Форум начал работу 29 августа 2023 г. Всего в рамках форума помимо пленарной сессии состоялось 36 мероприятий основной деловой программы и 17 специальных событий. Для участия в форуме (как очного, так и заочного) зарегистрировалось порядка 3000 человек.

Общественная палата Самарской области традиционно осуществляет подготовку независимых общественных наблюдателей. В 2023 году в рамках подготовки к выборам Губернатора Самарской области, выборам депутатов Думы городского округа Тольятти VIII созыва, депутатов Думы городского округа Сызрань VIII созыва и дополнительным выборам депутатов в представительные органы ряда муниципальных образований Совет областной Общественной палаты принял решение о формировании Общественного штаба по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году. На площадке Общественной палаты Самарской области в ходе пресс-конференции регионального Общественного штаба по независимому общественному наблюдению за выборами в 2023 году были подведены итоги работы независимых общественных наблюдателей в ходе трехдневного голосования 8, 9, 10 сентября 2023 года. По оценкам членов Общественного штаба большинство жителей региона считают трехдневное голосование удобным, о чем может свидетельствовать и достаточно высокий процент итоговой явки – порядка 53%, что выше итоговой явки на аналогичных по масштабу выборах, состоявшихся в 2021 году.

В соответствии с решением Совета Общественной палаты Самарской области от 12 декабря 2023 г. был сформирован Общественный штаб по независимому общественному наблюдению за выборами Президента РФ в 2024 году. К весенним выборам 2024 года будет организован независимый общественный контроль, который станет защитой от возможных провокаций и фейков, создаст условия для добросовестного соблюдения законодательства.

2023 год в соответствии с Указом Президента был объявлен Годом педагога и наставника. Миссия Года – признать особый статус педагогических работников, в том числе осуществляющих наставническую деятельность.

В течение 2023 года в регионе проведены праздничные мероприятия, посвященные Году педагога и наставника (тематические классные часы, педагогические советы и т.д.), мероприятия методической направленности, конкурсные мероприятия для педагогических работников, мероприятия для обучающихся. В Год педагога и наставника работникам сферы образования Самарской области было вручено 11611 различных наград, из них 6343 Благодарственных письма ветеранам педагогического труда ко Дню знаний.

В публичных пространствах Самарской области были размещены экраны и баннеры с фотографиями педагогических работников, входящих в команду наставников Самарской области. Самарская область – один из российских регионов, где развитию наставничества уделяется особое внимание как со стороны органов власти, так и со стороны общественности.

Повестка работы Общественной палаты на 2024 год весьма разнообразна и включает в себя как традиционные проблемы, требующие постоянного внимания и контроля, так и новые вопросы. Среди них одним из приоритетных является оказание

комплексной поддержки военнослужащим, участвующим в специальной военной операции, и членам их семей, их социально-психологическая реабилитация, увековечивание памяти российских военных, погибших в ходе проведения СВО.

Региональная палата продолжит оказывать методическую и консультационную помощь некоммерческим организациям, выступая площадкой для диалога между всеми заинтересованными сторонами. Важное направление совершенствования деятельности НКО – обеспечение информационной открытости и медиаактивности, грамотной политики по освещению результатов проектной деятельности общественников в социальной, политической, культурной и экономической сферах жизни Самарской области.

Перспективными направлениями работы областной палаты выступят совершенствование системы общественного контроля (в том числе за реализацией национальных проектов на территории региона), взаимодействие со всеми участниками общественной жизни региона.

2024 год объявлен Президентом России В. В. Путиным Годом семьи. Этот год должен стать импульсом для укрепления семейных ценностей и повышения качества жизни семей. Общественная палата Самарской области уделит особое внимание вопросам, связанным с поддержкой семей и созданием благоприятных условий для их процветания.

Подытоживая, необходимо подчеркнуть, что у институтов гражданского общества Самарской области сформирована готовность и наработан успешный опыт решения проблем, возникающих вследствие быстрых изменений в экономической, социокультурной и политической ситуации в стране и мире.




ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА
РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОЕКТА
1500
>30


ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ


ВЛ10-1076




ЦЕЛЬ ПРОЕКТА
ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА